PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a aquisição de materiais (gaiolas, caixas de transporte, outros), equipamentos (cambão, puça, maquina de tosa, outros) todos destinados ao manejo de gatos acomentidos por esporotricose atendidos da Vigilância Ambiental/Zoonoses do Município.

A contratação justifica-se pela necessidade de atender à crescente demanda relacionada ao manejo, transporte e tratamento de felinos acometidos por esporotricose, zoonose de relevância em saúde pública causada pelo fungo Esporotricose.

Nesse contexto, a aquisição dos materiais, equipamentos e insumos é indispensável para assegurar condições adequadas de suporte e manejo sanitário dos animais em tratamento, contribuindo de forma direta para a recuperação clínica dos felinos, a redução da disseminação da doença e a mitigação dos riscos à saúde da população.

Além disso, a medida fortalece as ações do Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses, promovendo maior eficiência no controle da zoonose e garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais de vigilância em saúde.

A Esporotricose é uma zoonose de significativa relevância sanitária, com elevada capacidade de transmissão entre animais e potencial de infecção em humanos, o que demanda atuação contínua e efetiva do Poder Público nas ações de controle, manejo e tratamento dos animais acometidos.

Diante desse cenário, tornam-se imprescindíveis à adoção de protocolos rigorosos de contenção, transporte e tratamento, bem como a utilização de equipamentos adequados, a fim de garantir a segurança dos servidores envolvidos, o bem-estar dos animais e a eficácia das medidas sanitárias implementadas.

Problema:

A Esporotricose configura-se como uma zoonose de relevância crescente, com elevada transmissibilidade entre felino e potencial de infecção em humanos, demandando ações contínuas e eficazes de controle por parte do Poder Público.

O Município enfrenta atualmente um aumento expressivo no número de casos em felinos, totalizando aproximadamente 311 animais em acompanhamento, o que exige estrutura adequada para manejo, isolamento, transporte e tratamento contínuo.

Entretanto, verifica-se a insuficiência de materiais e equipamentos adequados para o atendimento dessa demanda, situação que compromete diretamente:

- A eficácia do tratamento;
- O controle da disseminação da doença;
- A segurança dos servidores envolvidos nas atividades;
- E a proteção da saúde pública.

Dessa forma, a ausência desses recursos inviabiliza a execução adequada das ações sanitárias, tornando imprescindível a adoção de medidas para suprir tais necessidades.

Público: O público diretamente impactado inclui:

- Animais (gatos) em tratamento da esporotricose;
- Protetores independentes e cuidadores;
- Servidores e equipes envolvidas no manejo;
- População em geral, considerando o risco zoonótico da doença.

Impacto:

A ausência de equipamentos, insumos e condições adequadas para o manejo e tratamento dos animais acometidos pela Esporotricose pode acarretar impactos significativos nas esferas sanitária, operacional e de saúde pública, tais como:

- Elevação do risco de transmissão da doença para humanos e outros animais;
- Ocorrência de acidentes ocupacionais envolvendo servidores, como arranhaduras, mordeduras e possível contaminação;
- Fugas de animais durante o transporte, dificultando o controle sanitário;
- Comprometimento da eficácia das ações de vigilância e controle da zoonose;
- Agravamento do quadro clínico dos animais em tratamento, em razão de manejo inadequado;
- Aumento da taxa de mortalidade dos felinos acometidos;
- Ampliação da disseminação da doença no município;
- Intensificação dos riscos à saúde pública, especialmente pela transmissão zoonótica;
- Sobrecarga dos serviços de saúde e das equipes de vigilância ambiental/zoonoses;
- Prejuízo à execução das políticas públicas voltadas ao bem-estar animal e ao controle de zoonoses.

Dessa forma, a não adoção de medidas estruturantes compromete diretamente a efetividade das ações sanitárias e a proteção da coletividade.

Situação: Atualmente, o setor não dispõe de quantitativo suficiente de gaiolas e caixas de transporte adequadas, frente ao aumento da demanda de atendimentos relacionados à esporotricose felina, dificultando a execução eficiente das atividades.

Situação: Atualmente, a Administração encontra-se com:

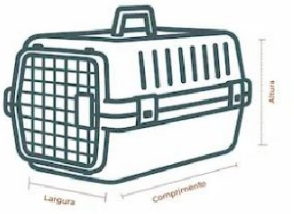
- Atualmente não possui equipamentos e insumos em geral;
- Crescente demanda por atendimento de casos de esporotricose;
- Necessidade de garantir continuidade no tratamento dos animais já assistidos;
- Ausência de contrato vigente ou instrumento formal que assegure o fornecimento regular dos materiais.

Dessa forma, a aquisição dos referidos materiais mostra-se essencial para assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços prestados, alinhando-se ao interesse público e às diretrizes de saúde pública municipal.

1.1. ÁREA DEMANDANTE: Secretaria Municipal da Saúde – Departamento de Vigilância em Saúde – Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses.

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	PEDIDO MÍNIMO	DESCRIÇÃO	SMS	TOTAL

1	1	UN	1	Canil Modular 7 lugares -Gaiola Canil com 7 compartimentos, confeccionada em aço com pintura epóxi e grades/telas em polipropileno, com divisórias removíveis de plástico rígido, rodizios, sistema que permita higienização e fechamento seguro. Composto por 01 módulo duplo inferior, 01 modulo duplo superior e 01 modulo triplo superior. Dimensões aproximadas dos módulos: Duplo inferior de altura 86,5 cm largura 120 cm profundidade 60 cm; Duplo superior: altura 60 cm largura 120 cm profundidade 60 cm; Triplo superior: altura 60 cm largura 120 cm profundidade 60 cm. 	20	20
2	1	UN	1	Caixa transporte para câes e gatos de pequeno porte, n.º 2, confeccionada com plástico rigido átoxico e lavavel, com porta metálica e trava de segurança. Aberturas laterais para ventilação e alça superior para transporte, desmontável. Dimenções apoximadas de: Comprimento 60,7 x Largura 40 x Altura 40,5 cm, com capacidade para animal de até 10 kg. 	10	10

						
3	1	UN	1	Caixa transporte para cães e gatos de médio porte, n.º 4, confeccionada com plástico rigido átoxico e lavavel, com porta metálica e trava de segurança. Aberturas laterais para ventilação e alça superior para transporte, desmontável. Dimenções apoximadas de: Comprimento 90 x Largura 60 x Altura 68 cm, com capacidade para animal de até 32 kg.  	10	10
4	1	UN	1	Gaiola Armadilha para Gato - com fechamento automático. Confeccionada em arame galvanizado e pintura epoxi. Medidas aproximadas: 37 cm de altura x 33 cm de largura x 67 cm de comprimento.	4	4

						
5	1	UN	1	Puçá/passaguá para captura de animais de até 10 kg, com cabo de aproximadamente 150 cm, comprimento total de aproximadamente 204 cm, Aro de aproximadamente 55 cm, Rede em poliamida 210/24, malha 30 mm; multifilamento e profundidade mínima de 75 cm. 	2	2
6	1	UN	1	Cambão retrátil para captura de animais, de uso veterinário, confeccionado em alumínio, com cabo emborrachado, duas manoplas, laço em cabo de aço emborrachado com diâmetro aproximado de 30cm, abertura de contenção entre 5cm e 20cm, comprimento aproximado de 94 cm fechado e 125cm aberto. 	2	2
				Máquina de Tosa veterinária, com motor de no mínimo 3000 RPM, encaixe universal tipo A5 para lâminas, sistema de ventilação, alimentação Bivolt		

7	1	UN	1	automático (100-240V) e nível de ruído reduzido, compatível com lâminas de aço inoxidável, sem fio. 	2	2
8	1	UN	2	Lâmina para tosa n.º40, com encaixe universal tipo A5, Confeccionada em aço inoxidável. 	4	4
TOTAL					54	54

Legenda:

SMS: Secretaria Municipal da Saúde – Departamento de Vigilância em Saúde – Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses.

1.2. **NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:**

(X) SIM, justificativa: O parcelamento por itens (gaiolas, caixas de transporte) amplia a competitividade e permite a participação de mais fornecedores, sem prejuízo da economicidade.
( ) NÃO, justificativa:

De acordo com o artigo 40, inciso V, alínea b) da Lei nº 14.133/21, em regra, as compras ou serviços devem ser divididos em tantas parcelas quantas forem viáveis técnica e economicamente. Isso é feito para promover o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade sem perda da economia de escala. Na presente demanda, é possível adotar o parcelamento do objeto, uma vez que não há motivo para não fazê-lo.

1.3. **TRATA-SE DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:**

( ) SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):
(X**) NÃO.**

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.4. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2026, como se verifica no item n.º 366 desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Entretanto, verifica-se que os materiais atualmente utilizados mostram-se insuficientes e, em determinadas situações, inadequados para assegurar o manejo seguro de felinos com suspeita ou diagnóstico confirmado de Esporotricose.

Dessa forma, o presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo estruturar uma contratação formal, contínua e eficiente, capaz de atender de maneira adequada às necessidades do setor, garantindo melhores condições de manejo, tratamento e controle sanitário, em consonância com as diretrizes de saúde pública e bem-estar animal.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de assegurar condições adequadas de segurança sanitária, durabilidade dos materiais e promoção do bem-estar animal, observando, ainda, as práticas usuais de mercado e os padrões de qualidade aplicáveis.

Para o atendimento da demanda da Administração, os bens a serem adquiridos deverão atender a requisitos técnicos mínimos e critérios de qualidade previamente estabelecidos, de modo a garantir a adequada execução das atividades de manejo e tratamento dos animais acometidos pela Esporotricose, contribuindo para a eficácia das ações de controle sanitário e proteção da saúde pública.

Neste sentido, orienta-se como proceder para a definição dos requisitos da contratação:

a) Definir os requisitos mínimos dos produtos indispensáveis:

Os itens deverão:

- Atender integralmente às especificações técnicas descritas no item 1.1 deste ETP;
- Apresentar padrão de qualidade compatível com as necessidades sanitárias e clínicas dos animais em tratamento, considerando sua condição de vulnerabilidade;
- Ser acondicionados de forma adequada, garantindo a integridade, conservação e proteção contra contaminações, avarias ou deterioração.

Justificativa:
A definição desses requisitos mínimos visa assegurar que os produtos adquiridos sejam eficazes no atendimento da finalidade pública, evitando riscos à saúde dos animais, prejuízos ao tratamento e desperdício de recursos públicos.

b) Justificar os requisitos definidos:

Os requisitos estabelecidos decorrem da necessidade de garantir:

- Reduzir riscos de acidentes com servidores;
- Evitar fuga de animais potencialmente infectados;
- Garantir biossegurança no transporte;
- Permitir higienização adequada, essencial no controle da esporotricose;
- Assegurar durabilidade e economicidade da aquisição;
- Proporcionar conforto e bem-estar;
- A segurança sanitária no manejo de zoonoses;
- A padronização mínima de qualidade dos produtos adquiridos;
- A redução de riscos operacionais, como fornecimento de produtos inadequados ou de baixa qualidade.

Tais exigências estão alinhadas com a realidade da demanda, considerando o aumento expressivo de casos e a necessidade de atuação contínua do poder público, sendo fundamentadas em práticas adotadas no mercado e em contratações similares.

c) Buscar aderência a padrões de mercado:

Os requisitos definidos estão alinhados aos padrões comuns de mercado, sendo amplamente encontrados em fornecedores de equipamentos veterinários e de manejo animal, não restringindo a competitividade.

Justificativa:
A observância dos padrões de mercado garante a viabilidade da contratação, amplia a competitividade e evita a frustração do certame por ausência de fornecedores aptos.

d) Definir requisitos que não limitem a competição e não deixem o órgão dependente da contratada:
As especificações foram elaboradas de forma objetiva e genérica, sem indicação de marcas, modelos ou fabricantes específicos, permitindo a ampla participação de fornecedores.

Justificativa:
Tal medida visa assegurar a isonomia entre os licitantes, ampliar a competitividade e evitar direcionamento indevido, em conformidade com os princípios da legalidade, impessoalidade e competitividade.

e) Considerar sempre o atendimento à necessidade da contratação e proximidade com os resultados pretendidos:

Os requisitos foram definidos com base na real necessidade do órgão demandante, considerando:

- O volume de animais atendidos;
- As condições clínicas dos felinos;
- A necessidade de manejo sanitário adequado;
- O risco de transmissão da doença.

Justificativa:
A adequada definição dos requisitos permite alcançar o resultado pretendido com eficiência, evitando tanto a aquisição de produtos inadequados quanto à imposição de exigências desnecessárias que possam elevar os custos da contratação.

f) Considerar sempre o atendimento à necessidade da contratação e proximidade com os resultados pretendidos:

Os produtos deverão atender às normas sanitárias e regulatórias vigentes, especialmente aquelas aplicáveis à alimentação animal, insumos veterinários e materiais de uso em manejo sanitário, incluindo, quando aplicável, registro ou regularização junto aos órgãos competentes.

Justificativa:
O atendimento às normas legais garante a segurança jurídica da contratação, a qualidade dos produtos e a proteção à saúde pública, especialmente considerando tratar-se de zoonose com potencial de transmissão a humanos.

g) Identificar os normativos que devem ser observados pela solução contratada:

A definição dos requisitos foi realizada de forma equilibrada, evitando tanto a insuficiência quanto o excesso de exigências, de modo a:

- Garantir o atendimento da necessidade pública;
- Preservar a competitividade do certame;
- Assegurar a viabilidade de fornecimento pelo mercado.

Ressalta-se que todos os requisitos encontram-se devidamente motivados, com base na necessidade da Administração e nas condições de mercado, em observância ao princípio da motivação dos atos administrativos.

Complementações relevantes à contratação

a) ***Subcontratação****:*
Não será admitida subcontratação, considerando tratar-se de fornecimento de bens comuns.
Justificativa:
Visa garantir maior controle sobre a execução contratual e assegurar a qualidade dos produtos fornecidos.

b) Garantia contratual*:*
Não se vislumbra, neste momento, a necessidade de exigência de garantia contratual, considerando a natureza comum do objeto e o baixo risco de inadimplemento com impacto relevante.
Justificativa:
A exigência de garantia poderia restringir a competitividade sem trazer benefícios proporcionais à Administração.

c) Assistência técnica e garantias do objeto*:*
Os produtos deverão possuir garantia mínima de 12 meses contra defeitos de fabricação

d) Vistorias*:*
A Administração poderá realizar inspeção no momento do recebimento dos produtos, para verificação de conformidade com as especificações técnicas.

e) Documentações especiais*:*
Quando aplicável, os produtos deverão apresentar documentação que comprove regularidade junto aos órgãos competentes..

f) Amostras*:*
Não será exigida a apresentação de amostras.

g) Qualificação Econômico-financeira*:*
A exigência será avaliada no Termo de Referência, observando-se a proporcionalidade e o risco da contratação.

h) Qualificação Técnica (Atestado de Capacidade Técnica)*:*

Poderá ser exigida comprovação de fornecimento anterior de itens similares, mediante atestado de capacidade técnica.
Justificativa:
Visa garantir que a empresa possua experiência mínima para atendimento da demanda.

i) ***Indicação ou vedação de marcas/modelos****:*
Não haverá indicação de marcas específicas.
Justificativa:
Garantir ampla competitividade e atendimento aos princípios licitatórios.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Considerando a natureza do objeto, foram identificadas no mercado diversas soluções aptas ao atendimento da demanda. A necessidade de aquisição insumos destinados ao manejo e tratamento de animais acometidos por esporotricose caracteriza-se como contratação de bens comuns, amplamente disponíveis e ofertados por múltiplos fornecedores qualificados.

Nesse contexto, o levantamento de mercado concentrou-se na análise das formas de contratação mais adequadas, com vistas a assegurar eficiência, economicidade e a continuidade do atendimento, sobretudo em razão do caráter contínuo e da variabilidade da demanda.

Do levantamento realizado, foram identificadas as seguintes soluções:

a) Solução 1: Licitação para sistema de Registro de Preços com fornecimento parcelado (Ata de Registro de Preços)

Descrição:
Realização de processo licitatório para registro de preços, permitindo a aquisição futura e parcelada dos itens conforme a necessidade da Administração.

a.1) Viabilidade de mercado:

Verifica-se ampla disponibilidade de fornecedores no mercado, incluindo distribuidores, pet shops, cooperativas e empresas do ramo veterinário, aptos a fornecer os itens descritos. Contratações similares realizadas por outros entes públicos demonstram alta competitividade nesse tipo de aquisição.

a.2) Viabilidade econômica:

A solução apresenta elevada viabilidade econômica, pois:

- Permite aquisição conforme demanda real, evitando formação de estoques desnecessários;
- Reduz perdas por vencimento de produtos;
- Possibilita maior competitividade entre fornecedores;
- Os preços poderão ser estimados com base em:
    - Painel de Preços do Governo Federal;
    - Contratações similares;
    - Pesquisa direta com fornecedores locais e regionais.

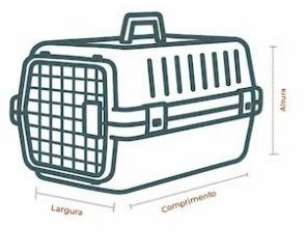
a.3) Viabilidade operacional:

Totalmente viável, considerando que:

- A entrega parcelada reduz a necessidade de armazenamento em grande escala;
- A estrutura atual da Secretaria comporta o recebimento gradual dos itens;
- Não há necessidade de investimentos adicionais em infraestrutura ou capacitação;
- Permite melhor controle logístico e de consumo;
- Os equipamentos não exigem instalação, treinamento complexo ou adaptações estruturais..

Conclusão: Solução altamente viável sob os aspectos de mercado, econômico e operacional.

DESCRIÇÃO	SMS	TOTAL	Valor Estimado Total
Canil Modular 7 lugares -Gaiola Canil com 7 compartimentos, confeccionada em aço com pintura epóxi e grades/telas em polipropileno, com divisórias removíveis de plástico rígido, rodizios, sistema que permita higienização e fechamento seguro. Composto por 01 módulo duplo inferior, 01 modulo duplo superior e 01 modulo triplo superior. Dimensões aproximadas dos módulos: Duplo inferior de altura 86,5 cm largura 120 cm profundidade 60 cm; Duplo superior: altura 60 cm largura 120 cm profundidade 60 cm; Triplo superior: altura 60 cm largura 120 cm profundidade 60 cm. 	20	20	**R$78.301,40**
Caixa transporte para cães e gatos de pequeno porte, n.º 2, confeccionada com plástico rigido átoxico e lavavel, com porta metálica e trava de segurança. Aberturas laterais para ventilação e alça superior para transporte, desmontável. Dimenções apoximadas de: Comprimento 60,7 x Largura 40 x Altura 40,5 cm, com capacidade para animal de até 10 kg.	10	10	**R$1.690,70**

 			
Caixa transporte para cães e gatos de médio porte, n.º 4, confeccionada com plástico rigido átoxico e lavavel, com porta metálica e trava de segurança. Aberturas laterais para ventilação e alça superior para transporte, desmontável. Dimenções apoximadas de: Comprimento 90 x Largura 60 x Altura 68 cm, com capacidade para animal de até 32 kg.  	10	10	**R$6.156,30**
Gaiola Armadilha para Gato - com fechamento automático. Confeccionada em arame galvanizado e pintura epoxi. Medidas aproximadas: 37 cm de altura x 33 cm de largura x 67 cm de comprimento. 	4	4	**R$1.131,96**
Puçá/passaguá para captura de animais de até 10 kg, com cabo de aproximadamente 150 cm, comprimento total de aproximadamente 204 cm, Aro de aproximadamente 55 cm, Rede em poliamida 210/24, malha 30 mm; multifilamento e profundidade mínima de 75 cm.	2	2	**R$884,68**

			
Cambão retrátil para captura de animais, de uso veterinário, confeccionado em alumínio, com cabo emborrachado, duas manoplas, laço em cabo de aço emborrachado com diâmetro aproximado de 30 cm, abertura de contenção entre 5 cm e 20cm, comprimento aproximado de 94 cm fechado e 125cm aberto. 	2	2	**R$321,16**
Máquina de Tosa veterinária, com motor de no mínimo 3000 RPM, encaixe universal tipo A5 para lâminas, sistema de ventilação, alimentação Bivolt automático (100-240V) e nível de ruído reduzido, compatível com lâminas de aço inoxidável, sem fio. 	2	2	**R$2.059,34**
Lâmina para tosa n.º40,com encaixe universal tipo A5, Confeccionada em aço inoxidável. 	4	4	**R$926,52**

b) **Solução 2:** Aquisição única (compra integral dos itens)

Realização de procedimento licitatório para aquisição da totalidade dos itens em contratação única, com entrega em lote integral ou em prazo reduzido.

b.1) **Viabilidade de mercado:**

Verifica-se a existência de fornecedores em número suficiente e com capacidade técnica para atender à demanda integral, não sendo identificadas restrições relevantes quanto à oferta dos itens no mercado.

b.2) **Viabilidade econômica:**
Apresenta viabilidade moderada, considerando que:

- Pode proporcionar economia de escala em determinados itens, em razão da aquisição em grande volume;
- Contudo, implica em elevado desembolso financeiro imediato;
- Aumenta o risco de perdas decorrentes de prazos de validade dos produtos;
- Pode ocasionar desperdícios, em função da natureza variável da demanda.

b.3) **Viabilidade operacional:**
Apresenta limitações operacionais relevantes, tendo em vista:

- A necessidade de espaço físico adequado para armazenamento em grande quantidade;
- Maior risco de deterioração e vencimento de insumos;
- Maior complexidade no controle e gestão de estoque;
- Reduzida flexibilidade para adequação a variações na demanda.

Conclusão:
Trata-se de solução viável sob o ponto de vista de mercado, porém apresenta riscos operacionais e menor eficiência na gestão dos recursos, especialmente diante da imprevisibilidade da demanda.

c) **Solução 3:** Confecção própria de alguns itens

c.1) **Viabilidade de mercado:**
Depende da aquisição prévia de matérias-primas e insumos específicos, os quais são disponíveis no mercado, porém não configuram solução direta e imediata para atendimento da demanda.

c.2) **Viabilidade econômica:**
Apresenta viabilidade limitada, uma vez que, embora possa haver redução de custos unitários em determinados itens, exige investimento inicial em aquisição de materiais, equipamentos e eventual estrutura, o que pode comprometer a economicidade no curto prazo.

c.3) **Viabilidade operacional:**
Apresenta baixa viabilidade operacional, considerando:

- A necessidade de mão de obra qualificada ou especializada;
- A demanda por tempo para produção dos itens;
- A possibilidade de comprometer a agilidade no atendimento dos animais;
- A ausência de estrutura específica para produção no âmbito da Administração.

Conclusão:
Solução com baixa viabilidade operacional, podendo ser considerada apenas de forma complementar e não como alternativa principal para atendimento da demanda.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

A Solução 1 – Licitação para Sistema de Registro de Preços com fornecimento parcelado demonstrou-se a mais vantajosa, pois diante do exposto, conclui-se que a adoção do Sistema de Registro de Preços configura a alternativa mais adequada sob os aspectos técnico, econômico e operacional, atendendo de forma eficiente à necessidade pública identificada:

- Garante maior flexibilidade na aquisição dos itens, permitindo adequação às variações da demanda;
- Evita desperdícios e perdas decorrentes do vencimento de produtos perecíveis ou de uso contínuo;
- Reduz a necessidade de grande espaço de armazenamento;
- Possibilita maior competitividade entre fornecedores, favorecendo a obtenção de melhores preços;
- Diminui o impacto orçamentário imediato, permitindo melhor planejamento financeiro;
- Assegura continuidade no fornecimento dos insumos, fator essencial diante do caráter contínuo do tratamento da esporotricose.

A Solução 2 – Aquisição única embora viável apresente desvantagens relevantes, tais como o risco de desperdício, maior necessidade de armazenamento e menor flexibilidade operacional, tornando-se menos eficiente para a realidade da Administração.

A Solução 3 – Se mostrou com baixa viabilidade para a administração, pois não disponibilizamos de mão de obra para confecção de alguns itens, o que não atende as necessidades e apresentam limitações tanto operacionais quanto econômicas.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.

A presente contratação poderá gerar impactos ambientais relacionados principalmente à geração de resíduos sólidos e ao consumo de recursos naturais, destacando-se:

- Descarte de embalagens plásticas;
- Geração de resíduos provenientes de materiais descartáveis,

Medidas mitigadoras:

Com o objetivo de minimizar os impactos ambientais, deverão ser adotadas as seguintes medidas:

- Priorizar, sempre que possível produto com embalagens recicláveis ou biodegradáveis;
- Incentivar o descarte ambientalmente adequado dos resíduos gerados;
- Promover o uso racional dos insumos, evitando desperdícios;
- Orientar os responsáveis pelo manejo quanto às boas práticas ambientais;
- Avaliar a possibilidade de adoção de práticas de logística reversa, quando disponíveis no mercado.

Dessa forma, os impactos ambientais são considerados controláveis e de baixo potencial, não representando impedimento à contratação.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da solução 1 – Licitação para sistema de registro de preços, com fornecimento parcelado: gaiolas, caixas de transporte, e insumos destinados ao manejo e tratamento de animais acometidos por esporotricose.

A solução escolhida demonstra-se adequada sob os aspectos técnico, econômico e operacional, atendendo de forma eficiente à necessidade da Administração, além de estar alinhada aos princípios da legalidade, economicidade, eficiência e interesse público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

Ressalta-se, ainda, a existência de planejamento orçamentário para subsidiar a presente contratação.

Diante disso, após a realização das etapas pertinentes ao Estudo Técnico Preliminar, encaminha-se o presente documento para ciência e aprovação da autoridade competente, visando à posterior elaboração do Termo de Referência.

Montenegro, 30 de Abril de 2026.

Joana Mara dos Santos

Chefe de Vigilância Ambiental

Responsável pela Elaboração

Andreia da Coitinho da Costa

Secretária Municipal de Saúde

Autoridade Responsável

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objeto a aquisição de materiais laboratoriais, especificamente porta-lâminas e suportes para secagem de lâminas, destinados às atividades de diagnóstico de gatos acometidos por esporotricose que se encontram sob os cuidados da Vigilância Ambiental/Zoonoses do Município.

A contratação faz-se necessária para garantir a adequada realização dos procedimentos laboratoriais utilizados na investigação e confirmação diagnóstica da esporotricose felina, doença fúngica de relevância em saúde pública por seu potencial zoonótico, podendo ser transmitida dos animais para os seres humanos.

Os materiais objeto da contratação são indispensáveis para a coleta crreta de amostras e secagem das lâminas microscópicas utilizadas na coleta e análise de amostras biológicas dos animais atendidos pelo serviço municipal. A ausência desses insumos compromete a qualidade dos exames realizados, podendo ocasionar atrasos na confirmação diagnóstica, no início do tratamento e no monitoramento dos casos acompanhados pela equipe técnica.

Considerando o aumento da demanda por atendimentos de felinos suspeitos ou diagnosticados com esporotricose no Município, torna-se imprescindível a manutenção de estoque adequado desses materiais, assegurando a continuidade das ações de vigilância, controle da doença e assistência aos animais acometidos.

Dessa forma, a aquisição dos porta-lâminas e suportes para secagem de lâminas visa garantir a eficiência dos procedimentos laboratoriais, a segurança no manuseio das amostras, a confiabilidade dos resultados obtidos e a continuidade dos serviços prestados pela Vigilância Ambiental/Zoonoses, contribuindo para a proteção da saúde animal e da saúde pública municipal.

Problema:

A Esporotricose configura-se como uma zoonose de relevância crescente, com elevada transmissibilidade entre felino e potencial de infecção em humanos, demandando ações contínuas e eficazes de controle por parte do Poder Público.

O Município enfrenta atualmente um aumento expressivo no número de casos em felinos, totalizando aproximadamente 374 animais em acompanhamento, o que exige estrutura adequada para coleta de material, secagem e distinação ao laboratório.

Essa situação pode ocasionar dificuldades na execução dos procedimentos laboratoriais, aumentar o risco de danos ou contaminação das lâminas, comprometer a qualidade das análises realizadas e gerar atrasos na confirmação diagnóstica e no início do tratamento dos animais atendidos.

Entretanto, verifica-se a insuficiência de equipamentos adequados para o atendimento dessa demanda, situação que compromete diretamente:

- A eficácia do tratamento dos animais;
- O controle da disseminação da doença;
- A segurança dos servidores envolvidos nas atividades;
- E a proteção da saúde pública.

Dessa forma, faz-se necessária a aquisição desses materiais para garantir a continuidade e a eficiência das atividades laboratoriais desenvolvidas pela Vigilância Ambiental/Zoonoses, assegurando a confiabilidade dos resultados dos exames e o adequado enfrentamento da esporotricose no município.

Público: O público diretamente impactado inclui:

- Animais (gatos) em tratamento da esporotricose;
- Protetores independentes e cuidadores;
- Servidores e equipes envolvidas no manejo;
- População em geral, considerando o risco zoonótico da doença.

Impacto:

A não aquisição dos materiais laboratoriais (porta-lâminas e suportes para secagem de lâminas) poderá acarretar prejuízos às atividades de diagnóstico da esporotricose felina desenvolvidas pela Vigilância Ambiental/Zoonoses do Município, comprometendo a qualidade e a segurança dos procedimentos laboratoriais realizados.

Entre os principais impactos, destacam-se:

- Dificuldade na preparação, organização, identificação e armazenamento das lâminas utilizadas nos exames laboratoriais;
- Aumento do risco de danos, perdas ou contaminação das amostras biológicas coletadas;
- Comprometimento da qualidade e da confiabilidade dos resultados diagnósticos;
- Atrasos na confirmação dos casos suspeitos de esporotricose e, consequentemente, no início do tratamento dos animais acometidos;
- Prejuízo ao acompanhamento clínico dos animais sob responsabilidade do Município;
- Redução da eficiência das ações de vigilância, monitoramento e controle da esporotricose;
- Potencial aumento do risco de disseminação da doença entre animais e seres humanos, considerando seu caráter zoonótico.

Portanto, a contratação mostra-se essencial para assegurar a continuidade das atividades laboratoriais, a adequada assistência aos animais acometidos por esporotricose e a efetividade das ações de proteção da saúde pública desenvolvidas.

Situação: Atualmente, a Vigilância Ambiental/Zoonoses do Município realiza o atendimento e acompanhamento de gatos acometidos ou com suspeita de esporotricose, sendo necessária a execução de procedimentos laboratoriais para auxiliar no diagnóstico e monitoramento da doença.

Entretanto, verifica-se a necessidade de aquisição de porta-lâminas e suportes para secagem de lâminas, materiais indispensáveis para o correto preparo, acondicionamento, identificação e secagem das amostras biológicas coletadas. A disponibilidade insuficiente desses insumos pode comprometer a rotina laboratorial, dificultando a realização dos exames e afetando a qualidade dos resultados obtidos.

Considerando o aumento da demanda por atendimentos de animais com suspeita ou confirmação de esporotricose, torna-se necessária a manutenção do estoque desses materiais, de modo a garantir a continuidade dos serviços prestados, a eficiência dos procedimentos diagnósticos e o adequado controle da doença no Município.

ÁREA DEMANDANTE: Secretaria Municipal da Saúde – Departamento de Vigilância em Saúde – Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses.

1.1. ÁREAS PARTICIPANTES E DESCRITIVO DAS QUANTIDADES:

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	PEDIDO MÍNIMO	DESCRIÇÃO	SMS	TOTAL
1	1	UN	100	PORTA LÂMINA PARA CITOLOGIA (ESTOJO PARA 3 LÂMINAS)COMPRIMENTOX ALTURA X LARGURA = 10cmx3cmx10cm Descrição: Porta Lâminas Para Citologia Capacidade 3 lâminas, Tampa com rosca. Material polipropileno. Cor: Natural	2000	R$ 0,98x2000 = R$ 1960,00
1	2	UN	1	SUPORTE DE SECAGEM DE LÂMINAS COMPRIMENTOX ALTURA X LARGURA = 10cmx4cmx7,5cm Descrição do produto: Peso: 40 gramas Material: Plástico ABS Dimensões: 4cmx7,5cmx10cm	25	R$61,3x25 = R$1.532,50
TOTAL					2025	**R$3.492,50**

Legenda:

SMS: Secretaria Municipal da Saúde – Departamento de Vigilância em Saúde – Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses.

1.2. **NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:**

(X**) SIM, justificativa:** O parcelamento por itens amplia a competitividade e permite a participação de mais fornecedores, sem prejuízo da economicidade.
( ) NÃO, justificativa:

De acordo com o artigo 40, inciso V, alínea b) da Lei nº 14.133/21, em regra, as compras ou serviços devem ser divididos em tantas parcelas quantas forem viáveis técnica e economicamente. Isso é feito para promover o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade sem perda da economia de escala. Na presente demanda, é possível adotar o parcelamento do objeto, uma vez que não há motivo para não fazê-lo.

1.3. **TRATA-SE DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:**

( ) SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):
(X**) NÃO.**

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.4. **INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:**

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2026, como se verifica no item n.º 366 desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Entretanto, verifica-se que os materiais atualmente utilizados mostram-se insuficientes e, em determinadas situações, inadequados para assegurar o manejo seguro de felinos com suspeita ou diagnóstico confirmado de Esporotricose.

Ressalta-se, ainda, que não há histórico de contratação anterior no âmbito da Administração Municipal voltada ao fornecimento específico destes itens destinados ao diagnostico correto para o tratamento de gatos acometidos pela referida zoonose, configurando-se, portanto, como demanda inédita e essencial.

Dessa forma, o presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo estruturar uma contratação formal, contínua e eficiente, capaz de atender de maneira adequada às necessidades do setor, garantindo melhores condições de controle sanitário, em consonância com as diretrizes de saúde pública e bem-estar animal.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de assegurar condições adequadas de segurança sanitária, durabilidade dos materiais e promoção do bem-estar animal, observando, ainda, as práticas usuais de mercado e os padrões de qualidade aplicáveis.

Para o atendimento da demanda da Administração, os itens a serem adquiridos deverão atender a requisitos técnicos mínimos e critérios de qualidade previamente estabelecidos, de modo a garantir a adequada execução das atividades de diagnostico correto para o tratamento dos animais acometidos pela Esporotricose, contribuindo para a eficácia das ações de controle sanitário e proteção da saúde pública.

Neste sentido, orienta-se como proceder para a definição dos requisitos da contratação:

a) Definir os requisitos mínimos dos produtos indispensáveis:

Os itens deverão:

- Atender integralmente às especificações técnicas descritas no item 1.1 deste ETP;

Justificativa:
A definição desses requisitos mínimos visa assegurar que os produtos adquiridos sejam eficazes no atendimento da finalidade pública, evitando riscos à saúde dos animais.

b) Justificar os requisitos definidos:

Os requisitos estabelecidos decorrem da necessidade de garantir:

- Reduzir riscos de acidentes com servidores;
- Garantir biossegurança no transporte das amostras coletadas,
- Permitir higienização adequada, essencial no controle da esporotricose;
- Assegurar durabilidade e economicidade da aquisição;
- Auxiliar na recuperação clínica;
- Conformidade com as normas sanitárias aplicáveis;
- A continuidade e eficácia dos diagnosticos corretos para melhor tratamento dos animais;
- A segurança sanitária no manejo de zoonoses;
- A padronização mínima de qualidade dos produtos adquiridos;
- A redução de riscos operacionais, como fornecimento de produtos inadequados ou de baixa qualidade.

Tais exigências estão alinhadas com a realidade da demanda, considerando o aumento expressivo de casos e a necessidade de atuação contínua do poder público, sendo fundamentadas em práticas adotadas no mercado e em contratações similares.

c) Buscar aderência a padrões de mercado:

Os requisitos definidos estão alinhados aos padrões comuns de mercado, sendo encontrados em fornecedores de materiais de laboratórios.

Justificativa:
A observância dos padrões de mercado garante a viabilidade da contratação, amplia a competitividade e evita a frustração do certame por ausência de fornecedores aptos.

d) Definir requisitos que não limitem a competição e não deixem o órgão dependente da contratada:
As especificações foram elaboradas de forma objetiva e genérica, sem indicação de marcas, modelos ou fabricantes específicos, permitindo a ampla participação de fornecedores.

Justificativa:
Tal medida visa assegurar a isonomia entre os licitantes, ampliar a competitividade e evitar direcionamento indevido, em conformidade com os princípios da legalidade, impessoalidade e competitividade.

e) Considerar sempre o atendimento à necessidade da contratação e proximidade com os resultados pretendidos:

Os requisitos foram definidos com base na real necessidade do órgão demandante, considerando:

- A necessidade diagnosticos corretos para manejo sanitário adequado;
- O risco de transmissão da doença.

Justificativa:
A adequada definição dos requisitos permite alcançar o resultado pretendido com eficiência, evitando tanto a aquisição de produtos inadequados quanto à imposição de exigências desnecessárias que possam elevar os custos da contratação.

f) Considerar sempre o atendimento à necessidade da contratação e proximidade com os resultados pretendidos:

Os produtos deverão atender às normas sanitárias e regulatórias vigentes, incluindo, quando aplicável, registro ou regularização junto aos órgãos competentes.

Justificativa:
O atendimento às normas legais garante a segurança jurídica da contratação, a qualidade dos produtos e a proteção à saúde pública, especialmente considerando tratar-se de zoonose com potencial de transmissão a humanos.

g) Identificar os normativos que devem ser observados pela solução contratada:

A definição dos requisitos foi realizada de forma equilibrada, evitando tanto a insuficiência quanto o excesso de exigências, de modo a:

- Garantir o atendimento da necessidade pública;
- Preservar a competitividade do certame;
- Assegurar a viabilidade de fornecimento pelo mercado.

Ressalta-se que todos os requisitos encontram-se devidamente motivados, com base na necessidade da Administração e nas condições de mercado, em observância ao princípio da motivação dos atos administrativos.

Complementações relevantes à contratação

a) ***Subcontratação****:*
Não será admitida subcontratação, considerando tratar-se de fornecimento de bens comuns.
Justificativa:
Visa garantir maior controle sobre a execução contratual e assegurar a qualidade dos produtos fornecidos.

b) Garantia contratual*:*
Não se vislumbra, neste momento, a necessidade de exigência de garantia contratual, considerando a natureza comum do objeto e o baixo risco de inadimplemento com impacto relevante.
Justificativa:
A exigência de garantia poderia restringir a competitividade sem trazer benefícios proporcionais à Administração.

c) Assistência técnica e garantias do objeto*:*
Os produtos deverão possuir garantia mínima de 12 meses contra defeitos de fabricação

d) Vistorias*:*
A Administração poderá realizar inspeção no momento do recebimento dos produtos, para verificação de conformidade com as especificações técnicas.

e) Documentações especiais*:*
Quando aplicável, os produtos deverão apresentar documentação que comprove regularidade junto aos órgãos competentes.

f) Amostras*:*
Não será exigida a apresentação de amostras para avaliação.

***g) Qualificação Econômico-financeira**:*
A exigência será avaliada no Termo de Referência, observando-se a proporcionalidade e o risco da contratação.

***h) Qualificação Técnica (Atestado de Capacidade Técnica)**:*
Não será necessário.

***i) Indicação ou vedação de marcas/modelos**:*
Não haverá indicação de marcas específicas.
Justificativa:
Garantir ampla competitividade e atendimento aos princípios licitatórios.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Considerando a necessidade identificada neste Estudo Técnico Preliminar, foi realizado levantamento das alternativas disponíveis no mercado capazes de atender à demanda da Secretaria Municipal da Saúde – Departamento de Vigilância em Saúde – Setor de Vigilância Ambiental/Zoonoses, relacionada à utilização de **porta-lâminas para citologia e suportes para secagem de lâminas**, necessários aos procedimentos de coleta, acondicionamento, identificação e secagem de amostras destinadas à investigação diagnóstica da esporotricose felina.

O levantamento de mercado buscou identificar soluções tecnicamente adequadas e disponíveis, considerando aspectos relacionados à qualidade dos materiais, segurança no manuseio das amostras, durabilidade, facilidade de higienização, disponibilidade de fornecedores, custos envolvidos e viabilidade de utilização na rotina da equipe.

A análise das soluções não se limita à forma de contratação, mas considera as **alternativas existentes para atendimento da necessidade pública identificada**, permitindo verificar qual solução apresenta melhor relação entre viabilidade técnica, econômica e operacional.

Foram identificadas as seguintes alternativas:

Do levantamento realizado, foram identificadas as seguintes soluções:

a) Solução 1: Registro de Preços com fornecimento parcelado (Ata de Registro de Preços)

Descrição:
Realização de processo licitatório para registro de preços, permitindo a aquisição futura e parcelada dos itens conforme a necessidade da Administração.

a.1) Viabilidade de mercado:

A solução apresenta alta viabilidade técnica, considerando que os materiais são destinados especificamente ao acondicionamento e manuseio de lâminas e estão disponíveis no mercado em diferentes modelos e especificações. A aquisição de produtos que atendam aos requisitos mínimos estabelecidos permite sua utilização imediata na rotina dos procedimentos realizados pelo setor.

a.2) Viabilidade econômica:

- A solução apresenta viabilidade econômica, tendo em vista a existência de fornecedores e produtos similares no mercado, possibilitando a realização de pesquisa de preços e a comparação entre diferentes alternativas disponíveis.
- Permite aquisição conforme demanda real, evitando formação de estoques desnecessários;
- Possibilita maior competitividade entre fornecedores;
- Os preços poderão ser estimados com base em:
    - Painel de Preços do Governo Federal;
    - Contratações similares;
    - Pesquisa direta com fornecedores locais e regionais.

a.3) Viabilidade operacional:

Totalmente viável, considerando que:

- A solução apresenta alta viabilidade operacional, uma vez que os materiais não necessitam de instalação, adaptações estruturais ou treinamento específico para sua utilização, podendo ser incorporados diretamente à rotina do setor.
- Não há necessidade de investimentos adicionais em infraestrutura ou capacitação;
- Permite melhor controle logístico e de consumo;
- Os equipamentos não exigem instalação, treinamento complexo ou adaptações estruturais.

Vantagens:

- Disponibilidade de produtos prontos para utilização;
- Facilidade de aquisição e reposição;
- Atendimento às especificações técnicas necessárias;
- Facilidade de higienização e manuseio;
- Redução do risco de danos às lâminas e amostras;
- Ausência de necessidade de estrutura própria para fabricação;
- Possibilidade de aquisição de produtos equivalentes disponíveis no mercado.

Conclusão: Trata-se de solução tecnicamente, economicamente e operacionalmente viável, apresentando-se como alternativa adequada para atendimento da necessidade identificada.Solução altamente viável sob os aspectos de mercado, econômico e operacional.

DESCRIÇÃO	SMS	TOTAL	Valor Estimado Total
PORTA LÂMINA PARA CITOLOGIA (ESTOJO PARA 3 LÂMINAS)COMPRIMENTOX ALTURA X LARGURA = 10cmx3cmx10cm Descrição: Porta Lâminas Para Citologia Capacidade 3 lâminas, Tampa com rosca. Material polipropileno. Cor: Natural	2000	2000	**R$ 1.960,00**

SUPORTE DE SECAGEM DE LÂMINAS COMPRIMENTO X ALTURA X LARGURA = 10cmx4cmx7,5cm Descrição do produto: Peso: 40 gramas Material: Plástico ABS Dimensões: 4cmx7,5cmx10cm	25	25	R$1.532,50

b) Solução 2: Confecção ou adaptação dos materiais pelo própria administração

Consiste na produção, montagem ou adaptação de materiais destinados ao acondicionamento e secagem das lâminas, utilizando recursos e materiais disponíveis ou adquiridos pela própria Administração.

b.1) Viabilidade de mercado:
A solução apresenta viabilidade limitada, pois os materiais utilizados precisam atender às características necessárias de resistência, segurança, estabilidade, acondicionamento, higienização e adequada proteção das lâminas.

b.2) Viabilidade econômica:
Embora possa representar redução do custo unitário em determinadas situações, devem ser considerados os custos de aquisição de matéria-prima, ferramentas, equipamentos, mão de obra e tempo empregado na fabricação ou adaptação.

b.2) Viabilidade operacional:
Apresenta baixa viabilidade operacional, considerando que a Administração não dispõe de estrutura específica destinada à fabricação desses materiais, além da necessidade de disponibilização de servidores e recursos para sua produção.

Conclusão:
A solução apresenta baixa viabilidade operacional e não se mostra adequada como alternativa principal para atendimento da demanda, considerando a ausência de estrutura específica para fabricação dos materiais no âmbito da Administração.

c) Solução 3: Aquisição de Produtos equivalentes disponíveis no mercado

Consiste na aquisição de produtos similares ou equivalentes aos inicialmente especificados, desde que atendam integralmente aos requisitos técnicos mínimos estabelecidos pela Administração e sejam adequados à finalidade pretendida.

c.2) Viabilidade econômica:

Apresenta viabilidade econômica favorável, pois a possibilidade de utilização de produtos equivalentes amplia o universo de fornecedores e evita a restrição da competição a determinado fabricante ou modelo.

c.3) Viabilidade operacional:
Apresenta alta viabilidade, desde que os produtos ofertados possuam características compatíveis com sua finalidade e atendam aos requisitos mínimos estabelecidos no presente Estudo Técnico Preliminar e posteriormente no Termo de Referência.

Apresenta alta viabilidade operacional, considerando que os produtos disponíveis no mercado podem ser utilizados diretamente nas atividades do setor, desde que atendidas às especificações estabelecidas.

Vantagens:

- Ampliação da competitividade;
- Maior disponibilidade de fornecedores;
- Possibilidade de obtenção de melhores preços;
- Redução do risco de direcionamento a determinada marca ou fabricante;
- Facilidade de reposição dos materiais.

Conclusão: A solução apresenta elevada viabilidade e poderá ser utilizada em conjunto com a aquisição de produtos disponíveis no mercado, desde que atendidos os requisitos técnicos mínimos definidos pela Administração.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

Solução	Viabilidade Mercado	Viabilidade Econômica	Viabilidade Operacional	Avaliação
Aquisição de materiais prontos disponíveis no mercado	Alta	Alta	Alta	Mais adequada
Confecção/adaptação pela Administração	Limitada	Limitada	Baixa	Pouco adequada
Aquisição de produtos equivalentes	Alta	Alta	Alta	Adequada

Diante do levantamento realizado, verifica-se que a aquisição de porta-lâminas e suportes para secagem de lâminas disponíveis no mercado, admitindo-se produtos equivalentes que atendam às especificações técnicas estabelecidas, apresenta a melhor relação entre viabilidade de mercado, econômica e operacional.

Após análise das alternativas identificadas no levantamento de mercado, verifica-se que a solução que melhor atende à necessidade da Administração consiste na **aquisição de porta-lâminas para citologia e suportes para secagem de lâminas, disponíveis no mercado, observadas as** especificações técnicas mínimas estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.

A solução escolhida apresenta maior adequação à realidade da Vigilância Ambiental/Zoonoses, considerando a necessidade de garantir a continuidade dos procedimentos de coleta, acondicionamento, identificação e secagem das lâminas utilizadas na investigação diagnóstica da esporotricose felina.

A aquisição de materiais prontos apresenta vantagens em relação às demais alternativas analisadas, especialmente por não exigir estrutura própria de fabricação, mão de obra adicional, adaptações ou investimentos em equipamentos específicos.

Além disso, a existência de produtos similares e equivalentes disponíveis no mercado permite ampliar a competitividade entre fornecedores, possibilitando à Administração realizar pesquisa de preços e selecionar a proposta que apresente a melhor relação entre preço e atendimento às especificações técnicas.

5.1. Comparação das alternativas

A utilização de materiais eventualmente existentes no estoque municipal constitui alternativa possível, porém está condicionada à existência de quantidade suficiente e de produtos que atendam aos requisitos técnicos necessários. Assim, não garante, por si só, a continuidade do atendimento da demanda.

A aquisição de produtos equivalentes disponíveis no mercado mostra-se tecnicamente adequada e economicamente favorável, desde que sejam respeitadas as características mínimas estabelecidas pela Administração. Essa possibilidade também contribui para ampliar a competitividade e evitar restrições indevidas a marcas ou fabricantes.

Por sua vez, a **aquisição de materiais prontos e disponíveis no mercado** apresenta a melhor combinação entre facilidade de aquisição, disponibilidade, adequação técnica, segurança, durabilidade e viabilidade operacional.

5.2. Justificativa da solução escolhida

A solução escolhida é considerada a mais adequada pelos **seguintes** motivos:

- Atende diretamente à necessidade identificada pela Vigilância Ambiental/Zoonoses;
- Permite a utilização imediata dos materiais nas atividades do setor;
- Não exige investimentos em estrutura para fabricação;
- Não demanda mão de obra especializada para produção;
- Permite aquisição de produtos padronizados e disponíveis no mercado;
- Possibilita a utilização de produtos equivalentes, desde que atendam aos requisitos técnicos;
- Amplia a competitividade entre fornecedores;
- Possibilita a obtenção de melhores condições de preço;
- Contribui para a segurança no manuseio e acondicionamento das amostras;
- Reduz o risco de danos, perdas ou contaminação das lâminas;
- Contribui para a organização e padronização dos procedimentos;
- Permite o atendimento da demanda atual e a manutenção da continuidade das atividades de vigilância e diagnóstico.

5.3. Forma de atendimento da demanda

- Considerando a natureza dos materiais, a disponibilidade de fornecedores e a necessidade de garantir o atendimento da demanda da Vigilância Ambiental/Zoonoses, a Administração deverá definir, na etapa de planejamento da contratação e no respectivo Termo de Referência, o instrumento de contratação mais adequado para viabilizar a aquisição da solução escolhida.
- A definição da forma de contratação deverá considerar a necessidade de atendimento da demanda, o planejamento orçamentário, as quantidades estimadas, a disponibilidade dos produtos no mercado, a economicidade e os demais requisitos estabelecidos pela legislação aplicável.
- Caso seja adotado o **Sistema de Registro de Preços**, o fornecimento poderá ocorrer de forma parcelada, conforme a necessidade da Administração e dentro das condições estabelecidas no respectivo procedimento de contratação.
- Ressalta-se que o **Sistema de Registro de Preços não constitui a solução em si**, mas instrumento que poderá ser utilizado para viabilizar a aquisição da solução escolhida, caso demonstrada sua adequação no planejamento da contratação.

5.4. Conclusão da análise das soluções

AQUISIÇÃO DE PORTA-LÂMINAS PARA CITOLOGIA E SUPORTES PARA SECAGEM DE LÂMINAS, PRONTOS E DISPONÍVEIS NO MERCADO, ADMITINDO-SE PRODUTOS EQUIVALENTES QUE ATENDAM INTEGRALMENTE ÀS ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS E À FINALIDADE PRETENDIDA PELA ADMINISTRAÇÃO.

A solução apresenta **alta viabilidade mercado, econômica e operacional**, sendo compatível com a estrutura atualmente disponível na Vigilância Ambiental/Zoonoses e adequada para assegurar a continuidade dos procedimentos relacionados à investigação diagnóstica da esporotricose felina.

A definição do instrumento e da forma de contratação deverá ser realizada em etapa própria do processo de contratação, observando-se a legislação vigente, o planejamento municipal e a solução efetivamente selecionada.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.

A presente contratação não gera impactos ambientais.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da **solução 1 – Registro de Preços com fornecimento parcelado é mais recomendado.**

A solução escolhida demonstra-se adequada sob os aspectos técnico, econômico e operacional, atendendo de forma eficiente à necessidade da Administração, além de estar alinhada aos princípios da legalidade, economicidade, eficiência e interesse público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

Ressalta-se, ainda, a existência de planejamento orçamentário para subsidiar a presente contratação.

Diante disso, após a realização das etapas pertinentes ao Estudo Técnico Preliminar, encaminha-se o presente documento para ciência e aprovação da autoridade competente, visando à posterior elaboração do Termo de Referência.

Montenegro, 15 de junho de 2026.

Joana Mara dos Santos

Chefe de Vigilância Ambiental

Responsável pela Elaboração

Andreia da Coitinho da Costa

Secretária Municipal de Saúde

Autoridade Responsável

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é aquisição de testes rápidos de Dengue.

A contratação é necessária para detectar a Dengue em pacientes com sintomas compatíveis com a doença, transmitido pelo mosquito Aedes aegypti. A dengue possui 3 estágios da doença como leve, moderado e grave podendo levar a morte. O teste permite uma detecção rápida e de baixo custo, diferenciando pacientes com sintomas similares. (COVID, gripes, leptospirose entre outras). O segundo motivo, de grande importância para a saúde pública do município, a detecção rápida permite que os agentes de endemias iniciem o bloqueio da área de residência do paciente e local de trabalho. Esse bloqueio visa a eliminação de criadores de mosquito e aplicação de produtos apropriados para sua eliminação. A rapidez no diagnóstico da dengue, permite a tomada de medidas imediatas de tratamento para paciente e controle da propagação da doença pela equipe de endemias.

1.1. ÁREA DEMANDANTE: Secretaria Municipal de Saúde / Vigilância Ambiental.

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	PEDIDO MÍNIMO	DESCRIÇÃO	SMS
1	1	KIT	50	Kit completo para teste rápido antígeno Dengue (NS1), por mé todo de ensaio imunocromatográfico para detecção qualitativa do antígeno da Dengue (NS1), sorotipos 1, 2, 3 e 4, realizado através de amostra de sangue total, soro ou plasma humano. Detecção rápida do vírus, a partir de 24h até aproximadamente 5 dias após infectado. Tempo aproximado de leitura do teste: 10 a 15 minutos. O kit deve possuir registro na ANVISA e con ter, no mínimo: dispositivos de teste embalados individual mente, solução tampão/diluente, conta-gotas/pipetas, instru ções de uso.	1500

1.2. **NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:**

( ) SIM, justificativa:
(x) NÃO, justificativa: Não há necessidade de parcelamento, visto ser um único item.

1.3. **SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:**

( ) SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):
(X) **NÃO.**

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.4. **INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:**

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2026, como se verifica no **item n.º 366** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

1.5. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Não haverá contrato nesta aquisição.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Na contratação anterior, verificamos que o objeto foi entregue de acordo com especificações estabelecidas na contratação, assim como foram atendidos os padrões de qualidade no fornecimento dos bens.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de assegurar condições adequadas de segurança sanitária e durabilidade dos materiais, observando, ainda, as práticas usuais de mercado e os padrões de qualidade aplicáveis. Para o atendimento da demanda da Administração, os itens a serem adquiridos deverão atender a requisitos técnicos mínimos e critérios de qualidade previamente estabelecidos, de modo a garantir a adequada execução das atividades de diagnostico correto da DENGUE, contribuindo para a eficácia das ações de controle sanitário e proteção da saúde pública.

Neste sentido, orienta-se como proceder para a definição dos requisitos da contratação:

Os itens deverão atender integralmente às especificações técnicas descritas no item 1.1 deste ETP; Justificativa: A definição desses requisitos mínimos visa assegurar que os produtos adquiridos sejam eficazes no atendimento da finalidade pública, evitando riscos à saúde da população com o diagnostico errado.

Os testes deverão conter os dispositivos de teste embalados individualmente, solução tampão/diluente, conta-gotas/pipetas, instruções de uso. Os fornecedores deverão comprovar o registro na ANVISA dos produtos ofertados. Os kits devem possuir prazo de validade de no mínimo 12 meses a contar da entrega. O prazo de entrega será de 30 dias a contar do envio no empenho.

Buscar aderência a padrões de mercado: Os requisitos definidos estão alinhados aos padrões comuns de mercado, sendo encontrados em fornecedores de materiais de laboratórios. Justificativa: A observância dos padrões de mercado garante a viabilidade da contratação, amplia a competitividade e evita a frustração do certame por ausência de fornecedores aptos.

Definir requisitos que não limitem a competição e não deixem o órgão dependente da contratada: As especificações foram elaboradas de forma objetiva e genérica, sem indicação de marcas, modelos ou fabricantes específicos, permitindo a ampla participação de fornecedores. Justificativa: Tal medida visa assegurar a isonomia entre os licitantes, ampliar a competitividade e evitar direcionamento indevido, em conformidade com os princípios da legalidade, impessoalidade e competitividade.

Considerar sempre o atendimento à necessidade da contratação e proximidade com os resultados pretendidos: Os produtos deverão atender às normas sanitárias e regulatórias vigentes, incluindo, quando aplicável, registro ou regularização junto aos órgãos competentes. Justificativa: O atendimento às normas legais garante a segurança jurídica da contratação, a qualidade dos produtos e a proteção à saúde pública, especialmente considerando tratar-se de DENGUE com potencial de surto a humanos.

Identificar os normativos que devem ser observados pela solução contratada: A definição dos requisitos foi realizada de forma equilibrada, evitando tanto a insuficiência quanto o excesso de exigências, de modo a: Garantir o atendimento da necessidade pública; Preservar a competitividade do certame; Assegurar a viabilidade de fornecimento pelo mercado.

Ressalta-se que todos os requisitos se encontram devidamente motivados, com base na necessidade da Administração e nas condições de mercado, em observância ao princípio da motivação dos atos administrativos. Complementações relevantes à contratação:

Subcontratação: Não será admitida subcontratação, considerando tratar-se de fornecimento de bens comuns. Justificativa: Visa garantir maior controle sobre a execução contratual e assegurar a qualidade dos produtos fornecidos.

Garantia contratual: Não se vislumbra, neste momento, a necessidade de exigência de garantia contratual, considerando a natureza comum do objeto e o baixo risco de inadimplemento com impacto relevante. Justificativa: A exigência de garantia poderia restringir a competitividade sem trazer benefícios proporcionais à Administração.

Os produtos deverão possuir garantia mínima de 12 meses contra defeitos de fabricação.

A Administração poderá realizar inspeção no momento do recebimento dos produtos, para verificação de conformidade com as especificações técnicas.

Amostras: Não será exigida a apresentação de amostras para avaliação.

Qualificação Econômico-financeira: A exigência será avaliada no Termo de Referência, observando-se a proporcionalidade e o risco da contratação.

Qualificação Técnica (Atestado de Capacidade Técnica): Não será necessário.

Indicação ou vedação de marcas/modelos: Não haverá indicação de marcas específicas. Justificativa: Garantir ampla competitividade e atendimento aos princípios licitatórios.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Do levantamento realizado no mercado, constatou-se a existência das seguintes soluções:

a) Solução 1: ATA de registro de preço

a.1) Viabilidade de mercado: Aquisição de Kits completos para teste rápido antígeno Dengue (NS1) através de registro de preços

a.2) Viabilidade econômica: O Sistema de Registro de Preços é um forte aliado aos princípios da eficiência e da economicidade, por ser um procedimento que resulta em vantagens à Administração, reduzindo a quantidade de licitações, por registrar preços e disponibilizá-los por um determinado período através de uma única licitação. O Sistema de Registro de Preços não vincula ou obriga a Administração a aquisição completa do pleito, sobressaindo á eventual contratação do objeto, permitindo maior flexibilidade em relação a execução financeira – orçamentária e ao estabelecimento de um cronograma de desembolso mais flexível e baseado em prioridades.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

a.3) Viabilidade operacional: A dengue possui períodos de maior infestação, assim como quadros endêmicos diferentes. A aquisição através de RP possibilita a melhor gestão dos recursos físicos, financeiros de acordo com a necessidade. Assim, poderão ser adquiridos os testes conforme o quadro endêmico, não havendo dispêndio financeiro e nem gerando produtos com validade expirada.

Produto	Quant.	Valor Estimado Unit.	Valor Estimado Total
Kit completo para teste rápido antígeno Dengue (NS1), por método de ensaio imunocromatográfico para detecção qualitativa do antígeno da Dengue (NS1), sorotipos 1, 2, 3 e 4, realizado através de amostra de sangue total, soro ou plasma humano. Detecção rápida do vírus, a partir de 24h até aproximadamente 5 dias após infectado. Tempo aproximado de leitura do teste: 10 a 15 minutos. O kit deve possuir registro na ANVISA e conter, no mínimo: dispositivos de teste embalados individualmente, solução tampão/diluente, conta gotas/pipetas, instruções de uso.	1500	R$ 6,47	R$ 9.705,00

b) Solução 2: Aquisição única

a.1) Viabilidade de mercado: Aquisição de Kits completos para teste rápido antígeno Dengue (NS1) através de compra única

a.2) Viabilidade econômica: Comprometimento de cerca de R$ 9.705,00

a.3) Viabilidade operacional: Os testes podem ser adquiridos, porém correm o risco de não serem utilizados, por volatilidade de demanda e terem a validade expirada. Ainda pode haver um agravamento do quadro endêmico e não haver estoque suficiente dos insumos.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

A solução 1 apresenta a melhor viabilidade ao Município, por reduzir a quantidade de licitações realizadas, por permitir maior flexibilidade de execução financeira e por permitir a aquisição dos insumos por prioridade e necessidade.

Tipo do Item	
Material de Consumo (x)	Equipamento/Material Permanente ( )
Serviço Continuado ( )	Serviço Não Continuado ( )
Obra ( )	Serviço de Engenharia ( )

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Não se vislumbram impactos ambientais provenientes desta contratação.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da solução *através de Ata de registro de preços.*

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.

Montenegro, 14 de agosto de 2026.

Antônio Sandro Hister

Assistente Administrativo

Responsável pela Elaboração

Andreia Coitinho da Costa

Secretário Municipal de *Saúde*

Autoridade Responsável

Memória de cálculo dos quantitativos do SRP						
Item	Descrição	Unidade	Consumo no periodo anterior - Ata de RP vigente	Periodo de cobertura da nova Ata de RP	Quantidade Final	Lei 14.133/2021
1	CANIL MODULAR	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	20	O quantitativo considera a permanência dos equipamentos com cada animal durante a recuperação e a necessidade de atendimentos simultâneos, com aquisição parcelada conforme a demanda efetiva.
2	CAIXA TRANSPORTE PEQUENA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	10	O quantitativo permite alternar as caixas entre uso e higienização, mantendo unidades
3	CAIXA TRANSPORTE MÉDIA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	10	
4	GAIOLA ARMADILHA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	4	O quantitativo considera a durabilidade e a possibilidade de reutilização dos equipamentos nas ações municipais.
5	PUÇA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	2	
6	CAMBÃO RETRÁTIL	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	2	
7	MÁQUINA DE TOSA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	2	
8	LÃMINA PARA TOSA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	4	
9	PORTA LÂMINA	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	2000	A estimativa considera o consumo anterior de porta-lâminas (125/mês), o ingresso da médica-veterinária e o aumento da esporotricose. A projeção conjunta com a área técnica prevê 2.000 porta-lâminas e 25 suportes de secagem para 12 meses.
10	SUPORTE DE SECAGEM	UNIDADE	sem ata anterior	12 Meses	25	
11	KIT TESTE RÁPIDO DENGUE	UNIDADE	1500	12 Meses	1500	Propõe-se manter o quantitativo previsto nos últimos anos. Embora o El Niño e a previsão de chuvas possam favorecer a proliferação do mosquito, a ampliação da equipe e a intensificação das ações de combate contribuem para sustentar essa estimativa, com acompanhamento da demanda, dos estoques e da situação epidemiológica.

Justificativa geral Lotes 1 a 10: A aquisição visa ampliar o atendimento aos animais suspeitos ou acometidos por esporotricose em Montenegro, garantindo materiais e equipamentos para captura, contenção, alojamento temporário, transporte, manejo e coleta de amostras, com segurança aos servidores e respeito ao bem-estar animal.