

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Objeto: Contratação de empresa especializada para fornecimento do Sistema Open Journal Systems (OJS), na modalidade Software as a Service (SaaS), incluindo hospedagem em nuvem, prestação de serviços técnicos de configuração, suporte técnico e serviço de assistência à equipe editorial, para a Revista da Defensoria Pública do Estado do Rio Grande do Sul.

Fundamento legal: Lei nº 14.133/2021 | Processo: PROA 25/3000-0002087-2 | Unidade demandante: CECADep

1 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1 A Revista da Defensoria Pública do Estado do RS é o periódico científico institucional de difusão da produção intelectual e do conhecimento jurídico da Instituição.

1.2 Em 2019, o Conselho Editorial solicitou avaliação da implantação de plataforma digital para gerenciar edição, seleção de artigos, publicação e demais aspectos da gestão do periódico (ata nº 03/2019).

1.3 Em 2020, definiu-se com a DTI, como solução, o SEER — versão traduzida e customizada pelo IBICT do sistema de código aberto OJS, desenvolvido pelo Public Knowledge Project (University of British Columbia / Stanford University), recomendado pela CAPES.

1.4 O OJS é padrão de mercado e acadêmico no Brasil, adotado por universidades, institutos federais, órgãos públicos e agências de fomento (CNPq/IBICT), garantindo interoperabilidade com indexadores e protocolos (OAI-PMH, DOI/Crossref, ORCID, SciELO).

1.5 A DPE/RS utiliza o OJS ininterruptamente desde 2020: Contrato nº 50/2020 (PROA 20/3000-0000708-9), com vigência esgotada em 12/2024 pelo limite de 48 meses do art. 57, IV, da Lei nº 8.666/93, sem qualquer intercorrência; e contratação decorrente do PROA 24/3000-0001797-3, próxima do termo final.

1.6 A não contratação comprometeria a publicação de novas edições, a preservação do acervo digital, a disseminação da produção científica e os critérios de qualidade dos sistemas de avaliação de periódicos.

1.7 Sob a ótica do interesse público, a contratação garante a continuidade da difusão do conhecimento jurídico, da pesquisa acadêmica e da produção intelectual, assegurando transparência, acesso à informação e fortalecimento institucional.

1.8 O OJS pode ser baixado e instalado sem custos de licenciamento, o que não elimina os custos associados aos aspectos técnicos e operacionais — objeto desta contratação.

2 LEVANTAMENTO DO MERCADO

2.1 Soluções possíveis

Alternativa	Descrição	Análise
A – Sistema próprio	Plataforma editorial desenvolvida pela DTI	Inviável: alto custo/prazo, sem equipe dedicada, perda de interoperabilidade
B – OJS on-premise	Instalação gratuita em datacenter próprio	Exige servidores, SGBD, backups, atualizações e equipe especializada; desonerar a DTI de responsabilidade para a qual não está preparada é justamente o objetivo do SaaS
C – SaaS especializado em OJS	Fornecedor provê OJS em nuvem com hospedagem, atualização, backup, suporte e assistência editorial	Escolhida – disponibiliza a ferramenta de maneira rápida e eficiente à área demandante
D – Softwares proprietários	ScholarOne, Editorial Manager	Custo muito superior, sem aderência ao padrão nacional SEER/IBICT

2.2 Justificativa da escolha do OJS

Software livre, sem custo de licenciamento, mantido pelo PKP, traduzido pelo IBICT (que recomenda o uso apenas da denominação OJS) e recomendado pela CAPES. O entendimento técnico registrado

é de que o OJS, em contratação SaaS, é ainda a melhor opção para a Revista.

2.3 Pesquisa junto a fornecedores

Fornecedor	Data	Resultado
Lepidus Tecnologia Ltda ME (CNPJ 12.967.719/0001-85, Florianópolis/SC, optante pelo Simples Nacional)	20/02/2026	Proposta – R\$ 6.240,00 anuais (R\$ 520,00/mês), validade 60 dias
Acesso Acadêmico (Registro 2026922991567 – Edson Benedito dos Santos Jr.)	19/03/2026	Proposta – R\$ 4.824,00 anuais, validade 90 dias, entrega imediata
Open Journal Solutions	18/03/2026	Recusa formal: não está aceitando novas solicitações em razão do elevado volume de demandas

2.3.1 Proposta Lepidus Tecnologia (20/02/2026)

Item	Descrição	Qtde.	Valor mensal	Valor total anual
1	Sistema OJS em nuvem, para 01 (um) periódico, com armazenamento de 3 GB, incluindo prestação de serviços técnicos de configuração, suporte técnico e serviço de assistência à equipe editorial	12 meses	R\$ 520,00	R\$ 6.240,00

Escopo declarado na proposta:

- uma instância do OJS pronta para uso pela instituição;
- acessível via internet 24 horas por dia, 7 dias por semana;
- atualização para novas versões;
- múltiplas cópias de segurança (backup em nuvem), em locais geograficamente distintos, ao menos uma vez por dia;
- suporte técnico quanto a problemas/requisitos da instalação;
- endereço de acesso no formato <https://revista.defensoria.rs.def.br>;
- servidor devidamente dimensionado para atender o crescimento do periódico;
- manutenção por equipe especializada, com experiência em assistência editorial a periódicos que utilizam avaliação “duplo-cego”;
- instalação de plugins; solução de dúvidas; aconselhamento na seleção de opções do OJS, adaptando o fluxo editorial às funcionalidades da plataforma;
- auxílio à equipe editorial: rodadas de avaliação, formulários de avaliação, organização da equipe no sistema, banner, alteração de artigos publicados, submissão sem processo de avaliação, estatísticas via Google Analytics, padronização de dados dos membros, modelo de artigo para autores, publicação em múltiplos formatos (PDF, áudio, HTML);
- suporte técnico, garantia e atualizações dos softwares componentes durante a vigência, sem limite de utilização e sem custo adicional.

Vigência: 12 meses, prorrogável conforme legislação vigente.

2.3.2 Proposta Acesso Acadêmico (19/03/2026)

Item	Descrição	Valor un. mensal	Qtd.	Valor anual
1	OJS em nuvem, 01 periódico, 3 GB, incluindo suporte técnico	R\$ 253,00	12	R\$ 3.036,00
2	Serviço de Assistência à Equipe Editorial	R\$ 149,00	12	R\$ 1.788,00
	TOTAL	R\$ 402,00		R\$ 4.824,00

2.4 Análise comparativa

Fornecedor	Valor mensal (R\$)	Valor anual (R\$)	Validade
------------	--------------------	-------------------	----------

Acesso Acadêmico	402,00	4.824,00	90 dias
Lepidus Tecnologia	520,00	6.240,00	60 dias
Média	461,00	5.532,00	—
Menor valor	402,00	4.824,00	—
Amplitude	—	29,35%	—

a) As propostas são tecnicamente equivalentes quanto ao objeto essencial (01 periódico, 3 GB, nuvem, atualizações, backup diário, suporte e assistência editorial), diferindo apenas na composição do preço: a Acesso Acadêmico segrega em dois itens e a Lepidus apresenta item único agregado;

b) A variação de 29,35% é compatível com o segmento, não caracterizando inexecutabilidade nem sobrepreço;

c) Ambas preveem vigência de 12 meses prorrogável, aderente ao modelo pretendido;

d) A proposta da Lepidus atende aos requisitos de disponibilidade 24x7 e backup diário do Anexo 1 e mantém o endereço institucional em uso;

e) Foram obtidas 02 propostas válidas e 01 recusa formal, atendendo à pluralidade mínima de fontes; a pesquisa foi complementada com contratações públicas similares (item 5.1), na forma do art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

3 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

3.1 Contratação de empresa especializada para:

- disponibilização do OJS em nuvem, em instância pronta para uso;
- hospedagem e manutenção da plataforma (01 periódico, mínimo 3 GB), em servidor dimensionado ao crescimento do periódico;
- serviços técnicos de configuração, incluindo instalação de plugins;
- suporte técnico especializado;
- atualização para novas versões, sem custo adicional;
- backups diários em nuvem, em locais geograficamente distintos;
- migração dos dados históricos;
- assistência à equipe editorial, por equipe com experiência em avaliação duplo-cego;
- suporte à publicação da Revista, mantendo <https://revista.defensoria.rs.def.br>.

3.2 Prazo de 12 meses, prorrogável conforme legislação vigente, observados os requisitos e o SLA do Termo de Referência e seu Anexo 1.

3.3 Ao término contratual, entrega de cópia integral dos dados em formato aberto, garantindo portabilidade.

4 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Item	Especificação	Unidade	Qtd.
1	Sistema OJS em nuvem, 01 (um) periódico, armazenamento de 3 GB, incluindo serviços técnicos de configuração e suporte técnico	Serviço anual (12 meses)	1
2	Serviço de Assistência à Equipe Editorial	Serviço anual (12 meses)	1

Quantificação baseada em 01 periódico institucional; os 3 GB são suficientes conforme o histórico desde 2020, somados à previsão de servidor dimensionado ao crescimento.

5 ESTIMATIVA DE VALORES

5.1 CONTRATAÇÕES PÚBLICAS SIMILARES

Em atendimento ao art. 23, § 1º, I e II, da Lei nº 14.133/2021, foi realizada pesquisa de contratações públicas com objeto similar (fornecimento do sistema OJS/SEER em nuvem, com hospedagem, suporte técnico e manutenção, para periódico científico institucional), a partir do Portal Nacional de

Contratações Públicas – PNCP e de fontes oficiais dos órgãos contratantes, com os seguintes resultados:

Órgão	Objeto	Periódicos	Modalidade / Instrumento	Vigência
Tribunal de Justiça do Estado de Goiás – Escola Judicial (Ejug)	Fornecimento do Sistema Open Journal Systems (OJS), com hospedagem em nuvem, incluindo serviços de instalação, configuração, suporte técnico e manutenção para o periódico Revista Goyazes https://pncp.gov.br/app/editais/01409580000138/2024/574	1 (Revista Goyazes)	Contrato divulgado no PNCP	29/05/2024 a 28/05/2027
ENFAM – Escola Nacional de Formação e Aperfeiçoamento de Magistrados (Justiça Federal)	Prestação dos serviços de periódico científico em nuvem, utilizando a plataforma OJS/SEER, compreendendo manutenção técnica da plataforma, atualização e disponibilização de backups da Revista da ENFAM https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/00508903000188/compras/2026/392/arquivos/1	1 (Revista da ENFAM)	Contrato divulgado no PNCP	11/06/2026 a 11/06/2028
Banco do Nordeste do Brasil – BNB	Prestação dos serviços de hospedagem e customização da Revista Econômica do Nordeste (REN), firmado com a empresa Lepidus Tecnologia Ltda ME, com sucessivas prorrogações (2º Termo Aditivo publicado no DOU) http://www.bnb.gov.br/aplicacao/forneecedores/Editais_Publicados/Editais/extrato_SET_2017.htm	1 (REN)	Contrato nº 2015/605 e aditivos (referência histórica de continuidade do serviço e do fornecedor)	2015 em diante (prorrogações anuais)
DPE/RS	OJS em SaaS com hospedagem, suporte técnico e assistência editorial para a Revista da Defensoria Pública do Estado do RS	1	Contrato nº 50/2020 – Dispensa de Licitação (PROA 20/3000-0000708-9); valores registrados no FPE e nas súmulas do Diário Eletrônico da DPE/RS	12/2020 a 12/2024
DPE/RS	OJS em SaaS com hospedagem, suporte técnico e assistência editorial para a Revista da Defensoria Pública do Estado do RS	1	Contratação decorrente do PROA 24/3000-0001797-3; valores registrados no FPE/PROA	03/2025 a 03/2026

5.1.1 Referências públicas de preços praticados no mercado especializado

Complementarmente (art. 23, § 1º, III e IV — mídias e sítios eletrônicos especializados e pesquisa direta com fornecedores), foram identificadas as seguintes referências públicas de preço para hospedagem especializada de OJS/SEER:

Fonte	Referência de preço
Open Journal Solutions (tabela pública de hospedagem SEER/OJS)	Planos de hospedagem com instalação, atualização de versão, treinamento básico e assistência técnica; adicional de R\$ 25,00/mês por periódico extra na mesma instalação
Literatura especializada do segmento (Periódico Eletrônico, 2025)	Plano de hospedagem especializada com suporte técnico ao OJS e atualizações inclusas na ordem de R\$ 200,00/mês (referência GeniusDesign), sem incluir assistência editorial

As referências acima correspondem à parcela de hospedagem/suporte técnico. As propostas obtidas nesta pesquisa (R\$ 402,00 e R\$ 520,00 mensais) abrangem, além dessa parcela, o serviço de assistência à equipe editorial especializada em avaliação duplo-cego, o que explica e justifica o posicionamento de preço, mantendo-se compatíveis com os valores praticados no mercado.

5.2 CONTRATAÇÃO SELECIONADA

Recomenda-se a contratação de empresa especializada em fornecimento do Sistema OJS em SaaS, com suporte técnico e assistência à equipe editorial, cujo valor de referência, obtido pela média das propostas válidas, é:

Item	Especificação	Unidade	Qtd.	Valor Unit. Anual (R\$)	Valor Total Anual (R\$)
1	OJS em nuvem, 01 periódico, 3 GB, com configuração e suporte técnico	Serviço	1	3.481,50	3.481,50
2	Assistência à Equipe Editorial	Serviço	1	2.050,50	2.050,50
	VALOR TOTAL ANUAL ESTIMADO				5.532,00

5.2.1 Memória de cálculo: $(R\$ 4.824,00 + R\$ 6.240,00) \div 2 = R\$ 5.532,00$ (R\$ 461,00/mês). Como a Lepidus apresenta preço agregado em item único, a distribuição entre os itens 1 e 2 aplicou a proporção da proposta da Acesso Acadêmico (62,94% e 37,06%).

5.2.2 Caso a autoridade competente opte pelo critério do menor preço obtido como valor máximo aceitável, o referencial será de R\$ 4.824,00 anuais (R\$ 402,00/mês).

5.2.3 Os valores estão de acordo com as propostas acostadas ao PROA 25/3000-0002087-2 e consideram a natureza especializada da solução e os valores historicamente praticados em contratações semelhantes de hospedagem e suporte OJS, inclusive as contratações públicas similares relacionadas no item 5.1.

5.3 ENQUADRAMENTO DA CONTRATAÇÃO

Considerando o valor anual estimado, a contratação enquadra-se na hipótese de contratação direta por dispensa de licitação em razão do valor, prevista no art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021, a ser processada por dispensa eletrônica, com participação exclusiva de microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do art. 48, I, da LC nº 123/2006, conforme fundamentado no item 7.3.

6 DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1 Funcionais: OJS/SEER em versão estável mantida pelo PKP, em instância pronta para uso; fluxo editorial completo com avaliação por pares duplo-cego, rodadas e formulários de avaliação; interoperabilidade (OAI-PMH, DOI/Crossref, ORCID, ISSN, indexadores); manutenção do endereço <https://revista.defensoria.rs.def.br>; instalação de plugins, personalização visual e uso de banner; múltiplos perfis de usuário com padronização dos dados da equipe editorial; publicação em mais de um formato (PDF, HTML, áudio) e modelo de artigo para autores; acompanhamento de estatísticas de acesso, inclusive via Google Analytics. O objeto compreende o suporte técnico à integração e à interoperabilidade da plataforma com DOI/Crossref; o registro e o depósito de DOIs, bem como eventuais taxas devidas à Crossref, não integram esta contratação e, se necessários, serão objeto de procedimento específico.

6.2 Técnicos: hospedagem em nuvem com mínimo 3 GB; disponibilidade 24x7 (168 horas semanais); servidor dimensionado ao crescimento do periódico; múltiplas cópias de segurança em nuvem, ao menos diárias, em locais geograficamente distintos; atualização de versões e correções, sem limite de

utilização e sem custo adicional; HTTPS/TLS; migração integral dos dados históricos.

6.3 Acordo de Nível de Serviço (SLA):

- Disponibilidade de 95% semanal (159,6 horas), descontadas paradas programadas acordadas com a equipe técnica, sobre a janela de disponibilidade crítica;
- Nível 1 (alto): até 1 hora da abertura do chamado (solução indisponível para todos ou a maioria dos usuários); Níveis 2, 3 e 4 conforme Anexo 1;
- Multas por indisponibilidade (sobre o valor mensal dos itens 1 e 2): < 50% → 18,75%; 50% a < 75% → 12,50%; 75% a < 95% → 6,25%; cumulativas por semana (mês ideal de 4 semanas);
- Multas por descumprimento de prazos: Nível 1 → 5,00%; Nível 2 → 2,00%; Nível 3 → 1,00%; Nível 4 → 0,50%; até 10 períodos consecutivos;
- Multa dobra a cada reincidência, até o limite de 30%, sem prejuízo de perdas e danos;
- Nenhum pagamento será efetuado enquanto pendente de liquidação obrigação financeira imposta por penalidade ou inadimplência contratual;
- A aplicação de sanções não exime a contratada de reparar danos, perdas ou prejuízos causados ao Estado.

6.4 Segurança e proteção de dados: LGPD (Lei nº 13.709/2018) na condição de operadora; sigilo e confidencialidade; armazenamento preferencialmente em território nacional, admitidas cópias em locais geograficamente distintos; devolução dos dados em formato aberto e eliminação segura ao final.

6.5 Habilitação: atestado(s) de capacidade técnica em hospedagem e suporte a OJS/SEER, preferencialmente com experiência em periódicos com avaliação duplo-cego; manutenção das condições de habilitação durante a execução.

6.6 Sustentabilidade: nuvem compartilhada, eficiência energética e dispensa de aquisição de equipamentos (art. 11, IV, da Lei nº 14.133/2021).

6.7 Recuperação de backup existente com as edições anteriores e dados da revista, a ser disponibilizado pela Defensoria.

7 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

7.1 O objeto não poderá ser parcelado, pois trata-se de um único serviço, técnica e operacionalmente indivisível — o que é confirmado pela própria prática de mercado, em que o fornecedor apresenta hospedagem, configuração, suporte e assistência editorial de forma agregada em item único. A segregação em itens 1 e 2 nos quadros dos itens 4 e 5.2 constitui apenas composição do preço de referência, devendo ambos ser disputados e adjudicados em lote único a um mesmo fornecedor.

7.2 A divisão entre fornecedores fracionaria a responsabilidade técnica, dificultaria identificar a origem das falhas e a aferição do SLA, com risco à continuidade da publicação.

7.3 Pelas mesmas razões, não se aplica cota reservada, pois comprometeria a operacionalidade, a responsabilidade técnica e a eficiência da contratação. O valor estimado é compatível com a participação exclusiva de ME/EPP (art. 48, I, da LC nº 123/2006), sendo que ao menos um fornecedor consultado possui esse enquadramento — Lepidus Tecnologia Ltda ME, optante pelo Simples Nacional.

8 CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se aplica, pois não existem contratações correlatas. A solução é autocontida em nuvem do fornecedor, sem necessidade de instalação na infraestrutura de TI do cliente, ressalvado o apontamento de DNS do subdomínio institucional.

9 ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

9.1 A contratação encontra amparo no Plano Anual de Compras vigente, no qual foi prevista a contratação da solução de hospedagem e suporte ao sistema editorial da Revista.

9.2 Alinha-se ao Planejamento Estratégico Institucional e ao PDTI (difusão do conhecimento, capacitação, transparência e acesso à informação).

9.3 Continuidade de serviço prestado desde 2020, com dotação orçamentária da CECADep.

10 RESULTADOS PRETENDIDOS

- a) Continuidade ininterrupta da publicação da Revista;
- b) Preservação e disponibilidade permanente do acervo digital desde 2020;
- c) Gestão eletrônica integral do fluxo editorial, com redução de esforço manual;
- d) Manutenção e ampliação da qualificação do periódico perante Qualis/CAPES e indexadores;
- e) Disponibilidade igual ou superior a 95%, com suporte tempestivo e atualizações sem custo adicional;
- f) Economicidade, pela adoção de software livre sem custo de licenciamento;
- g) Ampliação da transparência, do acesso à informação e da disseminação da produção científica institucional.

11 PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

11.1 Não serão necessárias providências previamente à celebração do contrato.

11.2 Na execução, deverão ser promovidas a migração dos dados históricos, o realinhamento do DNS do subdomínio revista.defensoria.rs.def.br e a designação de gestor e fiscal do contrato.

12 DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nas necessidades levantadas e na análise de mercado, entendemos como viável a contratação de empresa especializada para fornecimento do Sistema OJS na modalidade SaaS, incluindo serviços técnicos de configuração, suporte técnico e assistência à equipe editorial, ao valor anual estimado de R\$ 5.532,00. A solução atende ao interesse público, apresenta viabilidade técnica e operacional, é compatível com as necessidades institucionais e representa a alternativa mais eficiente para garantir a continuidade da Revista da Defensoria Pública do Estado do Rio Grande do Sul.

13 ANEXOS

Propostas da Lepidus Tecnologia e da Acesso Acadêmico e correspondência da Open Journal Solutions.

14 RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO DO ETP

(assinatura eletrônica)

Ricardo de Moura Ricaldo

Lucas Pasquetti Schaffer