



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a contratação de empresa especializada para elaboração de projeto executivo de reforma, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz, contemplando reforma da cobertura da escola, com aproximadamente 587,90 m², requalificação de 04 salas de aula, adequação da drenagem, pavimentação das áreas externas, com aproximadamente 250 m², e implantação de cobertura no pátio escolar, com aproximadamente 41 m², do tipo toldo ou estrutura em policarbonato.

A contratação é necessária para viabilizar tecnicamente a execução da obra, objeto da Emenda Impositiva nº 165/2026, indicada pela bancada do MDB. A unidade escolar carece de intervenções destinadas à qualificação de sua infraestrutura física, sendo indispensável a elaboração do projeto executivo para definição das soluções técnicas, estimativa de custos, compatibilização das intervenções e adequada instrução da futura contratação da obra.

a) Problema

A EMEF Etelvino de Araújo Cruz apresenta necessidade de melhorias em sua infraestrutura, envolvendo cobertura, ambientes internos, drenagem, pavimentação externa e cobertura do pátio escolar. Atualmente, o Município não dispõe de projeto executivo que permita a correta definição técnica dessas intervenções, o levantamento dos quantitativos, a estimativa dos custos e a futura licitação da obra com segurança técnica e orçamentária.

b) Público

A contratação beneficiará diretamente os alunos, professores, servidores, equipes diretivas da EMEF Etelvino de Araújo Cruz, além da comunidade escolar atendida pela unidade.

c) Impacto

A ausência da contratação impedirá a elaboração dos documentos técnicos necessários à futura execução da obra, comprometendo a aplicação adequada do recurso proveniente da Emenda Impositiva nº 165/2026. Também permanecerão as limitações atuais da infraestrutura escolar, com prejuízos às condições de segurança, conforto, acessibilidade, durabilidade e funcionalidade dos espaços utilizados pela comunidade escolar.

d) Situação

O Município possui demanda represada de elaboração de projetos de arquitetura e engenharia desde 2024, decorrente do expressivo aumento no número de obras previstas, da ampliação da captação de recursos estaduais e federais e da necessidade de atendimento de diversas emendas parlamentares e impositivas, sem que houvesse ampliação permanente da estrutura técnica da Administração. Essa situação resultou no acúmulo de projetos prioritários e na impossibilidade de atendimento tempestivo pelo quadro próprio de servidores.

Na tentativa de ampliar a capacidade de elaboração de projetos, a Administração instaurou processo de credenciamento de empresas especializadas, o qual não obteve êxito. Posteriormente, foi iniciado procedimento licitatório para Registro de Preços destinado à futura e eventual contratação de serviços de elaboração de projetos de arquitetura e engenharia; entretanto, referido processo encontra-se em tramitação há mais de um ano, sem contratação efetivada.

Considerando que a obra de reforma, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz é objeto da Emenda Impositiva nº 165/2026, indicada pela bancada do MDB, mostra-se necessária a realização desta contratação individual para elaboração do projeto executivo. A medida permitirá a adequada instrução técnica e orçamentária da futura licitação, evitando que a ausência de projeto continue postergando a execução da intervenção.

e) Resultados Pretendidos

Espera-se obter projeto executivo completo, compatibilizado com as condições existentes da escola e apto à futura licitação da obra, contemplando peças gráficas, memorial descritivo, planilhas orçamentárias, composições de custo,

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO**

memórias de cálculo, cronograma físico-financeiro e demais documentos técnicos necessários à execução da intervenção.

Como resultado administrativo, a contratação permitirá maior segurança técnica na futura contratação da obra, melhor aproveitamento do recurso da emenda impositiva, redução de retrabalhos, adequado planejamento orçamentário e maior controle da execução. Sob a perspectiva do interesse público, espera-se viabilizar a melhoria da infraestrutura da EMEF Etelvino de Araújo Cruz, proporcionando melhores condições de segurança, conforto, acessibilidade, durabilidade e funcionalidade para alunos, servidores e demais usuários da unidade escolar.

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	DESCRIÇÃO	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	1	UN	Contratação de empresa para elaboração de projeto executivo de reforma da cobertura e das salas, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz.	R\$ 13.465,82	R\$ 13.465,82

1.1. ÁREA DEMANDANTE: Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento.

1.2. NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:

☐ **SIM, justificativa:**

☒ **NÃO, justificativa:**

Embora a Lei Federal nº 14.133/2021 estabeleça o parcelamento do objeto como regra quando técnica e economicamente viável, no presente caso não se mostra adequada sua adoção.

A contratação refere-se à elaboração de um único projeto executivo de reforma, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz, contemplando intervenções integradas na cobertura da escola, requalificação de salas de aula, adequação da drenagem, pavimentação das áreas externas e implantação de cobertura no pátio escolar.

O parcelamento da contratação entre diferentes empresas poderia gerar incompatibilidades técnicas, retrabalho, indefinição de responsabilidades e prejuízo à adequada coordenação das soluções arquitetônicas, estruturais, de drenagem, pavimentação e cobertura. Assim, justifica-se a contratação em lote único, de modo a garantir unidade técnica, compatibilização entre as disciplinas envolvidas, maior eficiência na fiscalização contratual e responsabilização integral da contratada pela qualidade do produto final.

1.3. SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:

☒ **SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):**

☐ **NÃO.**

A presente contratação está vinculada à futura contratação da obra de reforma, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz, objeto da Emenda Impositiva nº 165/2026, indicada pela bancada do MDB. A elaboração do projeto executivo constitui etapa prévia necessária para a adequada instrução técnica da futura licitação da obra, permitindo a definição das soluções de reforma da cobertura, requalificação das salas de aula, adequação da drenagem, pavimentação das áreas externas, implantação da cobertura no pátio escolar, quantitativos, custos e cronograma físico-financeiro. A futura execução da obra dependerá de novo processo administrativo e licitatório, utilizando como base os projetos, memoriais, planilhas e demais documentos técnicos elaborados nesta contratação. .



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

1.4. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2026, como se verifica no **item n.º 471** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

1.5. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Previamente à celebração do contrato, deverão ser designados o gestor e o fiscal do contrato, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021 e com a regulamentação municipal, bem como providenciada a emissão dos atos administrativos necessários ao acompanhamento da execução contratual.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Não há contratação anterior da Administração Municipal para o objeto pretendido no presente Estudo Técnico Preliminar. Registra-se que o Município possui procedimento licitatório para Registro de Preços destinado à futura e eventual contratação de serviços de elaboração de projetos de arquitetura e engenharia, atualmente em tramitação. Contudo, referido certame não foi concluído e, portanto, não gerou contratação nem execução contratual que possibilitassem a avaliação de resultados, desempenho ou identificação de oportunidades de aprimoramento para a presente contratação.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços objeto da presente contratação possuem natureza de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual, nos termos do art. 6º, inciso XVIII, alínea "a", da Lei Federal nº 14.133/2021, consistindo na elaboração de projeto executivo destinado à futura execução de obra pública. Os serviços deverão atender às normas técnicas vigentes, à legislação aplicável e às diretrizes estabelecidas pela Administração, garantindo a compatibilização entre todas as disciplinas envolvidas, a qualidade técnica dos produtos entregues e sua aptidão para instruir futura licitação da obra. Deverão ser observados os seguintes requisitos:

- 3.1. Subcontratação: Não será permitida a subcontratação total ou parcial do objeto, tendo em vista que a elaboração do projeto executivo demanda coordenação técnica integrada e responsabilidade única pela compatibilização entre todas as disciplinas envolvidas, evitando incompatibilidades entre os projetos e assegurando a qualidade do produto final.
- 3.2. Garantia contratual: Não será exigida garantia contratual, considerando o valor estimado da contratação, a natureza dos serviços e o baixo risco de prejuízo financeiro à Administração, observadas as disposições do Decreto Municipal nº 9.555/2024.
- 3.3. Assistência técnica e garantias do objeto: A contratada deverá promover, sem ônus adicional para a Administração, as correções, complementações e adequações dos projetos que se fizerem necessárias em razão de erros, omissões ou incompatibilizações identificadas durante a análise e o recebimento dos produtos pela fiscalização, até sua aprovação definitiva. Após o encerramento do contrato, permanecem as responsabilidades técnicas e civis decorrentes da legislação aplicável.
- 3.4. Vistorias: Não será exigida vistoria prévia como condição de participação na licitação. Entretanto, a contratada deverá realizar visita técnica ao local durante a execução dos serviços, sempre que necessária ao adequado desenvolvimento do projeto, conforme previsto no Memorial Descritivo.
- 3.5. Documentações especiais: Não se aplica.
- 3.6. Amostras: Não se aplica.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

- 3.7. Qualificação Econômico-financeira: Considerando o porte da contratação, a natureza predominantemente intelectual dos serviços e o baixo risco de paralisação contratual, serão exigidas apenas as certidões negativas de insolvência civil e de falência, por serem suficientes para mitigar os riscos relacionados à capacidade econômico-financeira da futura contratada, em observância aos princípios da proporcionalidade e da competitividade.
- 3.8. Qualificação Técnica (Atestado de Capacidade Técnica): Deverá ser exigido atestado de capacidade técnica emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando a execução satisfatória de serviços compatíveis com o objeto da contratação, compreendendo a elaboração de projetos executivos, incluindo elaboração de planilhas orçamentárias destinadas à licitação de obras públicas.
- 3.9. Indicação ou vedação de marcas/modelos: Não se aplica.
- 3.10. Critério de julgamento: Considerando que o objeto possui escopo previamente definido, com especificações técnicas claras e requisitos mínimos estabelecidos no Termo de Referência/Memorial Descritivo, o critério de julgamento adotado será o de menor preço, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021, buscando selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração sem prejuízo da qualidade técnica exigida para a execução dos serviços.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Do levantamento realizado no mercado, constatou-se a existência das seguintes soluções:

a) Solução 1: Elaboração do projeto executivo pela equipe técnica do Município.

a.1) Viabilidade de mercado: A Administração dispõe de equipe técnica composta por arquitetos e engenheiros habilitados para elaboração de projetos. Entretanto, o quadro atual encontra-se comprometido com as atividades permanentes de planejamento, fiscalização de obras e atendimento das demandas acumuladas desde 2024, não havendo disponibilidade de recursos humanos para absorver a elaboração deste projeto sem prejuízo às demais atribuições.

a.2) Viabilidade econômica: Embora não implique contratação de terceiros, essa solução exigiria a ampliação da equipe técnica por meio da contratação de novos profissionais. Todavia, a demanda atual possui caráter temporário, decorrente do elevado número de projetos acumulados desde 2024 e da necessidade de atendimento de obras específicas, não justificando a criação de novos cargos ou a contratação de servidores para suprir uma necessidade transitória.

a.3) Viabilidade operacional: A solução não se mostra operacionalmente viável, pois a Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento não dispõe de espaço físico para acomodar novos profissionais, além de demandar investimentos em mobiliário, equipamentos de informática, licenças de software e demais recursos necessários ao desenvolvimento dos projetos. Ademais, a contratação e integração de novos servidores retardariam o atendimento da demanda existente, não representando solução adequada para a necessidade atual da Administração.

b) Solução 2: Contratação de empresa especializada para elaboração do projeto executivo.

b.1) Viabilidade de mercado: A solução demonstra-se plenamente viável, diante da ampla oferta de empresas especializadas na elaboração de projetos de arquitetura, urbanismo e engenharia, aptas a executar o objeto da contratação.

b.2) Viabilidade econômica: A solução mostra-se economicamente viável, tendo seu custo estimado por meio da composição de hora técnica do SINAPI, referência oficial para orçamentação de serviços de engenharia, assegurando compatibilidade com os preços praticados no mercado, cujo valor estimado é de R\$ 13.465,82.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

b.3) Viabilidade operacional: A solução mostra-se operacionalmente adequada, pois permite a elaboração do projeto por empresa especializada, sem necessidade de ampliação da estrutura administrativa do Município ou aquisição de equipamentos, softwares e mobiliário. Além disso, possibilita o atendimento imediato da demanda, preservando a equipe técnica municipal para o exercício de suas atribuições permanentes de planejamento, fiscalização e gestão de obras.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

Sob a ótica do mercado, ambas as soluções analisadas demonstram-se tecnicamente viáveis, considerando a existência de corpo técnico municipal habilitado e de ampla oferta de empresas especializadas na elaboração de projetos de arquitetura e engenharia.

Do ponto de vista econômico, embora a elaboração do projeto pela equipe própria não implique contratação de terceiros, sua implementação demandaria a ampliação da estrutura administrativa, mediante contratação de novos profissionais e investimentos em infraestrutura física, mobiliário, equipamentos e licenças de software, para atendimento de uma demanda de caráter temporário. Por outro lado, a contratação de empresa especializada permite que a Administração arque apenas com o custo do serviço efetivamente necessário, cujo **valor estimado é de R\$ R\$ 13.465,82**, obtido por meio da composição de hora técnica do SINAPI.

No aspecto operacional, a contratação de empresa especializada mostra-se mais vantajosa, pois possibilita o atendimento imediato da demanda sem comprometer as atividades permanentes desenvolvidas pela equipe técnica municipal, preservando sua atuação nas atividades de planejamento urbano, elaboração de projetos prioritários, fiscalização e gestão de obras.

Dessa forma, considerando os aspectos de mercado, econômicos e operacionais analisados, conclui-se que a contratação de empresa especializada para elaboração de projeto executivo de reforma da cobertura e das salas, pavimentação e cobertura do pátio da EMEF Etelvino de Araújo Cruz representa a solução mais vantajosa para a Administração, atendendo ao interesse público com maior eficiência, economicidade e celeridade.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Os impactos ambientais decorrentes da presente contratação são reduzidos, uma vez que o objeto consiste na elaboração de projeto executivo, sem execução de intervenções físicas. Os principais impactos restringem-se aos deslocamentos da equipe técnica para realização de levantamentos e vistorias de campo.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação de empresa para elaboração do projeto.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.

Montenegro, 13 de julho de 2026.

Valéria Wollmann
Assessora Especial – CAU A195685-0
Responsável pela Elaboração

Daniel Vargas de Oliveira
Secretário Municipal de Gestão e Planejamento
Autoridade Responsável