

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

SETORES REQUISITANTES: Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa em conjunto com a Secretaria Municipal de Saúde

RESPONSÁVEIS: ELISA PERGHER DOS SANTOS (Fundação Médico Hospitalar) e [Diego Amaral Afonso – Secretaria Municipal de Saúde]

PRIORIDADE: ALTA

1. INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado conforme determinações da Lei nº 14.133/2021, com o objetivo de identificar, analisar e fundamentar a contratação compartilhada para aquisição de **rouparia hospitalar**, visando atender às necessidades operacionais e de higiene das unidades de saúde dos dois órgãos participantes.

A iniciativa se alinha aos princípios da eficiência, economicidade, transparência e racionalização dos gastos públicos, permitindo ganhos de escala, padronização de produtos, redução de processos administrativos e melhor aproveitamento dos recursos orçamentários.

A aquisição conjunta é tecnicamente viável e justificável, pois ambos os órgãos possuem demanda regular, contínua e de mesma natureza, com especificações técnicas compatíveis e finalidades idênticas: garantir condições adequadas de higiene, conforto, segurança, privacidade e padronização dos ambientes e procedimentos, essenciais ao atendimento de qualidade à população, aos pacientes e ao trabalho dos servidores.

Este documento detalha todos os estudos necessários para demonstrar a viabilidade, conveniência e adequação da solução escolhida, em conformidade com as normas e princípios que regem a Administração Pública.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A contratação se faz necessária para suprir a demanda contínua e regular por **rouparia hospitalar** (lençóis, fronhas, cobertores, colchas, campos cirúrgicos, capotes, toalhas e itens correlatos) das unidades geridas pela Secretaria Municipal de Saúde e pela Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa, garantindo disponibilidade permanente de enxoval limpo, em condições adequadas de uso, conforto, higiene e segurança em todas as instalações, bem como a continuidade dos serviços prestados à comunidade.

Trata-se de insumo fundamental e indispensável para o funcionamento regular de todas as unidades de saúde, consultórios, leitos, centros cirúrgicos, ambulatorios e setores de apoio. A ausência ou insuficiência desses itens compromete diretamente a qualidade do atendimento, a segurança do paciente, a humanização da assistência, aumenta riscos sanitários e de infecções relacionadas à saúde, além de prejudicar a rotina operacional e a imagem do serviço público.

A demanda é contínua, pois o uso da roupa é diário e intensivo, sujeito a desgaste natural, lavagens industriais, processos de desinfecção, avarias e perdas. A reunião das necessidades dos dois órgãos em um único processo é medida que atende ao interesse público, ao promover economia, padronização e eficiência administrativa.

Além disso, a contratação compartilhada permite alinhar padrões de qualidade, resistência e identificação visual, facilitando a gestão, o controle e a distribuição dos materiais em toda a rede municipal de saúde.

3. ALINHAMENTO COM PCA

A demanda objeto deste estudo está prevista nos Planos de Contratações Anuais (PCA) da Secretaria Municipal de Saúde e da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa, estando, portanto, alinhada ao planejamento estratégico, administrativo e sanitário das entidades.

4. REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

A contratada deverá fornecer os itens em total conformidade com as especificações técnicas e demais exigências definidas pela Contratante, atendendo aos seguintes requisitos:

4.1 Requisitos Gerais e Técnicos

- Os produtos devem ser novos, sem uso, originais, confeccionados com matéria-prima de primeira qualidade, sem rasgos, furos, manchas, desfiamentos, defeitos de tecido ou costura;
- Composição, gramatura, número de fios, tipo de tecido, dimensões e acabamento rigorosamente conforme descrito em cada item;
- Tecidos resistentes, adequados para uso hospitalar, que suportem lavagens industriais, processos de desinfecção e altas temperaturas, sem perder características, cor, forma, dimensão ou resistência;

- Costuras firmes, regulares, com arremates adequados, sem emendas quando vedado;
- Identificação institucional (logotipo) aplicada por processo de serigrafia ou bordado de forma uniforme, legível, com boa fixação, sem desbotar ou comprometer o conforto e a higiene;
- Dimensões com tolerância máxima de $\pm 3\%$ em relação às medidas especificadas, compatível com processo têxtil;
- Cor, padronagem e acabamento conforme definido, garantindo padronização visual em toda a rede;
- Embalagens íntegras, rotuladas com dados do fabricante, composição, modo de conservação, lote e identificação do órgão destinatário;
- Validade/garantia mínima de **12 (doze) meses** contra defeitos de fabricação ou desgaste precoce;
- Atendimento às normas técnicas da ABNT aplicáveis ao setor têxtil e hospitalar;
- Cumprimento às normas sanitárias pertinentes, especialmente para materiais de uso em saúde;
- Não causar danos à saúde de usuários, pacientes ou servidores, sendo isentos de substâncias nocivas ou alergênicas.

4.2 Requisitos de Entrega

- Entrega conforme demanda e cronograma definido por cada órgão participante;
- Prazo máximo de entrega: até **07 (sete) dias úteis** após recebimento do Empenho ou Ordem de Fornecimento;
- Entrega realizada nos endereços indicados por cada órgão participante, sem custos adicionais de frete ou logística;
- Os produtos devem ser entregues em embalagens adequadas, protegidos contra danos, avarias, umidade e contaminação;
- Deverá ser substituído, sem ônus, qualquer produto que apresente avarias, defeitos, divergências de especificação ou que esteja em desacordo com o contratado;
- Entrega acompanhada de nota fiscal discriminada por órgão/secretaria, contendo descrição detalhada do item, quantidade, lote e dados do fabricante.

4.3 Requisitos Ambientais

- Preferencialmente materiais produzidos com critérios de sustentabilidade, uso racional de recursos e processos ecologicamente corretos;

- Embalagens recicláveis, retornáveis ou com menor impacto ambiental, sempre que possível;
- Materiais que permitam maior durabilidade e menor descarte frequente.

5. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

A estimativa de quantidades foi elaborada com base em um levantamento detalhado das necessidades de cada setor, projeção de demanda anual, número de unidades de saúde, leitos, consultórios, atividades específicas, rotina de troca de enxoval, histórico de consumo e reposição por desgaste.

O cálculo considerou a capacidade operacional (leitos ativos, postos de atendimento, média de ocupação), o giro de troca diária, o tempo de processamento da lavagem e o estoque de segurança para contingências.

A relação completa dos itens e quantitativos estimados, divididos por órgão participante, encontra-se detalhada em planilha anexa a este ETP, sendo:

Valor Total Estimado: R\$ 157.794,40 (cento e cinquenta e sete mil, setecentos e noventa e quatro reais e quarenta centavos)

Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa – R\$ 150.294,90 (cento e cinquenta mil, duzentos e noventa e quatro reais e noventa centavos)

• **Secretaria Municipal de Saúde – R\$ 7.499,50 (sete mil, quatrocentos e noventa e nove reais e cinquenta centavos)**

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1 Método de Pesquisa

A estimativa de valor foi realizada através da **Plataforma TAG - Tecnologia de Apoio a Gestão**, que pesquisa em diversas fontes oficiais, como:

- Painel de Preços do Governo Federal;
- Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP);
- Licitacon;
- Contratações similares de outros entes públicos;
- Cotações formais com fornecedores especializados no ramo.

Os dados foram tratados, excluindo valores manifestamente inexequíveis ou distorcidos, e calculado o preço estimado por medida de tendência central (mediana), garantindo preço justo e compatível com o mercado.

6.2 Soluções Existentes

Existem no mercado três formas principais de atendimento à demanda:

1. **Aquisição individual por cada órgão:** Menos vantajosa, sem ganhos de escala, processos duplicados, custos administrativos maiores e menor padronização.
2. **Contratação compartilhada:** Melhor opção, com ganhos econômicos, padronização técnica e visual, agilidade processual e melhor gestão de estoques.
3. **Terceirização de serviços de rouparia:** Não se aplica, pois a demanda é apenas por aquisição dos insumos, já havendo estrutura própria de lavagem e gestão.

6.3 Justificativa da Escolha

A aquisição conjunta é a solução mais adequada, vantajosa e alinhada aos princípios da administração pública, pois atende igualmente a todos os participantes, reduz custos, simplifica a gestão, garante qualidade uniforme e otimiza o uso dos recursos públicos.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A comprovação da pesquisa de preços encontra-se devidamente anexada no Termo de Referência (Anexo II). Para a aquisição dos itens, o valor estimado total é de **R\$ 157.794,40 (cento e cinquenta e sete mil, setecentos e noventa e quatro reais e quarenta centavos).**

Sendo:

- Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa – **R\$ 150.294,90 (cento e cinquenta mil, duzentos e noventa e quatro reais e noventa centavos)**
- Secretaria Municipal de Saúde – **R\$ 7.499,50 (sete mil, quatrocentos e noventa e nove reais e cinquenta centavos)**
- A soma dos dispêndios foi realizada utilizando planilha eletrônica, com memória de cálculo detalhada por item e fonte de pesquisa.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição compartilhada, por **Sistema de Registro de Preços**, dos materiais de rouparia hospitalar especificados, para entrega conforme

necessidade/demanda, e encaminhamento de empenho por cada órgão participante/requisitante.

Deve incluir:

- Fornecimento de todos os itens com especificações técnicas, quantidades, dimensões, composição e padrões de qualidade definidos;
- Fabricação e identificação conforme logotipo e padrão visual definido;
- Entrega nos locais indicados por cada órgão, sem custos adicionais;
- Garantia de qualidade e substituição imediata, sem ônus, de produtos defeituosos, avariados ou em desacordo com as especificações;

A solução é completa, única e suficiente para atender integralmente à necessidade de todos os envolvidos, garantindo continuidade, segurança e qualidade dos serviços de saúde.

9. JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO

Por se tratar de um Sistema de Registro de Preços (SRP), o parcelamento é aplicável e recomendável. Esta modalidade também facilita o processo de planejamento orçamentário, permitindo uma melhor alocação dos recursos ao longo do exercício financeiro, pois:

- Os produtos possuem natureza, características, finalidades e especificações distintas (lençóis, campos cirúrgicos, cobertores, toalhas etc.);
- Permite ampla competitividade e participação de maior número de fornecedores especializados em diferentes segmentos têxteis;
- Facilita gestão, fiscalização, recebimento técnico e reposição de estoques;
- Reduz riscos de desabastecimento total, pois a falha em um item não compromete os demais;
- Permite adjudicação por item, garantindo a proposta mais vantajosa para cada tipo de material.

A adjudicação por itens é a forma mais adequada e vantajosa para a Administração.

10. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, espera-se alcançar os seguintes resultados:

Qualitativos

- Disponibilidade contínua de roupa adequada, limpa e segura em todas as unidades;

- Padronização da qualidade, resistência, dimensões e identificação visual dos produtos em toda a rede;
- Cumprimento de normas sanitárias, técnicas e protocolos de segurança do paciente;
- Melhoria da qualidade da assistência, conforto, privacidade e humanização do atendimento;
- Redução de riscos de infecções relacionadas à assistência à saúde;
- Preservação da dignidade do paciente e boas condições de trabalho para os servidores;
- Redução de desperdícios e descarte precoce por baixa qualidade.

Quantitativos/Econômicos

- Redução nos custos unitários, em razão da escala da contratação conjunta;
- Redução de processos administrativos duplicados;
- Uso eficiente e racional do orçamento público;
- Melhor relação custo-benefício;
- Previsibilidade orçamentária e financeira.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Como providências prévias necessárias à contratação:

- Definição final das especificações técnicas e padrões de qualidade;
- Definição dos responsáveis pela fiscalização e gestão contratual em cada órgão;
- Verificação de disponibilidade orçamentária e financeira.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações anteriores, paralelas ou futuras que dependam ou impactem diretamente esta aquisição, nem que sejam necessárias para sua execução. A presente contratação é autônoma e suficiente para atendimento da necessidade.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação pode gerar impactos positivos e negativos, mitigados da seguinte forma:

Impactos Positivos

- Uso preferencial de materiais com maior durabilidade, reduzindo frequência de reposição e descarte;
- Preferência por processos produtivos com menor impacto ambiental;
- Redução de desperdício por melhor gestão e controle de estoques.

Impactos Negativos e Medidas Mitigadoras

- Geração de resíduos têxteis: orientação para descarte correto, reutilização ou reciclagem, conforme legislação ambiental;
- Embalagens: exigência de materiais recicláveis ou retornáveis e destinação adequada;
- Processos de fabricação: exigência de conformidade com normas ambientais vigentes.

14. POSICIONAMENTO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante do estudo apresentado, da análise de mercado, da estimativa de preços, da viabilidade técnica, econômica e operacional, e do alinhamento com os princípios da administração pública, **DECLARO SER VIÁVEL** a contratação pretendida.

Lavras do Sul, 19 de junho de 2026

Elisa Pergher dos Santos

Responsável pela formalização da demanda

Fundação Médico Hospitalar Dr. honor Teixeira da Costa

Diego Amaral Afonso

Responsável pela formalização da demanda

Secretaria Municipal de Saúde