

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO****ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR****1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA**

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a aquisição única de 20 (vinte) camisas tipo polo manga curta e 15 (quinze) coletes de identificação para uso operacional da Defesa Civil de Montenegro/RS.

A contratação é necessária para garantir a correta identificação dos agentes da Defesa Civil durante atendimentos a emergências, desastres naturais, alagamentos e vistorias técnicas no município de Montenegro/RS. Atualmente, os agentes atuam sem um padrão uniforme de identificação visual, utilizando roupas particulares ou coletes genéricos sem a identificação oficial do órgão e do município. O público diretamente impactado pelo problema são os servidores e agentes da Defesa Civil que atuam em campo, bem como a população atendida durante emergências, que precisa identificar rapidamente as autoridades responsáveis. Caso nada seja feito para tratar o problema, as consequências serão ausência de reconhecimento dos agentes pela população e demais forças de segurança (Bombeiros, Polícia), dificuldade de acesso a áreas restritas durante ocorrências, risco à integridade dos servidores, desconfiança da comunidade e prejuízo à imagem institucional da Defesa Civil de Montenegro. Atualmente, não há contrato ou ata vigente para fornecimento de uniformes e coletes de identificação para a Defesa Civil, e a demanda foi formalizada pelo coordenador do órgão, que definiu os modelos, cores e personalizações necessárias para atender às atividades operacionais emergenciais.

1.1. ÁREA DEMANDANTE: Gabinete do Prefeito – Defesa Civil

1.2. ÁREAS PARTICIPANTES E DESCRITIVO DAS QUANTIDADES:

Contratação Única

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	DESCRIÇÃO	Q
1	1	UN	Camisa polo operacional de identificação da Defesa Civil, manga curta, confeccionada em malha piquet, nas cores laranja e azul-marinho padrão Defesa Civil/RS, com gola e mangas na cor azul-marinho, faixa refletiva horizontal frontal e traseira na altura do tórax/cintura com largura aproximada de 5 cm, contendo aplicação frontal esquerda do brasão do Município de Montenegro medindo aproximadamente 8 cm x 7 cm, aplicação frontal direita do brasão/logotipo da Defesa Civil de Montenegro medindo aproximadamente 9 cm x 10 cm e aplicação traseira centralizada contendo os dizeres "DEFESA CIVIL" em arco e "MONTENEGRO/RS" abaixo, medindo aproximadamente 28 cm x 10 cm. As personalizações deverão ser em DTF, silk, bordado ou termocolado de alta resistência e durabilidade. A peça deverá possuir acabamento reforçado e costuras resistentes para uso operacional. Os tamanhos escolhidos serão definidos posteriormente (P à EXG).	20
	2	UN	Colete operacional de identificação da Defesa Civil, confeccionado em tecido ripstop 100% poliamida, gramatura aproximada de 78 g/m², com acabamento impermeável, nas cores laranja e azul-marinho padrão Defesa Civil/RS, com gola alta, fechamento frontal em zíper, sem capuz, contendo faixa refletiva prata com largura aproximada de 5 cm aplicada horizontalmente na altura da cintura,	15

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO**

			dois bolsos inferiores laterais e dois bolsos superiores frontais embutidos com fechamento em zíper simples. Deverá conter aplicação frontal superior direita do brasão/logotipo da Defesa Civil e aplicação frontal superior esquerda do brasão do Município de Montenegro, além de aplicação traseira centralizada contendo os dizeres "DEFESA CIVIL MONTENEGRO-RS". As personalizações deverão ser em bordado, DTF, silk ou termocolado de alta resistência e durabilidade. A peça deverá possuir acabamento reforçado e costuras resistentes para uso operacional. Os tamanhos serão definidos posteriormente (P à EXG).	
Total				35

Legenda:

GP: Gabinete do Prefeito

1.3. NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:☐ SIM, justificativa:☒ NÃO, justificativa:

Na situação em questão é necessário agrupar os itens em vista da necessidade de padronização estética e funcional dos uniformes, garantindo que coletes e camisas sejam confeccionados com os mesmos padrões de cor, material, bordados e insígnia da Defesa Civil do Estado RS, evitando discrepâncias visuais ou técnicas que possam comprometer a identificação institucional. Nessa situação, o caráter de parcelamento é afastado e a licitação segue com os itens agrupados em lote único contendo os 20 camisas e 15 coletes.

1.4. SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:☐ SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):☒ NÃO.

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.5. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2026, como se verifica no **item n.º 61** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Não há contratação anterior da Administração Municipal para o objeto pretendido no presente Estudo Técnico Preliminar.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

a) Requisitos indispensáveis:



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Os materiais devem atender obrigatoriamente às seguintes características mínimas:

Camisas polo:

- Manga curta, malha piquet, cores laranja e azul-marinho padrão Defesa Civil do Estado RS
- Bordado lateral no ombro direito com brasão do Estado e do País
- Bordado frontal na altura do peito com brasão da Defesa Civil na esquerda e do município na direita
- Bordado nas costas com inscrição "DEFESA CIVIL / MONTENEGRO-RS"
- Conforme modelo a ser disponibilizado junto à nota de empenho

Coletes de identificação:

- Tecido ripstop, cores laranja e azul-marinho padrão Defesa Civil do Estado RS
- 100% poliamida, gramatura 78g/m
- Acabamento impermeável, gola alta, fechamento em zíper, sem capuz
- Fita refletiva prata de 5 cm na altura do peito e da cintura
- Dois bolsos inferiores laterais e dois bolsos embutidos frontal superior com fechamento em zíper simples
- Bordado frontal superior esquerdo com brasão da Defesa Civil
- Estampado/bordado nas costas com inscrição "DEFESA CIVIL / MONTENEGRO-RS"
- Conforme modelo a ser disponibilizado junto à nota de empenho

b) Justificativa dos requisitos definidos

Os requisitos foram estabelecidos com base na necessidade operacional da Defesa Civil de Montenegro/RS, conforme demanda formal do coordenador do órgão. As especificações técnicas (ripstop, poliamida 78g/m, acabamento impermeável, fitas refletivas) garantem durabilidade, visibilidade e resistência às condições adversas de campo durante emergências. Os bordados com brasões e inscrições asseguram a correta identificação institucional dos agentes perante a população e demais forças de segurança. O modelo e as cores seguem o padrão oficial da Defesa Civil do Estado do RS, conforme orientação do coordenador.

c) Aderência a padrões de mercado

As especificações definidas estão alinhadas às práticas de mercado para uniformes e coletes de identificação de Defesa Civil. Não há exigência fora da realidade comercial ou tecnológica.

d) Requisitos que não limitam a competição

Não há indicação ou vedação de marcas ou modelos específicos. Os requisitos descrevem apenas características técnicas e funcionais mínimas, permitindo a participação de qualquer fornecedor que atenda às especificações. A expressão "conforme modelo a ser disponibilizado junto à nota de empenho" refere-se apenas aos elementos visuais de bordado (brasões e layout da inscrição), que serão fornecidos pela contratante em arte vetorizada e imagens de exemplo, não configurando restrição à competitividade.

e) Atendimento à necessidade e resultados pretendidos

Os requisitos definidos atendem diretamente à necessidade de identificação imediata dos agentes em situações de emergência, padronização institucional e segurança operacional. O resultado esperado é que os servidores da Defesa Civil atuem em campo com coletes e camisas que os identifiquem claramente, conferindo autoridade, confiança pela população e profissionalismo à imagem do órgão.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

f) Normativos aplicáveis

- Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos)
- Código de Defesa do Consumidor (aplicável subsidiariamente quanto à garantia)
- Demais normas técnicas de segurança e qualidade aplicáveis a tecidos, bordados e acabamentos

a) Subcontratação

Fica vedada a subcontratação integral do objeto, por se tratar de fornecimento de itens padronizados com identificação institucional da Defesa Civil, cuja execução deve permanecer sob responsabilidade direta da contratada, a fim de assegurar uniformidade, controle de qualidade, rastreabilidade do fornecimento e responsabilização contratual pelo resultado final.

b) Garantia contratual

Diante do baixo valor estimado da contratação (cerca de R\$ 6.250,00) e da baixa complexidade do objeto, não se exige garantia contratual complementar (caução, seguro-garantia).

c) Assistência técnica e garantia do objeto

É exigida garantia mínima de 90 (noventa) dias contra defeitos de fabricação ou vícios de qualidade que tornem os produtos impróprios ou inadequados ao uso, contados a partir do recebimento definitivo. Não há necessidade de assistência técnica continuada.

d) Vistorias

Será realizada vistoria única no ato da entrega dos produtos, para verificação das especificações técnicas, qualidade dos bordados, cores e acabamentos. O recebimento será provisório e definitivo conforme Termo de Referência.

e) Documentações especiais

Não há exigência de documentações especiais junto a órgãos reguladores (Inmetro, ANVISA, Exército, etc.), uma vez que os produtos não se enquadram em categorias sujeitas a controle específico.

f) Amostras

Não serão exigidas amostras do item, apenas uma tabela de tamanhos em centímetros ou medidas objetivas definidas pelo fornecedor vencedor, afim de viabilizar a aquisição dos devidos tamanhos.

g) Qualificação econômico-financeira

Diante do baixo valor estimado (cerca de R\$ 6.250,00) e da baixa complexidade do objeto, não se exige qualificação econômico-financeira das licitantes.

h) Qualificação técnica – Atestado de Capacidade Técnica

Não se exige atestado de capacidade técnica prévia, considerando o baixo valor, a natureza simples do objeto (uniformes padronizados) e a necessidade de ampliar a participação de micro e pequenas empresas.

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO**

i) Indicação ou vedação de marcas/modelos

Não há indicação nem vedação de marcas ou modelos. A licitação será aberta a todos os fornecedores que atenderem às especificações técnicas descritas.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Trata-se de contratação simples e habitual no âmbito da administração pública, envolvendo aquisição de uniformes e coletes de identificação para agentes da Defesa Civil. O objeto é amplamente disponível no mercado, com diversos fornecedores especializados em uniformes institucionais, bordados e personalização. Não há complexidade técnica relevante nem necessidade de soluções inovadoras ou de alta tecnologia.

a) Solução 1: Aquisição única com lote único (coletes + camisas juntos)

Aquisição de todos os itens (15 coletes + 20 camisas) de um único fornecedor, em lote único, com entrega única.

a.1) Viabilidade de mercado: Há diversos fornecedores no mercado aptos a fornecer uniformes e coletes personalizados, incluindo confecções, empresas de uniformes profissionais e gráficas especializadas em bordados. Não há restrição de mercado.

a.2) Viabilidade econômica: Valor estimado total: R\$ 6.250,00. A aquisição em lote único pode conferir economia de escala, ainda que pequena, e reduz custos de gestão (uma única compra, uma única nota fiscal, um único fiscal).

a.3) Viabilidade operacional: A Defesa Civil possui estrutura para receber e armazenar os 35 itens (15 coletes + 20 camisas) sem necessidade de adaptações físicas ou tecnológicas. O recebimento será realizado no endereço informado (Av. Ernesto Popp, 568 – Bela Vista, Montenegro/RS) pelo coordenador da Defesa Civil. Não há necessidade de treinamentos ou instalações especiais.

Produto	Quant.	Valor Estimado Unit.	Valor Estimado Total
Colete de identificação	15	R\$ 270,00	R\$ 4.050,00
Camisa polo	20	R\$ 110,00	R\$ 2.200,00
TOTAL		R\$ 380,00	R\$ 6.250,00

b) Solução 2: Aquisição de Crachás de Identificação (Compra única ou ARP)

Realização de Compra Única ou Ata de Registro de Preços para aquisição de crachás de identificação.

a.1) Viabilidade de mercado: Há ampla disponibilidade de fornecedores no mercado para confecção de crachás, incluindo gráficas rápidas, empresas de brindes corporativos, papelarias especializadas e serviços online. O mercado é competitivo e pulverizado, com grande variedade de materiais (PVC, acrílico, plástico, papel com envelopamento) e tipos (crachás com clip, com cordão, com imã, etc.). Não há qualquer restrição ou dificuldade de contratação para este tipo de item.

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO**

a.2) Viabilidade econômica: O valor estimado para confecção de cerca de 15 crachás (cerca de um para cada agente) gira em torno de R\$ 15,00 a R\$ 35,00 por unidade, dependendo do material e da personalização (foto, nome, cargo, brasões). Assim, o custo total estimado ficaria entre R\$ 525,00e R\$ 1.225,00, valor significativamente inferior ao da Solução 1 (cerca de R\$ 6.250,00 para coletes e camisas). Do ponto de vista estritamente financeiro, os crachás são mais baratos.

a.3) Viabilidade operacional: A operacionalização é simples: os crachás são leves, fáceis de armazenar e distribuir. Não exigem adaptações físicas ou treinamento. No entanto, a utilização em campo apresenta limitações severas: para identificação do agente, é necessário que o cidadão se aproxime a poucos metros ou que o agente vire o crachá para frente, o que é inviável em situações de emergência, desastres, alagamentos ou atendimentos noturnos. Além disso, os crachás não possuem elementos refletivos, não oferecem proteção ao agente e podem ser facilmente perdidos ou danificados em ambiente operacional adverso.

Produto	Quant.	Valor Estimado Unit.	Valor Estimado Total
Crachá de identificação	10	R\$ 25,00	R\$ 375,00
TOTAL		R\$ 25,00	R\$ 375,00

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

Após a comparação entre as soluções identificadas, a mais vantajosa para a Administração é a Solução 1 – Aquisição única de coletes e camisas em lote único.

A Solução 2 (crachás) foi descartada pois apresenta baixa perceptibilidade à distância, principal necessidade operacional da Defesa Civil em emergências. Enquanto coletes e camisas com cores padronizadas e fitas refletivas garantem visibilidade e identificação imediata de longe por parte da população e demais forças de segurança, os crachás exigem aproximação para leitura, o que inviabiliza seu uso como ferramenta principal de identificação em situações de risco, desastres ou alagamentos.

Além disso, os coletes oferecem maior segurança aos agentes com suas fitas refletivas e cores de alto contraste, elementos ausentes nos crachás. Portanto, a Solução 1 é a única que atende plenamente à necessidade de identificação rápida, visibilidade à distância e proteção dos servidores da Defesa Civil de Montenegro/RS.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.

Não se vislumbram impactos ambientais provenientes desta contratação.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da solução 01.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Montenegro, 05 de maio de 2026.

Nícolas F. De M. Brambilla
Chefe de Acompanhamento de Contratos e Convênios
Responsável pela Elaboração

Gustavo Zanatta
Chefe do Poder Executivo
Autoridade Responsável