



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de Sant'Ana do Livramento, por meio de sua Secretaria Municipal de Saúde, realiza o encaminhamento de pacientes para consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios, no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), especialmente para as cidades de Ijuí, Passo Fundo, Santa Maria e Porto Alegre. Esse fluxo ocorre em razão da inexistência ou insuficiência de determinados serviços de média e alta complexidade na rede local, exigindo o deslocamento frequente de usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) e, em muitos casos, de seus acompanhantes, para a continuidade da assistência em saúde.

Nesse contexto, observa-se a necessidade de assegurar suporte adequado aos pacientes durante o período de permanência nesses municípios, considerando que muitos atendimentos demandam estadias temporárias, realização de múltiplos procedimentos ou intervalos entre consultas e exames. A ausência de estrutura mínima de acolhimento e apoio pode gerar dificuldades significativas aos usuários do SUS, especialmente àqueles em situação de vulnerabilidade socioeconômica, comprometendo as condições de permanência e, consequentemente, o acesso oportuno e contínuo ao tratamento de saúde indicado.

Além das necessidades relacionadas à permanência temporária, o fluxo do Tratamento Fora de Domicílio também envolve atividades logísticas e administrativas indispensáveis para viabilizar o atendimento dos pacientes, tais como coleta e entrega de documentos, apoio na confirmação e organização de agendas de consultas e exames, além de outras providências correlatas necessárias à adequada condução dos encaminhamentos assistenciais. Diante desse cenário, torna-se necessário estruturar um mecanismo que assegure o suporte assistencial e logístico aos pacientes encaminhados para atendimento em outros municípios, de modo a garantir condições adequadas de permanência e apoio administrativo, contribuindo para a efetividade do acesso aos serviços de saúde e para a continuidade do cuidado.

2. ALINHAMENTO COM PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Atualmente a demanda não consta no Plano de Contratações Anual (PCA).



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Justifica-se sua inclusão em virtude da relevância para o atendimento ao interesse público, especialmente considerando a necessidade de garantir condições adequadas de apoio assistencial e logístico aos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) do Município de Sant'Ana do Livramento encaminhados para consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios, no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD).

O setor requisitante promoverá a atualização do PCA para contemplar esta contratação.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá atender a requisitos mínimos necessários para assegurar o adequado atendimento aos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) do Município de Sant'Ana do Livramento encaminhados para atendimento em outros municípios no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), garantindo condições de acolhimento, suporte logístico e apoio administrativo durante o período de permanência nas cidades de referência.

O prestador deverá dispor de estrutura adequada para recepção e permanência temporária de pacientes e acompanhantes, garantindo condições mínimas de higiene, conforto, segurança e acessibilidade, observadas as normas sanitárias e de vigilância aplicáveis. Quando aplicável, a estrutura deverá possibilitar acomodação compatível com o perfil dos usuários atendidos, incluindo pessoas com mobilidade reduzida, idosos ou pacientes em tratamento de saúde que demandem maior cuidado durante a permanência.

Deverá ser assegurado apoio logístico e administrativo relacionado às atividades do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), incluindo, quando necessário, auxílio na organização documental, coleta e entrega de documentos relacionados aos atendimentos, apoio na confirmação de consultas, exames ou procedimentos, bem como outras atividades correlatas que contribuam para a adequada condução dos encaminhamentos assistenciais dos pacientes do município.

Quanto aos requisitos de qualidade e execução, o prestador deverá manter condições adequadas de funcionamento da estrutura disponibilizada, observando padrões mínimos de limpeza, manutenção, organização e segurança do local. Poderá ser exigida vistoria prévia da estrutura ofertada pela Administração Pública, a fim de verificar a adequação das instalações às necessidades do serviço.

Não haverá exigência de marca específica, tampouco de apresentação de amostras de produtos, considerando tratar-se de prestação de serviço. A subcontratação poderá ser admitida de forma



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

parcial, desde que previamente autorizada pela Administração e que não comprometa a qualidade ou a responsabilidade pela execução do objeto contratado. Não se vislumbra, neste momento, a necessidade de garantia de proposta, podendo ser avaliada a exigência de garantia de execução contratual conforme as características da contratação a serem definidas no Termo de Referência.

Os serviços deverão observar a legislação aplicável às contratações públicas, bem como demais normas sanitárias, de segurança e de funcionamento pertinentes às atividades envolvidas.

4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

A estimativa das quantidades da contratação foi elaborada com base no fluxo médio de pacientes encaminhados pela Secretaria Municipal de Saúde de Sant'Ana do Livramento para atendimento em outros municípios no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), especialmente nas cidades de Ijuí, Passo Fundo, Santa Maria e Porto Alegre.

Conforme levantamento realizado pelo setor responsável, observa-se uma média aproximada de **200 pessoas por mês**, número que **já contempla pacientes e seus respectivos acompanhantes**. Esse quantitativo representa o público total que poderá necessitar de apoio de acolhimento e suporte logístico durante o período de permanência nas cidades de referência.

A permanência dos usuários apresenta **caráter variável**, podendo ocorrer por períodos curtos, relacionados apenas ao intervalo entre consultas e procedimentos no mesmo dia, ou envolver estadias mais prolongadas, dependendo da agenda assistencial, da complexidade do tratamento e da organização dos serviços de saúde nas cidades de destino. Em razão dessa variabilidade, a solução deverá prever atendimento aos usuários **independentemente do período de permanência**, sempre que houver encaminhamento realizado pela Secretaria Municipal de Saúde.

Além da permanência temporária, considera-se necessária a disponibilização de **estrutura mínima para preparo de alimentação pelos próprios usuários**, incluindo espaço apropriado e equipado para essa finalidade, uma vez que não haverá fornecimento direto de refeições. Essa estrutura deverá possibilitar que pacientes e acompanhantes preparem suas refeições durante o período em que permanecerem no local de apoio.

Para fins de dimensionamento anual da demanda, adotam-se as seguintes premissas de cálculo:

- **Total médio de usuários por mês (pacientes + acompanhantes):** 200 pessoas
- **Total estimado de usuários por ano:** 2.400 pessoas



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Memória de cálculo:

200 pessoas/mês × 12 meses = **2.400 pessoas/ano.**

Essa estimativa considera o fluxo médio histórico do programa de Tratamento Fora de Domicílio (TFD), podendo sofrer variações ao longo do exercício conforme a demanda assistencial do município e a necessidade de encaminhamentos para serviços especializados

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

a) SERVIÇO DE CASA DE APOIO TERCEIRIZADA PARA PACIENTES DO TFD COM SUPORTE LOGÍSTICO

Quem executa: terceiro

Forma de acesso: serviço contínuo

Descrição da solução (fluxo operacional e governança; 2 parágrafos, 90–140 palavras): Nesta solução, a Administração Pública realiza a contratação de empresa ou entidade especializada para disponibilizar estrutura de casa de apoio nas cidades de referência do Tratamento Fora de Domicílio (TFD). O prestador mantém local estruturado para acolhimento temporário de pacientes e acompanhantes encaminhados pelo município, possibilitando a permanência durante o período necessário para realização de consultas, exames e tratamentos especializados.

Além da estrutura de acolhimento, o prestador realiza atividades de suporte logístico relacionadas ao fluxo do TFD, tais como auxílio na organização documental, coleta e entrega de documentos relacionados aos atendimentos, apoio administrativo na confirmação de consultas e exames, bem como demais providências necessárias ao adequado acompanhamento dos pacientes nas cidades de referência. O acesso ao serviço ocorre mediante encaminhamento formal da Secretaria Municipal de Saúde, cabendo ao fornecedor manter registro dos atendimentos e garantir disponibilidade da estrutura conforme a demanda municipal.

Componentes do pacote/esforços incluídos:

estrutura de acolhimento temporário; recepção e controle de usuários; espaço para descanso; ambiente equipado para preparo de alimentação pelos próprios usuários; apoio logístico e administrativo relacionado ao fluxo do TFD.

Responsabilidades:

Administração: encaminhar pacientes, autorizar atendimentos e fiscalizar a execução do serviço.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Fornecedor: disponibilizar estrutura adequada, manter funcionamento da casa de apoio e prestar suporte logístico e administrativo.

Preço e unidade de medida: R\$ 17.600,00 / mês

Estimativa de custo para este caso (R\$): 211.200,00
(memória de cálculo: R\$ 17.600,00 × 12 meses)

Tempo de implantação: imediato após contratação.

Pontos fortes:

estrutura especializada; suporte logístico integrado ao atendimento; menor necessidade de gestão direta pela Administração.

Limitações:

dependência de prestador externo e necessidade de fiscalização contratual.

Riscos e mitigação:

risco de indisponibilidade da estrutura — mitigação por definição de capacidade mínima de atendimento e mecanismos de controle contratual.

Requisitos legais/regulatórios relevantes:

observância das normas sanitárias, de segurança e de funcionamento aplicáveis a estabelecimentos de acolhimento ou hospedagem.

Quando escolher:

quando o município não dispõe de estrutura própria nas cidades de referência e necessita garantir acolhimento contínuo e apoio logístico aos pacientes do TFD.

Variações contratuais possíveis (não alteram a solução):

contratação por valor mensal fixo, com definição de capacidade mínima de atendimento ou limite estimado de usuários.

Difere das demais por:

integrar estrutura de acolhimento e suporte logístico-administrativo necessário ao fluxo do Tratamento Fora de Domicílio.

b) LOCAÇÃO DE IMÓVEL PARA CASA DE APOIO COM OPERAÇÃO DIRETA PELA ADMINISTRAÇÃO

Quem executa: próprio

Forma de acesso: locação



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Descrição da solução (fluxo operacional e governança; 2 parágrafos, 90–140 palavras):
Nesta alternativa, o Município realiza a locação de imóvel nas cidades de referência do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), estruturando uma casa de apoio administrada diretamente pela Secretaria Municipal de Saúde. O espaço seria utilizado para acolher temporariamente pacientes e acompanhantes durante o período necessário para realização de consultas, exames ou tratamentos especializados.

A gestão da estrutura, incluindo controle de acesso, organização do espaço, apoio administrativo e acompanhamento dos pacientes, ficaria sob responsabilidade direta da Administração Pública. Além da locação do imóvel, o município também assumiria despesas relacionadas à manutenção do espaço, aquisição de mobiliário, limpeza, utilidades e eventual necessidade de recursos humanos para operação do serviço.

Componentes do pacote/esforços incluídos:

locação de imóvel; adequação da estrutura; aquisição de mobiliário; manutenção; limpeza; gestão administrativa.

Responsabilidades:

Administração: locação do imóvel, gestão da casa de apoio e atendimento aos usuários.

Fornecedor: disponibilizar o imóvel conforme contrato de locação.

Preço e unidade de medida: R\$ 20.000,00 / mês (estimativa considerando locação, manutenção e operação)

Estimativa de custo para este caso (R\$): 240.000,00

(memória de cálculo: R\$ 20.000,00 × 12 meses)

Tempo de implantação: médio, considerando processo de locação e estruturação da casa de apoio.

Pontos fortes:

maior controle da Administração sobre o funcionamento do serviço.

Limitações:

necessidade de gestão direta, contratação ou deslocamento de pessoal e maior complexidade administrativa.

Riscos e mitigação:

risco de elevação de custos operacionais — mitigação por planejamento e controle da gestão do espaço.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Requisitos legais/regulatórios relevantes:

observância das normas de locação pública, segurança predial e adequação sanitária.

Quando escolher:

quando houver capacidade administrativa e operacional para manutenção de estrutura própria nas cidades de referência.

Variações contratuais possíveis (não alteram a solução):

locação de imóveis de diferentes portes ou ampliação gradual da estrutura.

Difere das demais por:

manter a gestão e operação do serviço sob responsabilidade direta da Administração.

c) CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE HOSPEDAGEM CONVENCIONAL POR DEMANDA

Quem executa: terceiro

Forma de acesso: por demanda

Descrição da solução (fluxo operacional e governança; 2 parágrafos, 90–140 palavras):

Nesta solução, o município realiza a contratação de serviços de hospedagem convencional, como hotéis ou estabelecimentos similares, para acomodação de pacientes e acompanhantes encaminhados pelo Tratamento Fora de Domicílio (TFD). O pagamento ocorre conforme a utilização do serviço, geralmente por diária, de acordo com os encaminhamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde.

Nesse modelo, os usuários permanecem em unidades de hospedagem convencionais, sem estrutura específica de casa de apoio voltada ao atendimento de pacientes em tratamento de saúde. As atividades administrativas relacionadas ao fluxo do TFD, como organização documental e acompanhamento de agendas de consultas, permanecem sob responsabilidade direta da Secretaria de Saúde.

Componentes do pacote/esforços incluídos:

hospedagem por diária; uso de quarto; serviços básicos de hospedagem.

Responsabilidades:

Administração: encaminhar pacientes, controlar autorizações e realizar gestão administrativa do TFD.

Fornecedor: disponibilizar hospedagem conforme a demanda.

Preço e unidade de medida: R\$ 180,00 / diária por pessoa (estimativa média de mercado)



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Estimativa de custo para este caso (R\$): 432.000,00
(memória de cálculo: 2.400 pessoas/ano × R\$ 180,00)

Tempo de implantação: imediato após contratação.

Pontos fortes:

ampla disponibilidade de estabelecimentos e contratação simples.

Limitações:

ausência de apoio logístico especializado e impossibilidade de preparo de alimentação pelos usuários.

Riscos e mitigação:

risco de inadequação da estrutura para pacientes em tratamento — mitigação por definição de requisitos mínimos de hospedagem.

Requisitos legais/regulatórios relevantes:

normas sanitárias e regulamentos aplicáveis a estabelecimentos de hospedagem.

Quando escolher:

quando a necessidade estiver restrita à hospedagem eventual, sem necessidade de apoio logístico associado.

Variações contratuais possíveis (não alteram a solução):

contratação por diária individual ou pacotes estimados de hospedagem.

Difere das demais por:

utilizar hospedagem convencional sem estrutura específica para atendimento de pacientes do TFD.

Solução	Forma de acesso	Componentes da solução	Unidade	Custo estimado	Observações
Casa de apoio terceirizada com logística	Serviço contínuo	Acolhimento + apoio logístico TFD	mês	211.200,00	Estrutura especializada
Locação de imóvel com gestão própria	Locação	Imóvel + gestão municipal	mês	240.000,00	Maior gestão administrativa
Hospedagem convencional	Por demanda	Hospedagem simples	diária	432.000,00	Sem apoio logístico



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do preço da contratação foi elaborada com base em **pesquisa de mercado realizada pela Secretaria Municipal de Saúde**, bem como na análise de **contratações similares já existentes no âmbito da Administração**, relativas à disponibilização de casa de apoio para pacientes do Tratamento Fora de Domicílio (TFD) associada à prestação de serviços de suporte logístico e administrativo nas cidades de referência.

As pesquisas realizadas indicaram **valor médio mensal aproximado de R\$ 17.600,00** para a disponibilização da estrutura de casa de apoio com suporte logístico documental e administrativo relacionado ao fluxo de pacientes encaminhados pelo município. Esse valor contempla a manutenção da estrutura física para acolhimento temporário de pacientes e acompanhantes, disponibilização de espaço para preparo de alimentação pelos próprios usuários, bem como a execução das atividades administrativas de apoio relacionadas ao TFD.

Considerando que se trata de **serviço contínuo**, com disponibilidade permanente para atendimento das demandas encaminhadas pela Secretaria Municipal de Saúde, a estimativa de custo anual da contratação foi calculada a partir do valor médio mensal identificado na pesquisa de mercado.

Premissas utilizadas para estimativa:

- Valor médio mensal estimado: **R\$ 17.600,00**
- Período de referência: **12 meses**

Memória de cálculo:

$R\$ 17.600,00 \times 12 \text{ meses} = \text{R\$ } 211.200,00$

Dessa forma, o **valor global ESTIMADO da contratação** para o período de 12 meses corresponde a:
R\$ 211.200,00

A estimativa apresentada poderá ser utilizada como referência para definição do valor estimado no processo licitatório, podendo ser complementada por outras fontes de pesquisa de preços conforme as diretrizes da Lei nº 14.133/2021 e normativas aplicáveis.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

A solução adotada consiste na **contratação de empresa especializada para disponibilização de casa de apoio destinada ao acolhimento temporário de pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) do Município de Sant'Ana do Livramento e seus respectivos acompanhantes**, encaminhados para consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios, no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), especialmente nas cidades de Ijuí, Passo Fundo, Santa Maria e Porto Alegre.

A estrutura disponibilizada deverá possibilitar a permanência temporária dos usuários durante o período necessário à realização dos atendimentos de saúde, oferecendo condições adequadas de higiene, segurança e conforto, bem como ambiente apropriado para descanso e permanência durante intervalos entre consultas, exames ou procedimentos. O local deverá dispor de **espaço destinado ao preparo de alimentação pelos próprios usuários**, possibilitando que pacientes e acompanhantes preparem suas refeições durante o período em que estiverem no local.

Além da disponibilização da estrutura física de acolhimento, a solução contempla a prestação de **serviços de apoio logístico e administrativo relacionados ao fluxo do Tratamento Fora de Domicílio (TFD)**. Entre essas atividades incluem-se, quando necessário, o apoio na coleta e entrega de documentos relacionados aos atendimentos de saúde, auxílio na organização documental, bem como suporte administrativo relacionado à confirmação de consultas, exames ou procedimentos, contribuindo para a adequada condução dos encaminhamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde.

O acesso ao serviço ocorrerá mediante **encaminhamento formal da Secretaria Municipal de Saúde**, responsável pela autorização e controle dos pacientes encaminhados para atendimento nas cidades de referência. O prestador deverá manter registro dos atendimentos realizados e garantir a disponibilidade da estrutura e do suporte logístico sempre que houver demanda encaminhada pelo município.

A contratação será estruturada como **serviço contínuo**, considerando o caráter permanente da demanda relacionada ao Tratamento Fora de Domicílio e a necessidade de garantir suporte contínuo aos pacientes encaminhados para atendimento fora do município.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A análise acerca da possibilidade de parcelamento da contratação considera a natureza do serviço a ser prestado, bem como os aspectos técnicos e operacionais envolvidos na execução do objeto.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

No caso em análise, a contratação refere-se à **disponibilização de casa de apoio associada à prestação de serviços de suporte logístico e administrativo relacionados ao fluxo do Tratamento Fora de Domicílio (TFD)** para pacientes e acompanhantes encaminhados pela Secretaria Municipal de Saúde de Sant'Ana do Livramento para atendimento em municípios de referência. Trata-se de serviço cuja execução demanda **integração entre a estrutura física de acolhimento e as atividades de apoio logístico-administrativo**, de forma a garantir atendimento adequado e contínuo aos usuários.

O eventual parcelamento do objeto em contratações distintas, tais como separação entre hospedagem, estrutura física e atividades logísticas ou administrativas, poderia gerar **fragmentação da responsabilidade pela execução dos serviços**, dificultando a gestão contratual, o controle da qualidade do atendimento e a coordenação das atividades relacionadas ao suporte aos pacientes do TFD. Além disso, tal divisão poderia resultar em maior complexidade administrativa, aumento de custos operacionais e riscos de descontinuidade no atendimento aos usuários.

Dessa forma, considerando a **interdependência entre os componentes da solução**, bem como a necessidade de garantir eficiência operacional, padronização do atendimento e adequada responsabilização do prestador pelo conjunto dos serviços, conclui-se que **a contratação em lote único, sem parcelamento do objeto**, mostra-se tecnicamente mais adequada ao atendimento da necessidade identificada.

9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação pretendida busca assegurar condições adequadas de apoio aos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) do Município de Sant'Ana do Livramento que necessitam realizar consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios, no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD). A disponibilização de estrutura de casa de apoio associada ao suporte logístico e administrativo permitirá melhorar as condições de permanência dos usuários durante o período necessário aos atendimentos de saúde.

Entre os resultados esperados, destaca-se a **melhoria das condições de acolhimento dos pacientes e acompanhantes**, garantindo ambiente adequado para permanência temporária, descanso e preparo de alimentação, especialmente considerando que muitos usuários permanecem nas cidades de referência por períodos variáveis entre consultas, exames e procedimentos. Essa medida contribui para reduzir dificuldades enfrentadas pelos pacientes



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

durante o tratamento, especialmente aqueles em situação de maior vulnerabilidade socioeconômica.

Outro resultado relevante consiste no **aperfeiçoamento da organização logística do fluxo do Tratamento Fora de Domicílio**, por meio do suporte administrativo relacionado à coleta e organização de documentos, confirmação de consultas e demais atividades correlatas. Esse apoio contribui para maior eficiência no acompanhamento dos pacientes encaminhados, reduzindo riscos de perda de consultas, atrasos em procedimentos ou dificuldades administrativas relacionadas ao acesso aos serviços de saúde.

Adicionalmente, a solução contribui para **otimizar a utilização dos recursos humanos da Secretaria Municipal de Saúde**, uma vez que parte das atividades logísticas e administrativas relacionadas ao fluxo do TFD poderá ser realizada pelo prestador contratado, permitindo que os servidores municipais concentrem suas atividades em funções diretamente relacionadas à gestão e à assistência em saúde.

Dessa forma, espera-se que a contratação proporcione **maior eficiência na gestão do Tratamento Fora de Domicílio, melhoria nas condições de atendimento aos usuários e maior efetividade no acesso aos serviços de saúde especializados**, contribuindo para a continuidade do cuidado e para o atendimento ao interesse público.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a adequada implementação da contratação pretendida, a Administração deverá adotar algumas providências prévias necessárias à organização e ao acompanhamento da execução do serviço.

Inicialmente, caberá à Secretaria Municipal de Saúde **definir e formalizar os fluxos internos de encaminhamento dos pacientes** no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), estabelecendo os procedimentos administrativos para autorização, registro e controle dos usuários que utilizarão a estrutura de casa de apoio nas cidades de referência.

Também será necessário **designar servidor(es) responsável(is) pela gestão e fiscalização do contrato**, conforme previsto na legislação aplicável às contratações públicas, garantindo o acompanhamento da execução dos serviços, verificação da adequação da estrutura disponibilizada e controle dos atendimentos realizados pelo prestador.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

Outra providência relevante consiste na **definição dos mecanismos de controle e registro dos atendimentos**, incluindo procedimentos para comunicação entre a Secretaria Municipal de Saúde e o prestador contratado, de modo a assegurar o adequado acompanhamento dos pacientes encaminhados e a correta comprovação dos serviços prestados.

Adicionalmente, poderá ser realizada **vistoria prévia na estrutura disponibilizada pelo prestador**, com o objetivo de verificar a adequação das instalações às necessidades da Administração e às condições mínimas de funcionamento exigidas para a prestação do serviço.

Essas providências contribuirão para garantir a adequada organização administrativa da contratação, bem como para assegurar maior eficiência no acompanhamento e na fiscalização da execução contratual.

11.CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise da demanda apresentada, não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes indispensáveis à viabilização da contratação pretendida.

A disponibilização de casa de apoio associada ao suporte logístico e administrativo para pacientes encaminhados no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD) constitui medida autônoma destinada a garantir condições adequadas de permanência e apoio aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) do Município de Sant'Ana do Livramento durante a realização de consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios.

Ressalta-se que o serviço ora analisado integra o conjunto de ações relacionadas à política pública de acesso a serviços especializados de saúde, especialmente aquelas vinculadas ao deslocamento de pacientes para atendimento fora do município. Todavia, sua execução não depende diretamente da realização simultânea de outras contratações específicas, podendo ser implementada de forma independente, desde que mantidos os fluxos administrativos e assistenciais já existentes no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde.

Eventuais contratações relacionadas ao transporte de pacientes ou à realização de exames e procedimentos em unidades de saúde externas constituem ações complementares à política de Tratamento Fora de Domicílio, porém não configuram interdependência direta com a contratação ora proposta.

12.IMPACTOS AMBIENTAIS



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

A contratação pretendida apresenta **impactos ambientais considerados de baixa magnitude**, tendo em vista que o objeto consiste na prestação de serviço de disponibilização de casa de apoio para acolhimento temporário de pacientes e acompanhantes, associado ao suporte logístico e administrativo relacionado ao Tratamento Fora de Domicílio (TFD).

Ainda assim, a execução do serviço envolve a utilização de recursos como energia elétrica, água e geração de resíduos sólidos decorrentes da permanência dos usuários na estrutura disponibilizada. Dessa forma, recomenda-se que o prestador adote práticas adequadas de gestão ambiental, buscando minimizar os impactos decorrentes da utilização da estrutura.

Entre as medidas de mitigação que poderão ser observadas durante a execução do contrato, destacam-se: utilização racional de água e energia elétrica; manutenção de condições adequadas de limpeza e organização dos ambientes; correta destinação de resíduos sólidos gerados nas dependências da casa de apoio; e adoção de práticas que favoreçam a conservação das instalações e dos equipamentos utilizados.

Sempre que possível, recomenda-se ainda a adoção de práticas voltadas à **sustentabilidade ambiental**, tais como utilização de equipamentos com maior eficiência energética, estímulo ao uso consciente dos recursos naturais pelos usuários e manutenção preventiva das instalações para evitar desperdícios.

Dessa forma, conclui-se que os impactos ambientais decorrentes da contratação são **limitados e passíveis de mitigação por meio de práticas adequadas de gestão e uso responsável dos recursos**, não configurando impedimento à realização da contratação.

13.VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas análises realizadas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação pretendida mostra-se tecnicamente e economicamente viável, bem como adequada para atender à necessidade identificada pela Secretaria Municipal de Saúde de Sant'Ana do Livramento.

A demanda está relacionada ao suporte aos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) encaminhados para consultas, exames e tratamentos especializados em outros municípios, no âmbito do Tratamento Fora de Domicílio (TFD), situação que exige a disponibilização de estrutura adequada para permanência temporária dos usuários e de apoio logístico relacionado à organização administrativa dos atendimentos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANT'ANA DO LIVRAMENTO
Cidade Símbolo de Integração Brasileira com Países do Mercosul
Lei Federal nº 12.095 de 19 de novembro de 2009
Secretaria Municipal de Saúde

O levantamento de mercado demonstrou a existência de soluções disponíveis capazes de atender às necessidades da Administração, sendo identificada como mais adequada a contratação de serviço especializado de casa de apoio com suporte logístico e administrativo, considerando a necessidade de integração entre acolhimento dos pacientes e apoio às atividades relacionadas ao fluxo do TFD. Essa solução apresenta melhor equilíbrio entre custo, viabilidade operacional e capacidade de atendimento das demandas do município.

A estimativa de preço realizada indica valor global compatível com os parâmetros observados no mercado e com contratações semelhantes, demonstrando a razoabilidade econômica da contratação. Além disso, a solução proposta permite otimizar a gestão do Tratamento Fora de Domicílio, melhorar as condições de acolhimento dos pacientes e contribuir para maior eficiência administrativa no acompanhamento dos encaminhamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação é viável e recomendável, por representar a alternativa mais adequada para atender ao interesse público e garantir suporte adequado aos pacientes encaminhados para atendimento fora do município.

Sant'ana do Livramento/RS, 11 de março de 2026.

Maiara Müller Montiel
Coordenadora do TFD
Matrícula 50134
Sant'ana do Livramento - RS

Maiara Muller Montiel
Matrícula 501348
Coordenadora TFD


Carlos Remedi
Secretário Adjunto
Secretaria Municipal da Saúde
Matr. 822221

Karime Blanco C.
Matrícula 822221
Secretária de Saúde