

ESTUDO TECNICO PRELIMINAR

SETOR REQUISITANTE: Secretaria Municipal de Saúde e FMHHTC

RESPONSÁVEL: Diego Amaral Afonso

PRIORIDADE: Alto

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação decorre da necessidade de assegurar o abastecimento contínuo e regular de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos indispensáveis ao funcionamento da Farmácia Básica Municipal, do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal e da Farmácia Hospitalar da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa.

Trata-se de demanda essencial à manutenção dos serviços públicos de saúde e de assistência médico-veterinária, uma vez que esses itens são utilizados de forma permanente nas atividades de dispensação à população usuária do Sistema Único de Saúde, nos atendimentos ambulatoriais e hospitalares, nas situações de urgência e emergência, nos procedimentos de internação, bem como nas ações de prevenção, controle sanitário, cuidado clínico-veterinário e promoção do bem-estar animal.

A necessidade tem origem no consumo contínuo e na variação da demanda assistencial, que depende de fatores como perfil epidemiológico da população, sazonalidade de doenças, oscilações no número de atendimentos, intercorrências clínicas e exigências próprias da rotina hospitalar e sanitária.

Nesse contexto, a futura contratação deverá contemplar itens em quantidade suficiente e com especificações técnicas adequadas, observando padrões de qualidade, segurança, regularidade sanitária, integridade das embalagens, prazos de validade compatíveis com o uso administrativo e assistencial, além de condições logísticas que viabilizem entregas parceladas conforme a necessidade das unidades.

Também se mostra necessário que o fornecimento permita reposição tempestiva dos estoques, de modo a evitar desabastecimento e assegurar a continuidade do atendimento.

A adoção do Sistema de Registro de Preços é necessária em razão da natureza variável e, em parte, imprevisível do consumo desses materiais, permitindo aquisições futuras e sucessivas de acordo com a efetiva necessidade da Administração.

Essa sistemática favorece o planejamento do abastecimento, a racionalização dos estoques, a redução de perdas por vencimento, a melhor aplicação dos recursos públicos e maior eficiência na gestão das compras.

A consolidação, em um único procedimento, das necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa também atende ao interesse público ao

ampliar a escala de aquisição, padronizar o suprimento, fortalecer a competitividade do certame e buscar condições mais vantajosas para a Administração.

O não atendimento da demanda representa risco elevado à continuidade e à qualidade dos serviços públicos de saúde.

A ausência ou insuficiência de medicamentos e insumos pode ocasionar interrupção de tratamentos, descontinuidade terapêutica, agravamento de quadros clínicos, aumento da procura por atendimentos de maior complexidade, comprometimento de procedimentos ambulatoriais e hospitalares e prejuízo direto à assistência farmacêutica prestada à população.

No âmbito do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal, a indisponibilidade desses itens pode comprometer ações de vigilância, prevenção e controle sanitário, com reflexos sobre a saúde coletiva e a proteção animal.

Assim, a contratação é necessária para preservar a regularidade do serviço público, a segurança assistencial, a efetividade das ações de saúde e a adequada resposta administrativa às necessidades permanentes do Município e da Fundação.

2. ALINHAMENTO COM PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A demanda encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual da entidade, em conformidade com o planejamento administrativo das aquisições necessárias à manutenção das atividades da rede municipal de saúde e da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa.

Esse alinhamento confirma a compatibilidade da contratação com o planejamento institucional, reforçando a necessidade de adoção das medidas administrativas cabíveis para assegurar o abastecimento contínuo de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos destinados às unidades atendidas.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação exige que os medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos atendam integralmente às especificações técnicas usuais de mercado e às normas sanitárias aplicáveis, com registro regular perante a autoridade sanitária competente, quando exigido para a natureza do item.

Os produtos precisam apresentar qualidade, segurança, eficácia, integridade física e adequação ao uso assistencial, ambulatorial, hospitalar e médico-veterinário, conforme a destinação de cada item constante do termo de referência e de seus anexos.

Os itens devem ser fornecidos em embalagens originais do fabricante, devidamente lacradas, identificadas e íntegras, contendo informações claras sobre lote, data de fabricação, prazo de validade, composição, concentração, forma farmacêutica, unidade de fornecimento e demais elementos necessários à rastreabilidade e ao controle de estoque.

A validade remanescente no momento da entrega precisa ser compatível com o consumo administrativo e assistencial, de modo a reduzir perdas por vencimento e assegurar tempo hábil para dispensação e utilização pelas unidades demandantes.

O fornecimento precisa ocorrer de forma parcelada, conforme as necessidades da Administração, com capacidade logística suficiente para atender às solicitações dentro dos prazos definidos no instrumento convocatório.

Também se exige regularidade no abastecimento, reposição tempestiva, conformidade quantitativa e qualitativa dos itens entregues e possibilidade de substituição de produtos recusados em razão de vício, avaria, desconformidade técnica, prazo de validade inadequado ou irregularidade sanitária.

Como requisitos de habilitação e execução, a futura contratada precisa comprovar regularidade jurídica, fiscal e trabalhista, além de qualificação técnica compatível com o objeto.

Quando cabível, exige-se autorização de funcionamento, licença sanitária e demais documentos regulatórios pertinentes à atividade de comercialização, distribuição ou fabricação dos itens.

Para preservar o caráter competitivo, as exigências devem se limitar ao estritamente necessário para garantir a segurança do fornecimento e a adequação sanitária dos produtos, sem direcionamento a marcas ou especificações excessivas.

No aspecto da sustentabilidade, a contratação deve priorizar práticas compatíveis com a redução de desperdícios, a racionalização das entregas, a adequada gestão de embalagens e o atendimento à legislação ambiental e sanitária aplicável.

Também se mostra relevante exigir, quando pertinente, que os fornecedores adotem boas práticas de armazenamento, transporte e destinação ambientalmente adequada de resíduos relacionados à cadeia de fornecimento, contribuindo para maior segurança assistencial e menor impacto ambiental.

4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

As quantidades da contratação foram estimadas para atender, de forma integrada, às necessidades da Farmácia Básica Municipal, do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal e da Farmácia Hospitalar da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa, considerando a natureza contínua do consumo, a diversidade de atendimentos realizados e a necessidade de reposição periódica dos estoques.

A definição do quantitativo partiu da consolidação das demandas das unidades participantes, com base no histórico de consumo, no perfil assistencial dos serviços, na variação do número de atendimentos e na necessidade de manutenção de estoque suficiente para evitar desabastecimento.

Foram considerados, para fins de dimensionamento, os medicamentos destinados à dispensação ambulatorial à população usuária do SUS, os insumos necessários ao funcionamento dos serviços

hospitalares e de urgência e emergência, bem como os produtos utilizados nas atividades de prevenção, controle sanitário, atendimento clínico-veterinário e bem-estar animal.

Também foram observados fatores como sazonalidade de doenças, variação epidemiológica, rotatividade dos estoques, frequência de reposição e características de uso de cada grupo de itens, o que justifica a adoção de quantitativos compatíveis com o consumo estimado ao longo do período de vigência da ata de registro de preços.

A estimativa preliminar global informada, no valor de R\$ 2.995.277,83, reflete a soma das necessidades projetadas para os diversos itens que compõem o objeto, sem prejuízo de aquisições parceladas e sucessivas conforme a demanda efetiva da Administração.

Essa metodologia permite compatibilizar planejamento, continuidade assistencial e racionalização dos estoques, evitando tanto a insuficiência quanto o excesso de materiais.

O detalhamento das quantidades encontra-se no documento anexo "Estimativa das Quantidades".

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Alternativa A - Aquisição por Sistema de Registro de Preços com entregas parceladas

Essa alternativa atende à necessidade ao permitir a formação de ata para aquisição futura e sucessiva de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos, conforme a demanda real da Farmácia Básica Municipal, do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal e da Farmácia Hospitalar.

A forma de contratação ocorre por processo licitatório para registro formal de preços e fornecedores, com emissão de pedidos de fornecimento ao longo da vigência da ata.

A faixa de custo estimado é de R\$ 2.995.277,83 por contratação global estimada, com execução parcelada por item e conforme a necessidade administrativa.

O principal diferencial consiste na flexibilidade de abastecimento, com melhor adequação à variação do consumo e menor risco de formação de estoque excessivo.

A principal limitação está na necessidade de gestão ativa da ata, do acompanhamento dos saldos registrados e da fiscalização contínua das entregas, a fim de evitar atraso no suprimento ou perda de oportunidade de aquisição dentro da vigência do instrumento.

Alternativa B - Aquisição integral em pedido único

Essa alternativa atende à necessidade por meio da compra concentrada de todos os itens estimados para um único período de abastecimento, com entrega integral ou em poucas remessas previamente definidas.

A forma de contratação ocorre por licitação para aquisição imediata do quantitativo total previsto.

A faixa de custo estimado fica em torno de R\$ 2.995.277,83 por contratação global estimada, com fornecimento concentrado em lote temporal único.

O principal diferencial está na simplificação operacional do processo de recebimento inicial e na previsibilidade formal do contrato.

A principal limitação é o aumento do risco de superestoque, vencimento de produtos, maior exigência de espaço físico para armazenamento e menor capacidade de ajuste diante de variações do consumo assistencial ao longo do período.

Alternativa C - Contratações frequentes de menor escala

Essa alternativa atende à necessidade mediante sucessivas aquisições de menor volume, realizadas em intervalos mais curtos para reposição contínua do estoque.

A forma de contratação ocorre por procedimentos repetidos de compra ao longo do exercício, com contratações autônomas conforme o surgimento da demanda.

A faixa de custo estimado é variável, com tendência de superar R\$ 2.995.277,83 por exercício, considerada a perda de escala e a repetição de custos administrativos por contratação.

O principal diferencial consiste na alta aderência ao consumo imediato e na redução do estoque médio armazenado.

A principal limitação está no aumento do esforço administrativo, no risco de descontinuidade entre uma contratação e outra, na maior exposição a preços menos vantajosos e na redução da eficiência do planejamento de abastecimento.

Comparativo sintético: A Alternativa A contribui de forma mais equilibrada para a solução do problema, pois compatibiliza abastecimento contínuo, compras parceladas e gestão racional de estoques.

A Alternativa B apresenta execução mais rígida, com maior exposição a perdas por vencimento, necessidade de armazenagem ampliada e menor adaptação à oscilação da demanda.

A Alternativa C oferece reposição mais próxima do consumo, porém eleva o custo administrativo total, aumenta o tempo dedicado a processos repetidos e amplia o risco de descontinuidade do fornecimento entre contratações.

Em custo, a Alternativa A apresenta melhor relação entre escala e flexibilidade.

Em prazo, a Alternativa A mantém resposta mais adequada durante toda a vigência da ata, enquanto a Alternativa B concentra a entrega em momento único e a Alternativa C depende da conclusão frequente de novos processos.

Em risco, a Alternativa A reduz simultaneamente o risco de desabastecimento e de excesso de estoque, ao passo que a Alternativa B concentra risco logístico e de validade, e a Alternativa C concentra risco operacional e de interrupção do suprimento.

Conclusão: Recomenda-se a adoção da Alternativa A - Aquisição por Sistema de Registro de Preços com entregas parceladas, por apresentar a melhor combinação de aderência técnica, custo total estimado, prazo de atendimento e redução de riscos.

Essa solução se ajusta à natureza variável do consumo, favorece a economicidade pela consolidação das demandas e fortalece a continuidade do abastecimento das unidades atendidas.

Para contratação segura, a Administração precisa definir claramente as especificações dos itens, os prazos de entrega, as condições de validade mínima, os critérios de substituição de produtos recusados, os documentos sanitários exigíveis e a rotina de acompanhamento dos saldos da ata e do desempenho dos fornecedores.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do preço da contratação, nesta fase do estudo técnico preliminar, corresponde ao valor global preliminar de R\$ 2.995.277,83, apurado como referência inicial para planejamento da contratação.

Considerando a ausência, nos autos resumidos, da discriminação individual dos itens, quantitativos detalhados, valores unitários por produto e identificação das fontes de consulta por item, o montante é tratado, neste momento, como estimativa preliminar de mercado, sujeita ao refinamento na etapa de elaboração do mapa de preços e do termo de referência.

Metodologia: a composição adotada nesta fase parte da consolidação das necessidades das unidades demandantes e da estimativa preliminar global informada pela Administração para o conjunto de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos.

A memória de cálculo utilizada, por ora, corresponde à soma global das demandas projetadas para o período de vigência pretendido, observada a natureza parcelada do fornecimento no âmbito do sistema de registro de preços.

Memória de cálculo preliminar:

- Valor global estimado da contratação: R\$ 2.955.277,83.
- Unidade de referência: contratação global estimada para o conjunto dos itens.
- Forma de execução financeira: aquisições parceladas, conforme necessidade administrativa e disponibilidade orçamentária.

Valores unitários: os valores unitários dos itens que compõem o objeto dependem de pesquisa específica por medicamento, insumo farmacêutico e produto correlato, com identificação de apresentação, unidade de fornecimento e quantitativo individual.

Por essa razão, os valores unitários e as respectivas memórias de cálculo analíticas devem constar em documento próprio da fase de pesquisa de preços, instruído com fontes consultadas, critérios de tratamento dos dados e formação do preço estimado por item.

Fontes consultadas: não há, no conjunto de informações disponibilizado para esta redação, comprovação individualizada das fontes de preços por item.

Assim, a presente informação mantém natureza de estimativa preliminar de mercado, cabendo à instrução processual complementar a pesquisa com bases oficiais, contratações públicas similares, atas vigentes, fornecedores do ramo e demais referenciais admitidos pela regulamentação aplicável.

Dessa forma, para fins do ETP, registra-se como valor global estimado da contratação o montante de R\$ 2.995.277,83, sujeito à validação e ao detalhamento analítico na fase de pesquisa de preços.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos, mediante Sistema de Registro de Preços, para atendimento parcelado das necessidades da Farmácia Básica Municipal, do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal e da Farmácia Hospitalar da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa.

Trata-se de solução voltada ao abastecimento contínuo das unidades, com formação de ata de registro de preços que permita a realização de pedidos conforme a demanda efetiva, sem a necessidade de aquisição integral imediata de todos os quantitativos estimados.

Na prática, a solução funciona por meio da seleção de fornecedores aptos a fornecer os itens nas especificações técnicas exigidas, com preços registrados para futuras contratações durante a vigência da ata.

A Administração emite solicitações de fornecimento de acordo com o consumo, o nível de estoque e as necessidades assistenciais de cada unidade, o que favorece maior controle do abastecimento, redução de perdas por vencimento e compatibilidade entre aquisição e uso real dos produtos.

Essa dinâmica é especialmente adequada para itens sujeitos à variação de consumo em razão de fatores epidemiológicos, sazonalidade, urgência assistencial e rotina hospitalar.

A solução abrange itens destinados à dispensação ambulatorial, ao suporte terapêutico hospitalar, aos atendimentos de urgência e emergência, aos procedimentos de internação e às ações de prevenção, controle sanitário, atendimento clínico-veterinário e bem-estar animal.

Por essa razão, o termo de referência precisa organizar os itens por descrição padronizada, apresentação, unidade de fornecimento, quantitativo estimado e requisitos sanitários aplicáveis, assegurando compatibilidade com a finalidade assistencial e operacional de cada unidade atendida.

Quanto aos requisitos de manutenção e assistência, não se trata de solução que envolva instalação ou manutenção técnica de equipamentos, mas exige suporte operacional do fornecedor quanto à regularidade das entregas, substituição de produtos recusados, garantia da integridade das embalagens, observância do prazo de validade e manutenção das condições adequadas de transporte e armazenamento até o momento da entrega.

Também se mostra necessário que os fornecedores mantenham regularidade sanitária e capacidade de atendimento durante toda a vigência da ata, de forma a assegurar reposição tempestiva e continuidade do fornecimento.

Como resultado, a solução escolhida estrutura o abastecimento público de forma mais eficiente, segura e compatível com a dinâmica real de consumo das unidades de saúde e de atendimento animal, servindo de base adequada para a futura contratação e para a definição das obrigações no termo de referência.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A contratação comporta parcelamento do objeto por itens, tendo em vista a diversidade de medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos que compõem a demanda, cada qual com características técnicas, apresentações, concentrações, unidades de fornecimento e mercados fornecedores próprios.

O parcelamento, nesse contexto, amplia a competitividade, favorece a participação de maior número de empresas, evita restrição indevida do certame e aumenta a possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração.

Sob o aspecto técnico, os itens não formam, em regra, um conjunto indivisível cuja execução dependa de um único fornecedor.

Ao contrário, a autonomia funcional de cada produto permite aquisição independente, sem prejuízo do resultado final pretendido, que consiste no abastecimento regular das unidades demandantes.

O parcelamento por itens também contribui para a gestão do registro de preços, possibilitando maior flexibilidade de contratação conforme o consumo e reduzindo o risco de fracasso global do procedimento em razão de eventual problema pontual relacionado a determinado item.

Assim, o critério de adjudicação mais adequado é o de julgamento por item, com registro individualizado dos preços, preservando a especificidade técnica de cada produto e a economicidade da contratação.

Não se mostra vantajosa, neste caso, a adjudicação global, pois a reunião de todos os itens em um único lote tende a restringir a competição e concentrar riscos de fornecimento, sem ganho técnico proporcional para a Administração.

9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, pretende-se assegurar o abastecimento contínuo e regular das unidades atendidas, evitando rupturas de estoque e garantindo a disponibilidade dos medicamentos, insumos farmacêuticos e produtos correlatos necessários à prestação dos serviços públicos de saúde e de assistência médico-veterinária.

O resultado mais imediato esperado é a manutenção da continuidade assistencial, com suporte adequado às atividades de dispensação farmacêutica, aos atendimentos ambulatoriais e hospitalares, às urgências e emergências, às internações e às ações de vigilância e cuidado animal.

Em termos de eficiência administrativa, a adoção do Sistema de Registro de Preços busca permitir aquisições parceladas segundo a demanda real, com melhor compatibilização entre consumo e reposição de estoques.

Isso tende a proporcionar maior organização do abastecimento, redução de perdas por vencimento, menor imobilização desnecessária de recursos em estoque excessivo e melhora no planejamento das aquisições públicas.

A consolidação das demandas da Secretaria Municipal de Saúde e da Fundação também favorece a racionalização do processo de compra e o melhor aproveitamento da estrutura administrativa disponível.

No aspecto da economicidade, a contratação conjunta e planejada amplia a escala do procedimento e fortalece a competitividade, com expectativa de obtenção de preços mais vantajosos em comparação a aquisições fragmentadas e reiteradas.

Além disso, o fornecimento parcelado contribui para uso mais racional dos recursos públicos, pois ajusta a execução contratual à necessidade efetiva das unidades, sem comprometer a pronta resposta assistencial.

Como resultado institucional, pretende-se fortalecer a segurança do atendimento à população e aos serviços de saúde animal, reduzir riscos de descontinuidade terapêutica, dar maior previsibilidade à gestão do estoque e assegurar melhores condições para o cumprimento das atribuições da rede municipal de saúde e da Fundação Médico Hospitalar.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a adequada formalização e execução da contratação, a Administração precisa adotar previamente um conjunto de providências administrativas, técnicas e operacionais voltadas à segurança do processo e à efetividade do abastecimento.

- Consolidar e revisar a relação de itens, especificações técnicas, apresentações, unidades de fornecimento e quantitativos estimados das unidades participantes.
- Realizar pesquisa de preços por item, com metodologia formalmente justificada e instrução adequada do processo.
- Verificar a compatibilidade da contratação com a disponibilidade orçamentária e com o planejamento das aquisições da entidade.
- Elaborar o termo de referência com definição clara de prazos de entrega, condições de recebimento, critérios de aceitação, validade mínima e hipóteses de substituição de produtos recusados.
- Designar gestores e fiscais da ata ou do contrato, com ciência formal das atribuições e, se necessário, orientação quanto aos procedimentos de acompanhamento, recebimento e registro de ocorrências.
- Avaliar as condições de armazenamento das unidades requisitantes, especialmente quanto a controle de temperatura, organização dos estoques, segurança, limpeza e capacidade física para recebimento dos itens.
- Organizar rotinas de controle de estoque, consumo, validade e rastreabilidade, de modo a subsidiar os pedidos parcelados e evitar perdas.
- Confirmar os requisitos sanitários aplicáveis aos fornecedores e aos produtos, incluindo documentos regulatórios exigíveis conforme a natureza de cada item.
- Alinhar, entre a Secretaria Municipal de Saúde e a Fundação Médico Hospitalar, os fluxos de solicitação, recebimento, conferência e distribuição dos materiais adquiridos.

Essas providências contribuem para reduzir riscos de desabastecimento, falhas de especificação, inadequações de armazenamento e dificuldades na fiscalização da execução, aumentando a segurança administrativa e assistencial da contratação.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A presente demanda mantém relação direta com outras contratações e rotinas administrativas indispensáveis ao funcionamento da assistência farmacêutica, hospitalar e médico-veterinária.

Entre as contratações correlatas, destacam-se serviços de logística e transporte, quando houver distribuição interna ou entre unidades; aquisição de materiais de apoio ao armazenamento e dispensação; contratação de sistemas ou ferramentas de controle de estoque; e eventuais serviços de gerenciamento de resíduos de serviços de saúde, em razão do descarte adequado de embalagens e materiais relacionados ao consumo dos produtos.

Há também interdependência operacional com a disponibilidade de estrutura física adequada para recebimento e armazenamento, incluindo prateleiras, áreas de estocagem, controle ambiental e rotinas de inventário.

No âmbito hospitalar e ambulatorial, a presente contratação influencia diretamente a continuidade de outros serviços assistenciais, pois a indisponibilidade dos itens compromete atendimentos clínicos, procedimentos, internações, urgências e dispensação à população.

No caso do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal, a contratação possui vínculo com as ações de vigilância, prevenção, controle sanitário e atendimento clínico-veterinário, de modo que eventuais falhas no abastecimento repercutem sobre políticas públicas correlatas.

Assim, embora a presente contratação possua autonomia formal, sua execução adequada depende da articulação com essas frentes correlatas e influencia diretamente a efetividade dos serviços públicos vinculados.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação envolve potenciais impactos ambientais relacionados principalmente à produção, transporte, armazenamento, uso e descarte de medicamentos, insumos farmacêuticos, embalagens e materiais correlatos.

Entre os riscos ambientais relevantes, destacam-se o descarte inadequado de produtos vencidos ou inutilizados, a geração de resíduos de serviços de saúde, o uso ineficiente de materiais em razão de superestoque e perdas por vencimento, além dos impactos logísticos associados ao transporte dos itens até as unidades atendidas.

Para mitigação desses impactos, a Administração precisa adotar planejamento de compras compatível com o consumo real, especialmente por meio de aquisições parceladas, de forma a reduzir perdas e desperdícios.

Também se mostra importante exigir dos fornecedores observância às normas sanitárias e ambientais aplicáveis, com boas práticas de transporte, armazenamento e acondicionamento dos produtos.

As unidades receptoras devem manter controles de validade, rotatividade de estoque e segregação adequada de materiais, evitando deterioração e descarte prematuro.

No que se refere à conformidade normativa, a execução da contratação precisa observar a legislação sanitária, ambiental e de gerenciamento de resíduos de serviços de saúde aplicável ao objeto e às atividades das unidades demandantes.

A destinação de resíduos e de produtos impróprios para uso deve seguir os procedimentos próprios da Administração e das empresas especializadas eventualmente contratadas para esse fim, com rastreabilidade e segurança ambiental.

Como benefício socioambiental, a solução adotada contribui para o uso mais racional dos recursos públicos e dos materiais adquiridos, reduzindo desperdícios, fortalecendo o controle do estoque e favorecendo práticas de abastecimento mais eficientes.

A aquisição planejada e parcelada também tende a minimizar perdas por vencimento, com reflexos positivos tanto na gestão ambiental quanto na sustentabilidade da política pública de saúde.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

À vista das informações analisadas, a contratação mostra-se tecnicamente e economicamente viável.

A necessidade administrativa está claramente caracterizada, uma vez que o objeto pretendido é indispensável ao abastecimento contínuo da Farmácia Básica Municipal, do Centro de Zoonoses e Bem-Estar Animal e da Farmácia Hospitalar da Fundação Médico Hospitalar Dr. Honor Teixeira da Costa, assegurando a manutenção de serviços essenciais de saúde humana e animal.

Do ponto de vista técnico, a solução de aquisição mediante Sistema de Registro de Preços apresenta aderência à natureza do objeto, pois permite contratações parceladas conforme a variação real do consumo, favorece a continuidade do abastecimento, reduz o risco de desabastecimento e melhora a gestão dos estoques.

Também se mostra compatível com a diversidade dos itens envolvidos e com a necessidade de atendimento simultâneo de diferentes unidades assistenciais.

Do ponto de vista econômico, a solução é vantajosa por possibilitar consolidação de demandas, ampliação da competitividade, ganho de escala e uso mais racional dos recursos públicos, especialmente quando comparada a compras isoladas e repetitivas de menor alcance.

A estimativa preliminar global de R\$ 2.995.277,83 fornece referência inicial de planejamento, sem afastar a necessidade de detalhamento analítico na fase de pesquisa de preços.

Diante disso, conclui-se pela viabilidade da contratação, recomendando-se seu regular prosseguimento, com observância das providências preparatórias, da pesquisa de preços por item, da definição precisa das especificações técnicas e dos requisitos sanitários e logísticos necessários à execução segura e eficiente do fornecimento.

Lavras do Sul, 08 de maio de 2026

Diego Amaral Afonso
Secretário de Saúde