

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
PROCESSO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO PARA CONTRATAÇÃO ATRAVÉS DE DISPENSA DE LICITAÇÃO, DE EMPRESA PARA A PRESTAÇÃO DE POSTOS DE VIGILÂNCIA DESARMADA PARA DIVERSOS LOCAIS NO MUNICÍPIO DE LAJEADO/RS, TENDO EM VISTA A PROXIMIDADE DO VENCIMENTO DOS CONTRATOS 82/2025 E 36/2021

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1 O presente processo é destinado a possibilitar a contratação através de dispensa de licitação, de empresa para a prestação de postos de vigilância desarmada para diversos locais no Município de Lajeado/RS, tendo em vista a proximidade do vencimento dos contratos 82/2025 e 36/2021:

2. ANÁLISE DE CONTRATAÇÃO ANTERIOR

2.1 Já houve contratação semelhante aos moldes aqui definidos, sendo que o objeto contratado foi prestado de forma satisfatória.

3. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO OU CONTRATAÇÃO

3.1 A contratação se faz necessária de forma emergencial tendo em vista não prejudicar a continuidade dos serviços que já vinham sendo atendidos através dos contratos 82/2025 e 36/2021 e além disso em virtude da necessidade de garantir a preservação do patrimônio público nos locais. A contratação também visa manter uma presença preventiva e ostensiva, capaz de coibir atos de vandalismo, invasões e garantir uma resposta rápida a eventuais incidentes em áreas de risco. Diante do cenário de vulnerabilidade e da importância estratégica desses espaços para o município, a contratação emergencial assegura a continuidade das atividades educativas e de lazer, suprimindo uma lacuna na proteção imediata enquanto se estrutura o processo licitatório em andamento no Município de Lajeado/RS.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 A Contratada deve cumprir todas as obrigações constantes neste documento, no Termo de Referência e, ainda:

- a) prestar o serviço em perfeitas condições, acompanhado da respectiva nota fiscal, conforme especificações deste termo;
- b) possuir documento de autorização da Polícia Federal para o exercício da atividade objeto desta contratação.

5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

5.1 Considerando a natureza emergencial da demanda, decorrente da necessidade imediata de garantir a segurança patrimonial dos locais, foram analisadas as seguintes opções:

5.2 Vigilância Eletrônica/Monitoramento Remoto: Solução considerada insuficiente de forma isolada para o cenário atual, que exige pronta resposta presencial e controle de acesso preventivo e vulnerabilidade acentuada nos finais de semana.

5.3 Vigilância Presencial Armada: Descartada por ser excessiva para os locais e elevar significativamente os custos e os riscos operacionais.

5.4 Vigilância Presencial Desarmada (Solução Escolhida): É a solução que melhor atende ao interesse público por oferecer fator dissuasório humano e atendimento imediato a intercorrências, com os regimes de escalas propostos.

a) Solução

a.1) Viabilidade de mercado:

A análise de viabilidade para este objeto fundamenta-se nos seguintes pontos:

4.2.1. Fornecedores e Competitividade

Considerando a pluralidade de empresas do setor de segurança privada, é possível a Administração obter propostas vantajosas, mesmo em processos de dispensa de licitação, uma vez que a estrutura de custos do serviço é conhecida e balizada por convenções coletivas da categoria.

4.2.2. Padronização

O mercado possui capacidade de mobilização de mão de obra qualificada para suprir os postos em diversos locais do município, não havendo escassez de insumos humanos ou materiais (uniformes, equipamentos de comunicação e ronda eletrônica) que pudessem comprometer a execução contratual.

4.2.3. Dinâmica de Preços e Convenções Coletivas

A viabilidade de mercado é reforçada pela previsibilidade dos custos. O maior componente do preço decorre da mão de obra regida por convenção coletiva de trabalho específica. Isso permite à Administração uma comparação entre as propostas recebidas no processo de dispensa, garantindo que o valor contratado esteja em conformidade com os preços praticados no mercado.

4.2.4. Justificativa da Escolha Frente ao Vencimento Contratual

Considerando a proximidade do vencimento dos contratos 82/2025 e 36/2021, a contratação imediata via dispensa é a solução mais segura para evitar a descontinuidade desse serviço essencial. O mercado tem condições para absorver a demanda e iniciar a operação, o que confirma a viabilidade operacional e de mercado da solução proposta.

a.2) Viabilidade econômica: A viabilidade econômica foi aferida mediante a realização de pesquisa de preços com empresas do mesmo ramo.

Custo-Benefício: A contratação evitará prejuízos maiores ao erário decorrentes de eventuais atos de vandalismo ou furtos ao patrimônio público.

Item	Quant.	Unidade de medida	Especificação	Valor Unitário de Referência	Valor Total de Referência
1	6	mês	EMEI RISQUE E RABISQUE, situada na Rua Osvaldo Aranha, 771 - Centro, Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 18h às 06h de segundas a sextas-feiras e 24 horas aos sábados, domingos e feriados.	R\$ 19.394,00	R\$ 19.394,00
2	6	mês	EMEF ALFREDO LOPES DA SILVA situada na Rua da Divisa, 277 - Bairro Morro Vinte e Cinco, Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas de segundas à sexta-feiras das 18h às 06h e 24 horas aos sábados, domingos e feriados	R\$ 19.394,00	R\$ 19.394,00
3	6	mês	EMEI SESQUINHO situada na Rua Marechal Deodoro, nº 520, no bairro Centro, em Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas no horário das 18 horas às 06 horas de segundas a sexta-feiras e 24 horas aos sábados, domingos e feriados	R\$ 19.394,00	R\$ 19.394,00
4	6	mês	PARQUE DO IMIGRANTE situado na Avenida Parque do Imigrante, Bairro Alto do Parque: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas no horário das 10 horas às 22 horas de segundas a sextas-feiras e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados;	R\$ 19.110,66	R\$ 19.110,66
5	6	mês	EMEF LAURO MATHIAS MÜLLER situada na Rua Ervino Thomas, nº 1300, Bairro Planalto: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 19h às 7h de segunda à sexta e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados;	R\$ 19.394,00	R\$ 19.394,00

6	6	mês	EMEF D. Pedro I (prédio antigo): situada na Rua Henrique Stein Filho, nº 1060, Bairro Jardim do Cedro: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 18 horas às 6 horas de segundas às sextas-feiras e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados.	R\$ 19.394,00	R\$ 19.394,00
7	6	mês	EMEF CAMPESTRE: situada na Rua Paul Harris, 488, Bairro Campestre: 1 posto de vigilância desarmada durante 4 horas das 18h45min às 22h45min de segundas à sextas-feiras.	R\$ 4.468,66	R\$ 4.468,66
VALOR TOTAL MENSAL DE REFERÊNCIA DA DISPENSA					R\$ 120.549,32

Os valores de referência acima mencionados são oriundos de média dos orçamentos obtidos com empresas do ramo e anexados ao expediente administrativo 11552/2026.

a.3) Viabilidade operacional:

A execução é plenamente viável. As escalas propostas otimizam o recurso público, focando a presença humana nos períodos de maior risco e/ou fluxo.

6. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

6.1 Com base no levantamento realizado, apresenta-se a análise comparativa entre as soluções identificadas:

Alternativa 1: Vigilância Eletrônica / Monitoramento Remoto: Tal solução de monitoramento por câmeras e alarmes seria insuficiente de forma isolada para o cenário atual. Os locais apresentam vulnerabilidades acentuadas, especialmente nos finais de semana, exigindo controle de acesso preventivo e pronta resposta que a tecnologia, por si só, nesse momento não oferece sem o apoio presencial.

Alternativa 2: Vigilância Presencial Armada: Esta opção é considerada excessiva para o perfil dos locais atendidos. A presença de armamento elevaria significativamente os custos contratuais e aumentaria o risco operacional e jurídico de incidentes letais em ambientes de circulação de pessoas.

Alternativa 3: Vigilância Presencial Desarmada (Solução Escolhida): Esta alternativa apresenta-se como o "ponto de equilíbrio" ideal. Oferece o fator dissuasório da presença humana, capacidade de intervenção imediata em intercorrências e controle de acesso. Os regimes de escalas propostos garantem a cobertura nos períodos de maior vulnerabilidade sem os custos e riscos da vigilância armada.

6.2 Diante do exposto, a contratação de empresa para prestação de postos de Vigilância Desarmada é a solução que melhor atende ao interesse público, sendo a alternativa capaz de assegurar a integridade do patrimônio municipal e a continuidade dos serviços públicos de forma eficiente, segura e com custo compatível com o mercado local.

7. DESCRIÇÃO DETALHADA DO PRODUTO E/OU SERVIÇO

Item	Quant.	Unidade de medida	Especificação
1	6	mês	EMEI RISQUE E RABISQUE, situada na Rua Osvaldo Aranha, 771 - Centro, Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 18h às 06h de segundas a sextas-feiras e 24 horas aos sábados, domingos e feriados.
2	6	mês	EMEF ALFREDO LOPES DA SILVA situada na Rua da Divisa, 277 - Bairro Morro Vinte e Cinco, Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas de segundas à sexta-feiras das 18h às 06h e 24 horas aos sábados, domingos e feriados

3	6	mês	EMEI SESQUINHO situada na Rua Marechal Deodoro, nº 520, no bairro Centro, em Lajeado/RS: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas no horário das 18 horas às 06 horas de segundas a sexta-feiras e 24 horas aos sábados, domingos e feriados
4	6	mês	PARQUE DO IMIGRANTE situado na Avenida Parque do Imigrante, Bairro Alto do Parque: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas no horário das 10 horas às 22 horas de segundas a sextas-feiras e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados;
5	6	mês	EMEF LAURO MATHIAS MÜLLER situada na Rua Ervino Thomas, nº 1300, Bairro Planalto: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 19h às 7h de segunda à sexta e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados;
6	6	mês	EMEF D. Pedro I (prédio antigo): situada na Rua Henrique Stein Filho, nº 1060, Bairro Jardim do Cedro: 1 posto de vigilância desarmada durante 12 horas das 18 horas às 6 horas de segundas às sextas-feiras e durante 24 horas nos sábados, domingos e feriados.
7	6	mês	EMEF CAMPESTRE: situada na Rua Paul Harris, 488, Bairro Campestre: 1 posto de vigilância desarmada durante 4 horas das 18h45min às 22h45min de segundas à sextas-feiras.

8. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

8.1. Com base nas informações levantadas ao longo do ETP, declaramos a viabilidade de contratação da solução definida, ou seja, a aquisição mediante processo de dispensa de licitação.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminhamos o documento solicitando ciência e aprovação.

Lajeado/RS, 31 de março de 2026.

Fernanda Isabel Delavald
Auxiliar de Administração

Adriana I. Z. Vettorello
Secretária de Educação

Martin Thomas
Secretário de Serviços Urbanos