



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Secretaria Requisitante: Secretaria Municipal de Serviços e Zeladoria Urbana – SMSZU

Processo SEI nº 25.0.000081631-3

2 – DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Nome: Leandro Moreira Scherer

Matrícula: 128836

3 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A contratação tem por objetivo a aquisição de bobinas de papel térmico para a impressora da balança de pesagem da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras. O insumo é essencial para o registro das pesagens de resíduos sólidos e sua ausência comprometeria diretamente a operação da unidade.

Diante da iminente finalização do estoque, torna-se necessária a contratação imediata, de forma a evitar a interrupção do serviço.

4 – DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

Para atender à demanda operacional da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras, a contratação deverá contemplar bobinas de papel térmico com as seguintes especificações técnicas mínimas:

- **Dimensões:** 80 mm de largura por 40 metros de comprimento
- **Gramatura:** 44 g/m²
- **Cor:** branca
- **Compatibilidade:** adequada para uso em impressoras térmicas acopladas à balança de pesagem

Além dos requisitos técnicos, busca-se incorporar critérios de sustentabilidade à contratação, considerando:

- **Ambiental:** preferência por papel reciclado ou proveniente de fontes certificadas (ex.: FSC), livre de substâncias nocivas como bisfenol A (BPA), com embalagens sustentáveis e possibilidade de destinação adequada dos resíduos gerados.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

- **Social:** valorização de fornecedores que comprovem boas práticas trabalhistas, incluindo respeito à legislação vigente, garantia de condições seguras de trabalho e ausência de trabalho infantil.
- **Econômico:** adoção do sistema de dispensa de licitação, eficiência nas compras e agilidade no reabastecimento do insumo.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Em conformidade com o inciso III do art. 9º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 58/2022, foi realizado levantamento de mercado com o objetivo de identificar alternativas disponíveis para atender à necessidade de aquisição de bobinas de papel térmicos destinados às impressoras utilizadas na balança de pesagem da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras.

A prospecção incluiu pesquisa na plataforma Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e no Painel de Preços, além da análise de licitações com objetos idênticos ou semelhantes ao do presente ETP, bem como o exame de contratações realizadas por outros órgãos públicos, incluindo prefeituras e autarquias. Durante esse levantamento, foram identificadas diversas opções no mercado, com variações significativas em relação às dimensões do papel, gramatura e quantidades adquiridas.

Dentre as alternativas encontradas, destacam-se:

Órgão	Dimensões do Item	Quantidade	Preço Unitário	Modalidade	Data da Compra
Estado da Bahia	80mm x 40m	16.500	R\$ 4,20	Pregão Eletrônico	13/11/2024
Município de Venâncio	80mm x 40m	200	R\$ 2,95	Pregão Eletrônico	12/09/2025
Fundação Municipal Irene Siqueira Alves Vovo Mocinha, A Maternidade Gota De Leite De Araraquara (Fungota)	57mm x 22m	100	R\$ 1,93	Pregão Eletrônico	07/05/2025
Município de Itabuna	76mm x 40m	284	R\$ 7,80	Pregão eletrônico	26/05/2025
Município de Rio Brillhante	—	6	R\$ 5,66	Dispensa	16/09/2025
Prefeitura Municipal de Taiuva	57mm x 30m	900	R\$ 1,80	Pregão Eletrônico	11/09/2025
Câmara Municipal de	57mm x 22m	60	R\$ 6,19	Pregão	15/09/2025



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

Órgão	Dimensões do Item	Quantidade	Preço Unitário	Modalidade	Data da Compra
João Monlevade				Eletrônico	
Superintendência de Água e Esgoto Catanduva	57mm x 30m	12	R\$ 2,03	Pregão Eletrônico	12/09/2025
Secretaria de Estado de Segurança Pública-PR	80mm x 30m	9.162	R\$ 2,50	Pregão Eletrônico	19/11/2024
Prefeitura de Fortaleza	76mm x 40m	300	R\$ 2,25	Pregão Eletrônico	05/02/2025
Esp-Secretaria da Segurança Pública	76mm x 30m	17.250	R\$ 2,35	Pregão Eletrônico	06/06/2025
Prefeitura de Joinville - SC	80mm x 3m	3.000	R\$ 2,58	Pregão Eletrônico	18/11/2024
Hospital Metropolitano Odilon Behrens - BH	76mm x 30m	3.600	R\$ 3,00	Pregão Eletrônico	13/03/2025
Penit. Valentim Alves da Silva	79mm x 40m	300	R\$ 3,99	Dispensa	05/11/2024
Hospital Naval de Natal	80mm x 30m	120	R\$ 4,65	Dispensa	24/02/2025
Prefeitura de Belo Horizonte - MG	80mm x (x)	4.000	R\$ 2,45	Dispensa	13/11/2024
Hospital do Servidor Público Municipal - SP	80mm x 40m	2.400	R\$ 3,70	Pregão Eletrônico	11/04/2025
Hospital Universitário Miguel Riet - RS	80mm x 40m	1.000	R\$ 3,00	Pregão Eletrônico	11/03/2025

A análise demonstra ampla variação nos preços unitários, que vão de R\$ 1,80 a R\$ 7,80, influenciados por fatores como dimensão, quantidade adquirida e especificidades técnicas, o que limita a comparação direta em alguns casos.

Este levantamento reforça a necessidade de especificação técnica clara no Termo de Referência, considerando os padrões de mercado e a economicidade, além da compatibilidade com os equipamentos utilizados pelo órgão demandante.

Consideram-se excessivamente elevados os valores superiores a 125% da média dos demais preços, e inexequíveis aqueles inferiores a 75% dessa média. Com base nos dados analisados, obtêm-se uma média de R\$ 2,77 e uma mediana de R\$ 2,54. Para fins de referência, será adotado o menor valor entre ambos, ou seja, R\$ 2,54.

6 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

A solução proposta consiste na aquisição de bobinas de papel térmico compatível com as impressoras utilizadas na balança da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras. O item a ser contratado deve atender às especificações técnicas do equipamento existente, garantindo o pleno funcionamento das impressoras e a continuidade da operação na unidade.

A pesquisa de mercado realizada demonstrou a existência de diversas licitações públicas com objetos idênticos ou similares, o que evidencia a ampla oferta do item no mercado. Foram identificadas diferentes soluções disponíveis, com variações nas dimensões, gramatura e características do papel, o que permitiu a comparação técnica e econômica entre elas.

A partir da análise comparativa, concluiu-se que a contratação de bobinas com largura de 80 mm, comprimento de 40 m e gramatura compatível com as exigências do equipamento representa a alternativa mais vantajosa, considerando a padronização, a facilidade de reposição e o melhor custo-benefício identificado nas licitações consultadas.

A natureza do item contratado (material de consumo sem complexidade técnica) dispensa exigências relacionadas à manutenção ou assistência técnica, sendo suficiente que as bobinas sejam fornecidas em conformidade com os requisitos estabelecidos no Termo de Referência. Dessa forma, a solução proposta atende de forma eficiente e econômica à necessidade apresentada, favorecendo a competitividade e a economicidade da contratação.

7 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Com base na experiência da equipe responsável pela balança de pesagem da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras, estima-se um consumo médio diário entre 1 e 1,5 bobinas durante os dias de operação. Considerando que a balança funciona de segunda a sábado, totalizando 6 dias por semana, e adotando-se um mês padrão de 30 dias com 26 dias efetivos de operação, o consumo médio mensal projetado é de aproximadamente 39 bobinas, considerando o valor máximo diário de 1,5 bobinas.

Com essa base, a estimativa anual de consumo de bobinas de papel térmico é de 468 unidades ($26 \text{ dias/mês} \times 1,5 \text{ bobinas/dia} \times 12 \text{ meses}$).

Essa projeção foi elaborada com base em dados históricos do uso do equipamento e experiência operacional da equipe, garantindo suporte técnico e prático à estimativa apresentada. Ressalta-se que essa quantidade considera a demanda real da Estação, possibilitando planejamento eficiente e economia de escala na contratação.

8 – ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Com base na pesquisa de mercado realizada, a estimativa preliminar do valor para a contratação das bobinas de papel térmico foi calculada considerando os preços unitários referenciais encontrados em licitações públicas recentes, bem como os dados históricos de consumo da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

Os preços unitários observados variam conforme as especificações técnicas, como largura, comprimento e gramatura do papel. Conforme o item 5 de levantamento de mercado deste ETP, destacam-se valores de referência entre R\$ 1,80, praticado pela Prefeitura Municipal de Taiuva para bobinas com 57mm x 30m, e R\$ 7,80, registrado na Município de Itabuna. Já a Prefeitura de Belo Horizonte - MG apresenta o objeto mais próximo ao deste ETP, com um valor de R\$ 2,45. Considerando a média de mercado e as especificações do equipamento, adota-se o preço unitário referencial de R\$ 2,54 por bobina.

A partir da estimativa anual de consumo de 468 bobinas, calculada no item anterior, obtém-se o valor preliminar estimado da contratação em R\$ 1.188,72 (468 unidades × R\$ 2,54).

Essa estimativa visa garantir a viabilidade econômica da contratação, proporcionando base para escolha da melhor solução técnica e financeira, com foco na qualidade do produto e na eficiência do serviço prestado.

Os valores finais, incluindo eventuais ajustes decorrentes de atualização de mercado ou negociações, serão formalizados no Termo de Referência, podendo ser acompanhados de documentos complementares que suportem a decisão administrativa.

9 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

O objeto desta contratação refere-se à aquisição de bobinas de papel térmico com especificações técnicas padronizadas para uso nas impressoras da balança da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras. Considerando as características uniformes do produto e a necessidade de garantir a padronização do material para o correto funcionamento dos equipamentos, o objeto é indivisível quanto às suas especificações técnicas e funcionalidade.

Além disso, a contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, modalidade que possibilita a aquisição direta e imediata do insumo, atendendo à urgência da demanda e assegurando a continuidade das operações da Estação. A divisão da aquisição em lotes ou itens distintos não se mostra vantajosa, pois poderia aumentar os custos administrativos e logísticos, além de comprometer a padronização do material fornecido. Dessa forma, a solução única e integral garante maior eficiência e economicidade ao processo.

10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Na prefeitura de Canoas há uma licitação em curso que envolve a aquisição de bobinas de papel térmico. Trata-se do Aviso de Dispensa Eletrônica com Disputa nº 181/2024, publicado em 12 de agosto de 2024, com o objetivo de adquirir bobinas de papel senha, conforme especificações estabelecidas no Termo de Referência. Porém o mesmo não se enquadra nas especificações do objeto do presente Estudo Técnico Preliminar (ETP).



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

11 – DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

A priori, não há previsão para a aquisição de bobinas de papel térmico no Plano Anual de Contratações (PAC) da Prefeitura de Canoas. Caso haja necessidade futura, essa demanda poderá ser incluída em atualizações do plano ou em processos específicos de compra, conforme a programação da administração municipal.

12 – DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Com base neste estudo técnico, conclui-se que a contratação por meio de dispensa de licitação para aquisição de bobinas de papel térmico, destinadas à impressora da balança da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras, representa a solução mais adequada e eficiente para a Administração. Essa modalidade permite atender de forma imediata e direta a necessidade identificada, evitando a paralisação das atividades da unidade e assegurando a continuidade dos serviços essenciais.

A dispensa de licitação possibilita maior celeridade no processo de aquisição, reduzindo custos administrativos e garantindo o fornecimento do insumo em tempo hábil, sem comprometer a economicidade e a regularidade das operações. Dessa forma, a contratação contribui para a eficiência, a otimização da gestão dos recursos públicos e a manutenção da qualidade dos serviços prestados, alinhando-se aos princípios da legalidade, da eficiência e do desenvolvimento sustentável.

13 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não se aplica.

14 – PLANEJAMENTO E POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação das bobinas de papel térmico envolve impacto ambiental, considerando que a matéria-prima utilizada é um recurso natural. Como medida mitigadora, recomenda-se a priorização, no processo licitatório, de fornecedores que possuam certificações ambientais reconhecidas, que atestem práticas sustentáveis na produção do papel. Além disso, sugere-se a inclusão de cláusulas que estimulem a logística reversa, o descarte adequado e a reciclagem dos resíduos gerados, contribuindo para a redução dos impactos ambientais e o fortalecimento da sustentabilidade na contratação.

15 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Licitações e
Contratos

Com base neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade da presente contratação, considerando a adequada análise de mercado, a existência de fornecedores qualificados e a possibilidade de obtenção de melhores condições comerciais por meio da dispensa de licitação. A contratação atende à necessidade operacional diária da balança da Estação de Transbordo Fazenda Guajuviras, assegurando o fornecimento contínuo de bobinas de papel térmico com as especificações técnicas exigidas.

A adoção da dispensa de licitação justifica-se pela urgência e pela natureza do objeto, que é essencial para a continuidade das operações da unidade, permitindo aquisição direta e imediata do insumo. Essa modalidade promove a economicidade, a eficiência na gestão dos recursos financeiros e humanos, além de reduzir a burocracia e garantir maior celeridade no atendimento da demanda.

Também foram considerados aspectos ambientais, com a recomendação de priorizar fornecedores que possuam certificações sustentáveis e práticas de logística reversa. Dessa forma, a contratação se mostra adequada, econômica e alinhada aos princípios de eficiência, efetividade e desenvolvimento sustentável previstos na legislação aplicável.

Leandro Moreira Scherer

Matrícula 128836

Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar

Secretaria Municipal de Serviços e Zeladoria Urbana

Charles Pierre da Silva

Secretário Adjunto Administrativo da SMSZU