



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Saúde de Santo Augusto



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização, porém está incluso no PPA, LDO e LOA, sendo o recurso proveniente de emenda parlamentar federal e complementação com recursos próprios.



Equipe de Planejamento

Gabriela Righi Matte



Problema Resumido

Precisamos resolver o problema odontológico no município, visto que muitas crianças em idade escolar — tanto da cidade quanto do interior — não chegam ao atendimento das unidades básicas de saúde. Muitas vezes isso acontece pela dificuldade dos pais em trazê-las, já que os horários de atendimento coincidem com o horário de trabalho. Da mesma forma, as pessoas idosas, acamadas ou com dificuldade de locomoção, bem como moradores do interior que enfrentam barreiras de deslocamento, acabam ficando sem o devido acompanhamento odontológico. Queremos levar a saúde bucal até essas pessoas, garantindo atendimento mais acessível, humanizado e próximo da realidade de cada comunidade. Cuidar do sorriso é cuidar da saúde, da autoestima e da qualidade de vida de todos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O município de Santo Augusto enfrenta um problema significativo relacionado ao acesso aos serviços odontológicos, especialmente para crianças em idade escolar e populações vulneráveis, como idosos e pessoas com dificuldades de locomoção. As crianças, tanto da cidade quanto do interior, frequentemente não conseguem comparecer às unidades básicas de saúde devido à incompatibilidade dos horários de atendimento com o horário de trabalho dos pais. Além disso, idosos e moradores de áreas rurais enfrentam desafios de deslocamento que dificultam o acesso ao atendimento odontológico necessário.

A falta de acesso adequado a cuidados odontológicos tem um impacto direto na saúde bucal e geral dessas populações, afetando sua qualidade de vida e autoestima. Crianças sem atendimento odontológico adequado podem desenvolver problemas dentários que afetam seu desenvolvimento e bem-estar. Da mesma forma, idosos e pessoas com mobilidade reduzida podem sofrer com

condições bucais não tratadas, que podem levar a complicações de saúde mais graves. Portanto, é crucial abordar essas barreiras de acesso para garantir que todos os cidadãos tenham a oportunidade de receber cuidados odontológicos adequados.

Resolver esse problema é de interesse público, pois promove a saúde e o bem-estar da comunidade, reduzindo desigualdades no acesso a serviços essenciais. Espera-se que, ao melhorar o acesso aos cuidados odontológicos, haja uma redução no tempo de espera para atendimento, um aumento na eficiência dos serviços de saúde e um atendimento mais humanizado e adaptado às necessidades de cada comunidade. Esses benefícios justificam o investimento necessário, alinhando-se ao objetivo de garantir uma saúde bucal adequada para todos, o que, por sua vez, contribui para uma sociedade mais saudável e equitativa.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Para abordar o problema odontológico no município de forma eficaz, é essencial definir requisitos claros e objetivos para a contratação de uma solução que atenda às necessidades identificadas. A seguir, apresento os requisitos indispensáveis para garantir que o atendimento odontológico seja acessível e humanizado.

- **Unidades Móveis de Atendimento:** A solução deve incluir unidades móveis totalmente equipadas para realizar atendimentos odontológicos em diferentes localidades, incluindo áreas urbanas e rurais.
- **Equipe Especializada:** Deve ser disponibilizada uma equipe de profissionais qualificados, composta por dentistas, auxiliares e técnicos em saúde bucal, com experiência comprovada em atendimento comunitário.
- **Horários Flexíveis:** O serviço deve oferecer horários de atendimento flexíveis, incluindo períodos noturnos e finais de semana, para atender às necessidades de crianças em idade escolar e trabalhadores.
- **Educação em Saúde Bucal:** A solução deve incluir ações de educação em saúde bucal, com palestras e distribuição de materiais educativos para a comunidade.
- **Capacidade de Atendimento:** As unidades móveis devem ter capacidade para atender um número mínimo de pacientes por dia, conforme a demanda identificada nas diferentes regiões.
- **Manutenção e Suporte Técnico:** Deve haver um plano de manutenção preventiva e corretiva para os equipamentos odontológicos, assegurando seu funcionamento contínuo e seguro.
- **Monitoramento e Avaliação:** A solução deve incluir mecanismos de monitoramento e avaliação contínua dos serviços prestados, com indicadores de desempenho e satisfação dos usuários.



- **Segurança e Higiene:** Todos os procedimentos devem seguir rigorosos padrões de segurança e higiene, conforme as normas técnicas vigentes, para garantir a saúde dos pacientes e da equipe.
- **Logística de Deslocamento:** Deve ser planejada uma logística eficiente para o deslocamento das unidades móveis, otimizando o tempo de viagem e o alcance das comunidades atendidas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

UNIDADE MÓVEL ODONTOLÓGICA

Descrição: Implementação de unidades móveis equipadas com consultórios odontológicos para atendimento em áreas remotas e comunidades com dificuldade de acesso.

Vantagens:

- Atendimento direto nas comunidades, eliminando barreiras de deslocamento.
- Flexibilidade de horários, podendo ajustar-se às necessidades locais.
- Redução de custos com infraestrutura fixa.
- Aumento da cobertura de atendimento odontológico.

Desvantagens:

- Necessidade de manutenção regular dos veículos e equipamentos.
- Dependência de profissionais dispostos a trabalhar em regime itinerante.
- Custos iniciais elevados para aquisição e adaptação dos veículos.

TELEODONTOLOGIA

Descrição: Utilização de tecnologias de comunicação para realizar consultas e diagnósticos odontológicos à distância.

Vantagens:

- Redução de custos com deslocamento e infraestrutura física.
- Facilidade de acesso para comunidades remotas.
- Possibilidade de acompanhamento contínuo e preventivo.
- Rápida implementação e escalabilidade.

Desvantagens:

- Limitação para procedimentos que exigem intervenção presencial.
- Dependência de infraestrutura tecnológica adequada nas comunidades.
- Necessidade de capacitação dos profissionais e usuários.

PARCERIAS COM CLÍNICAS LOCAIS

Descrição: Estabelecimento de parcerias com clínicas odontológicas locais para atendimento de populações específicas em horários alternativos.

Vantagens:

- Utilização de infraestrutura já existente, reduzindo custos.
- Flexibilidade para atender em horários fora do expediente normal.
- Fortalecimento da rede local de saúde.

Desvantagens:

- Dependência de acordos com múltiplos parceiros.
- Possível variação na qualidade do atendimento entre diferentes clínicas.
- Necessidade de monitoramento e avaliação contínua dos serviços prestados.

PROGRAMAS DE EDUCAÇÃO E PREVENÇÃO

Descrição: Implementação de programas educativos e preventivos em escolas e comunidades para promover a saúde bucal.

Vantagens:

- Redução de problemas odontológicos a longo prazo.
- Baixo custo de implementação.
- Envolvimento da comunidade e aumento da conscientização.

Desvantagens:

- Resultados mais visíveis a longo prazo.
- Necessidade de engajamento contínuo das comunidades e escolas.
- Limitação na resolução de problemas odontológicos já existentes.

**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A escolha por unidades móveis de atendimento odontológico visa resolver de forma eficaz os desafios enfrentados pela população de Santo Augusto, especialmente crianças e idosos que têm dificuldade de acesso aos serviços de saúde bucal. Do ponto de vista técnico, essas unidades são projetadas para oferecer um desempenho robusto, equipadas com tecnologia moderna que permite a realização de procedimentos odontológicos completos. Elas são compatíveis com a infraestrutura existente, pois podem ser integradas aos sistemas de saúde já em operação, garantindo que os dados dos pacientes sejam facilmente atualizados e acessíveis.

A implementação das unidades móveis é relativamente simples, uma vez que elas são projetadas para serem autossuficientes e operacionais em diferentes ambientes, desde áreas urbanas até as mais remotas. Além disso, a solução é escalável, permitindo que mais unidades sejam adicionadas conforme a demanda aumente, garantindo que a cobertura do serviço possa ser expandida sem grandes dificuldades logísticas ou de infraestrutura.

Operacionalmente, as unidades móveis oferecem alta confiabilidade e continuidade de funcionamento, com manutenção e suporte técnico facilmente disponíveis. Elas são adaptáveis ao contexto local, podendo ser configuradas para atender às necessidades específicas de cada



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SANTO AUGUSTO
PODER EXECUTIVO

comunidade, o que inclui ajustes nos horários de atendimento para melhor se adequar à rotina dos usuários. Isso assegura que o serviço seja contínuo e de qualidade, mesmo em áreas de difícil acesso.

Economicamente, a solução de unidades móveis apresenta um excelente custo-benefício em comparação com alternativas como a construção de novas unidades fixas. O investimento inicial é menor e os custos operacionais são reduzidos, já que as unidades podem ser deslocadas conforme a necessidade, otimizando recursos. O retorno sobre o investimento é significativo, pois melhora a saúde bucal da população, reduzindo a necessidade de tratamentos mais complexos e caros no futuro. Além disso, há um impacto positivo na eficiência administrativa, com a redução de custos indiretos associados ao transporte de pacientes até as unidades fixas.

Do ponto de vista do interesse público, as unidades móveis contribuem para um atendimento mais eficiente e eficaz, levando os serviços de saúde bucal diretamente às comunidades que mais necessitam. Essa abordagem não só melhora a saúde e a qualidade de vida dos cidadãos, mas também fortalece a confiança da população nos serviços públicos de saúde. A escolha por unidades móveis se mostra mais adequada em relação a outras opções, pois oferece flexibilidade, acessibilidade e uma resposta direta às necessidades específicas da população de Santo Augusto.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO							
Lote 01							
Item	Descrição	Unidade	Quant.	Orçamento PNCP Araxá/MG	Orçamento PNCP Eldorado do Sul/RS	Orçamento PNCP Santa Isabel/SP	R\$ Total
01	Contratação de empresa especializada para o fornecimento de 01 (um) veículo automotor novo, tipo furgão, zero quilômetro, devidamente adaptado e equipado como Unidade Odontológica Móvel (UOM), destinado ao atendimento das equipes odontológicas vinculadas à Secretaria Municipal de	UN	1,00	R\$ 793.250,00	R\$ 530.050,50	R\$ 749.600,00	R\$ 690.966,83

	Saúde (SMS), para a realização de serviços itinerantes, com recursos provenientes da Emenda Parlamentar Individual (Federal) n° 28630002 e de recursos próprios do Município, conforme especificações constantes do Termo de Referência, anexo ao Edital (ANEXO II).						
--	--	--	--	--	--	--	--



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A opção de não parcelar a contratação para as Unidades Móveis de Atendimento é a mais adequada, pois garante uma solução integrada e coesa, essencial para atender às necessidades odontológicas do município de forma eficiente. A contratação integral permite que todos os componentes necessários — veículos, equipamentos odontológicos, equipe técnica e logística — sejam adquiridos e geridos de maneira unificada, assegurando a compatibilidade e a sinergia entre eles. Isso é crucial para o funcionamento contínuo e eficaz das unidades móveis, garantindo que o serviço chegue às crianças, idosos e pessoas com dificuldade de locomoção sem interrupções.

Além disso, a contratação não parcelada favorece a economia de escala, resultando em custos mais competitivos e uma melhor alocação de recursos. Ao negociar um pacote completo, o município pode obter condições mais vantajosas, tanto financeiras quanto operacionais, do que se cada componente fosse adquirido separadamente. Isso também simplifica a gestão do contrato, reduzindo a complexidade administrativa e o risco de falhas na coordenação entre diferentes fornecedores, o que poderia comprometer a qualidade e a continuidade do atendimento.

Por fim, a execução integral da solução atende ao interesse público ao proporcionar um serviço mais ágil e eficaz, essencial para a saúde e bem-estar da população. A responsabilidade técnica é centralizada, garantindo que todos os aspectos do serviço sejam planejados e executados por uma única entidade, o que facilita a supervisão e o controle de qualidade. Dessa forma, a contratação integral assegura que o objetivo de levar saúde bucal acessível e humanizada a todas as comunidades seja plenamente alcançado.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade

A implementação de unidades móveis de atendimento odontológico visa maximizar o custo-benefício ao reduzir a necessidade de construção e manutenção de novas unidades fixas. A mobilidade permite atender diversas localidades com um único investimento em infraestrutura móvel, otimizando os recursos financeiros.

Otimização de recursos

A alocação de recursos humanos será otimizada ao permitir que equipes odontológicas atendam múltiplas comunidades sem a necessidade de deslocamento individual para cada paciente. Isso reduz o tempo ocioso e melhora a utilização dos profissionais. Recursos materiais serão centralizados nas unidades móveis, evitando desperdícios e duplicação de equipamentos.

Eficiência e eficácia

A solução melhora a prestação de serviços ao levar o atendimento diretamente às comunidades, eliminando barreiras de deslocamento. Isso racionaliza os processos, garantindo que mais pessoas recebam atendimento em menos tempo, com maior qualidade e humanização. A eficácia é alcançada ao aumentar o acesso ao tratamento odontológico, especialmente para grupos vulneráveis.

Indicadores mensuráveis

- Aumento no número de atendimentos odontológicos em áreas remotas no primeiro ano.
- Redução no tempo médio de espera para atendimento odontológico.
- Aumento na cobertura de atendimento para crianças em idade escolar.
- Redução nos custos operacionais em comparação com unidades fixas.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a implementação das Unidades Móveis de Atendimento odontológico, é essencial garantir que os veículos estejam adequadamente equipados com infraestrutura elétrica compatível para operar equipamentos odontológicos, como cadeiras, compressores e aparelhos de Raio-X. Isso inclui a instalação de geradores para garantir autonomia em locais remotos. Além disso, é necessário prever um sistema de climatização eficiente para manter o conforto térmico tanto dos pacientes quanto dos profissionais, assegurando a qualidade do atendimento.

A capacitação técnica dos servidores é crucial para a operação das unidades móveis. Os profissionais de saúde devem ser treinados para utilizar os equipamentos odontológicos específicos e para lidar com situações de atendimento em ambientes móveis, que podem apresentar desafios logísticos e de acessibilidade. Além disso, é importante que a equipe esteja preparada para realizar manutenções básicas nos equipamentos, garantindo a continuidade do serviço sem interrupções significativas.

Por fim, é necessário obter as licenças e autorizações pertinentes para a circulação e operação das unidades móveis, especialmente em áreas rurais ou de difícil acesso. Isso pode incluir permissões de trânsito específicas e autorizações sanitárias para garantir que os serviços prestados estejam em conformidade com as normas de saúde pública. A aquisição de materiais específicos, como kits de emergência odontológica e suprimentos de higiene, também é imprescindível para assegurar a prontidão e a eficácia dos atendimentos.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A solução escolhida, Unidades Móveis de Atendimento, é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. As unidades móveis são projetadas para serem completas e operacionais por conta própria, equipadas com todos os instrumentos e materiais necessários para o atendimento odontológico.

Essas unidades são concebidas para funcionar de maneira independente, com capacidade de deslocamento e operação em diversas localidades, sem a necessidade de infraestrutura externa adicional. Elas já vêm equipadas com sistemas de energia, água e descarte de resíduos, garantindo que possam operar de forma eficiente em qualquer localidade.

Além disso, a manutenção e o abastecimento das unidades são geridos internamente, sem necessidade de contratações externas específicas para seu funcionamento diário. Portanto, a solução é autossuficiente, atendendo às necessidades da população sem depender de contratações correlatas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Para essa ETP, não será necessário mapear impactos ambientais, pois as unidades móveis de atendimento odontológico, em geral, têm um impacto ambiental reduzido e controlável. A solução é temporária e móvel, o que minimiza a necessidade de intervenções permanentes no meio ambiente. Além disso, as operações podem ser planejadas para seguir práticas sustentáveis, como o uso de equipamentos eficientes e a gestão adequada de resíduos, garantindo que o impacto ambiental seja mínimo e gerenciável.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Santo Augusto, 23 de Março de 2026



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SANTO AUGUSTO
PODER EXECUTIVO

Gyatti

Gabriela Righi Matte

Coordenadora de Planejamento e Gestão

Maristela Callai

Maristela Andrighetto Callai

Secretária Municipal de Saúde

