

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

É necessária a contratação de empresa especializada para prestação de serviços sob demanda, com equipe técnica habilitada, veículos próprios, EPI, materiais de captura, contenção e transporte adequado dos animais de interesse em saúde pública. Os serviços ocorrerão em locais públicos, imóveis e edificações situadas no município de Lajeado, de acordo com a necessidade verificada pela Vigilância Ambiental.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Não houve contratação anterior para este tipo de serviço.

3. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO OU CONTRATAÇÃO

O município de Lajeado registrou a presença de animais de interesse em saúde pública, como escorpiões do gênero *Tityus* (especificamente *Tityus serrulatus*) e morcegos desgarrados das colônias, que adentraram em residências. Esses animais representam risco elevado à saúde humana, seja por acidentes com peçonhentos, seja pela transmissão de zoonoses, como a raiva.

A reprodução partenogenética do *Tityus serrulatus* favorece sua rápida proliferação em áreas urbanas, e medidas inadequadas de controle podem agravar a situação. De forma semelhante, a presença de morcegos e outras espécies potencialmente transmissoras de zoonoses exige atenção devido à gravidade das doenças envolvidas.

O manejo seguro desses animais demanda conhecimento técnico especializado e abordagem multidisciplinar. As ações necessárias incluem busca ativa e aplicação de técnicas específicas de captura, com o objetivo de prevenir acidentes e reduzir o risco de transmissão de zoonoses à população.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratada deverá contar com um Responsável Técnico Habilitado pelo órgão competente, para o exercício das funções relativas às atividades de busca e captura de animais de interesse em saúde pública.

A contratada deverá possuir licenciamento ambiental e alvará sanitário válidos.

Mínimo de duas pessoas treinadas no manejo seguro de animais de interesse em saúde pública (escorpiões, morcegos e outros), com protocolos de biossegurança para trabalhadores expostos à zoonoses.

Deverá garantir o atendimento a chamados emergenciais no prazo máximo de 24 horas úteis, a contar da solicitação formal da Vigilância Ambiental. As solicitações realizadas em véspera de final de semana ou feriado terão o atendimento efetuado no primeiro dia útil subsequente.

5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Após uma busca por soluções que pudessem fomentar a demanda apresentada para contratação de apoio operacional, foi vislumbrado as seguintes soluções:

1. Serviço realizado por profissionais concursados:

A atividade de busca e captura de animais de interesse em saúde pública é atribuída aos agentes de combate às endemias nesta modalidade. Esses profissionais já executam, em tempo integral, ações essenciais como educação em saúde, mobilização comunitária, manejo ambiental e controle de vetores. A sobrecarga comprometeria a qualidade dessas funções. Além disso, as diretrizes do Ministério da Saúde recomendam um agente para cada 1.000 imóveis, porém existem apenas dez vagas criadas, com oito ocupadas, número insuficiente para absorver a demanda adicional.

2. Serviços terceirizados com dedicação exclusiva:

Nesta modalidade, os empregados da empresa contratada permanecem em tempo integral nas dependências da Secretaria da Saúde, com dedicação exclusiva e rotina definida pela gestão municipal. Contudo, observa-se a possibilidade de períodos de ociosidade, especialmente em dias chuvosos e durante o inverno, quando a demanda por busca e captura de animais tende a reduzir significativamente.

3. Serviço terceirizado sem dedicação exclusiva:

A execução sob demanda evita ociosidade e otimiza o uso dos recursos. Não há necessidade de permanência contínua de empregados na Secretaria, o que garante flexibilidade e redução de custos. A empresa contratada deve manter sua equipe treinada e pronta para atendimento imediato, enquanto a Secretaria supervisiona e fiscaliza o serviço, assegurando qualidade e conformidade na execução.

Diretriz	Solução 1	Solução 2	Solução 3
Diferentes tipos de soluções	Este modelo preconiza a utilização de mão-de-obra de profissionais concursados.	Este modelo preconiza a contratação através de valor fixo mensal, baseado no volume de trabalho estimado.	Este modelo preconiza a contratação de pontos de trabalho remunerados por hora-homem.
Disponibilidade de pessoal	Realizada por agentes de combate às endemias já sobrecarregados com suas atuais funções. Há apenas 10 vagas criadas, 8 preenchidas, tornando inviável absorver nova demanda.	Permite liberar os agentes para suas funções principais, mas gera períodos de ociosidade em dias chuvosos e no inverno.	Permite liberar os agentes para suas funções principais, com execução sob demanda, evitando ociosidade e excesso de pessoal em períodos de baixa atividade.
Logística	Utilização de veículos da Secretaria da Saúde, que já possuem alta demanda. Necessidade de pagamento de horas extras a motoristas em ações fora do expediente.	Utilização de veículos da Secretaria da Saúde, que já possuem alta demanda. Necessidade de pagamento de horas extras a motoristas em ações fora do expediente.	A contratada dispõe de veículo próprio para transporte de pessoas e material necessário para execução do serviço.
Necessidades de aquisição de materiais e insumos	Necessária aquisição direta pela Secretaria, incluindo EPIs.	A contratada deverá dispor de materiais e insumos e EPIs necessários a execução do serviço	A contratada deverá dispor de materiais e insumos e EPIs necessários a execução do serviço
Custo estimado	Envolve salários, encargos, gratificações, compra e descarte de EPIs, além de horas extras de motoristas e agentes para as ações noturnas.	Não foi orçado.	Média de três orçamento fornecidos por empresas distintas: R\$256,67 hora/homem.

6. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

Após a avaliação das alternativas apresentadas e a análise dos custos envolvidos, conclui-se que a modalidade mais vantajosa é a contratação de serviços terceirizados sem dedicação exclusiva, remunerados por hora/homem. Essa forma de contratação assegura que a execução das atividades ocorra apenas quando houver demanda, eliminando períodos de ociosidade e garantindo maior racionalidade na aplicação dos recursos públicos.

O valor contratado engloba todos os custos diretos e indiretos, incluindo materiais, equipamentos, mão de obra, encargos sociais e trabalhistas, tributos e demais despesas decorrentes da prestação do serviço, o que proporciona previsibilidade e transparência orçamentária.

Sob os aspectos de economicidade, eficiência, eficácia e sustentabilidade, destacam-se os seguintes benefícios:

- Maior eficiência operacional, com agilidade e produtividade garantidas por profissionais especializados;
- Ampliação da capacidade de resposta diante de surtos ou epidemias, especialmente no enfrentamento de zoonoses;
- Possibilidade de destinar os servidores da Secretaria às atividades institucionais típicas, enquanto os terceirizados assumem funções de apoio;
- Uso otimizado dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;
- Atendimento às políticas de responsabilidade ambiental, reduzindo impactos inerentes à execução do serviço.

Diante das informações apresentadas, conclui-se que a contratação é viável, necessária e vantajosa para o interesse público, diante da inexistência de solução interna capaz de atender à demanda e dos riscos associados à ausência de controle das espécies de interesse em saúde pública.

7. DESCRIÇÃO DETALHADA DO PRODUTO E/OU SERVIÇO

7.1 SISTEMA DE TRABALHO

Os serviços serão solicitados de acordo com a necessidade verificada pela área competente da Vigilância Ambiental, que está vinculada à Secretaria Municipal da Saúde (SESA).

- A execução ocorrerá de segunda a sexta-feira, em período diurno e noturno, podendo ser estendida excepcionalmente aos sábados, mediante justificativa da Vigilância Ambiental.
- O cumprimento da jornada deverá respeitar os intervalos, pausas e demais direitos previstos na Consolidação das Leis do Trabalho (CLT).
- O cronograma poderá sofrer ajustes em razão de condições climáticas adversas (chuvas intensas, ventos fortes, neblina, etc.), com comunicação prévia.

Periodicidade, prazos de resposta e Definição das Áreas de Atuação

A seleção dos locais de intervenção será de competência exclusiva da Vigilância Ambiental da SESA, com base em registros de ocorrências, notificações de munícipes e critérios técnicos de risco. Ressalta-se que o prestador de serviços somente poderá atuar mediante solicitação formal da Vigilância Ambiental, sendo vedada a execução por iniciativa própria ou a partir de solicitações diretas de cidadãos, empresas ou quaisquer terceiros.

As ações previamente planejadas obedecerão ao cronograma estabelecido pela SESA. O atendimento às ocorrências, sem programação prévia, deverão ser atendidas no prazo máximo de 24 horas após a formalização da demanda, exceto as solicitações efetuadas em véspera de final de semana ou feriado, que serão atendidas no primeiro dia útil subsequente.

- Escorpiões: Realizar buscas noturnas periódicas, em frequência estabelecida pela SESA, em bueiros e outras estruturas consideradas de risco. Sempre que houver demanda formal, executar inspeções intraprediais nos endereços previamente indicados, contemplando a busca, captura segura e manejo adequado dos animais.
- Morcegos: Atender às ocorrências em edificações, quando houver adentramento ocasional, incluindo avaliação técnica, captura segura e manejo, em conformidade com os protocolos sanitários vigentes.
- Outros animais de relevância em saúde pública poderão ser incluídos nas ações conforme avaliação técnica do setor responsável, que também definirá os critérios de atendimento.

Metodologias e Normas Técnicas

- Serão aplicadas metodologias em consonância com as diretrizes do Ministério da Saúde, da Secretaria Estadual da Saúde/RS e de órgãos normativos correlatos, observadas também as normas técnicas e protocolos vigentes nas esferas federal, estadual e municipal.
- Todos os procedimentos deverão priorizar a segurança dos trabalhadores, da população e dos animais envolvidos, respeitando princípios de biossegurança e de bem-estar animal.

7.2 OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

Responsabilizar-se pelo treinamento dos seus funcionários, para habilitá-los à execução das atividades descritas, mantendo registros dos treinamentos efetuados.

Garantir que os trabalhadores envolvidos em atividades que exijam deslocamento ou manuseio em locais elevados estejam devidamente treinados para trabalho em altura, conforme disposto na NR-35.

Assegurar que todos os profissionais diretamente expostos a risco de contato com morcegos ou outros animais potencialmente transmissores da raiva recebam a vacinação pré-exposição contra raiva, com controle e comprovação das doses aplicadas.

A empresa contratada deverá dispor de procedimentos normativos de segurança do trabalhador que atendam as Normas Regulamentadoras do Ministério do Emprego e Trabalho - MET, no que se refere a:

- Fornecimento de Equipamentos de Proteção Individual - EPI e Coletivos - EPC, com Certificação de Aprovação;
- Uso de EPIs adequados de acordo com a atividade desenvolvida pelos funcionários no campo;
- Programa de Prevenção a Riscos Ambientais - PPRA; e
- Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional - PCMSO.

A empresa contratada deverá apresentar um Plano de Gerenciamento de Resíduos Perigosos a ser gerado nas atividades desenvolvidas, conforme preconizado na Lei Federal nº 12.305/10, que institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos.

A contratada deverá apresentar relatórios de execução contendo a identificação dos profissionais envolvidos nas atividades, registros das rotas percorridas, datas, horários e tempo de permanência nas áreas atendidas.

7.2.1 Equipamentos e Insumos

O contratado deverá disponibilizar, de forma contínua e em perfeitas condições de uso, todos os equipamentos, ferramentas e insumos necessários à execução dos serviços de busca, captura e manejo de animais de importância em saúde pública, observando as normas de biossegurança e legislação vigente.

Os materiais mínimos a serem providos incluem:

- Equipamentos de Proteção Individual (EPIs);
- Equipamentos e ferramentas específicas para captura e manejo;
- Insumos e materiais de consumo necessários às atividades;
- Meios de apoio operacional e logístico para execução em campo.

7.3 FISCALIZAÇÃO

Durante as buscas noturnas periódicas, os profissionais terão seus deslocamentos monitorados em tempo real. Para isso, será utilizado um dispositivo de rastreamento, como um GPS, que irá registrar e armazenar o trajeto percorrido.

A execução das atividades contratadas serão supervisionada periodicamente pela equipe de Agentes de Combate às Endemias, com o objetivo de assegurar o cumprimento das obrigações contratuais e a correção de eventuais falhas.

As informações do relatório apresentado pela contratada serão comparadas aos dados obtidos por meio do sistema de rastreamento (GPS). Com base nessa análise, o fiscal do contrato validará a quantidade de horas efetivamente trabalhadas.

7.4. QUANTITATIVO ESTIMADO DOS SERVIÇOS

Estima-se a realização de 150 (cento e cinquenta) horas de trabalho ao longo de 12 (doze) meses, concentrando-se a maior parte desse volume no período de outubro a maio. Ressalta-se que os quantitativos apresentados são estimativos e poderão ser ajustados conforme a demanda real, podendo ocorrer a execução de um número inferior de horas.

8. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas informações levantadas ao longo do ETP, declaramos a viabilidade de contratação da solução 03, A - Serviço terceirizado sem dedicação exclusiva.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR/PB.

Lajeado/RS, 10 de Outubro de 2025.

CATIANA LANIUS
Bióloga - Vigilância Ambiental

GIOVANNA CARIBÉ ATHAYDE LINHARES
Secretária da Saúde