



Prefeitura Municipal de São Marcos Secretaria de Cultura Desporto e Turismo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Fundamentação: O presente Estudo Técnico Preliminar foi elaborado em conformidade com o disposto no art. 18, §1º, da Lei nº 14.133/2021, com a finalidade de demonstrar a necessidade da contratação, a análise das soluções disponíveis e a viabilidade técnica, econômica e jurídica da contratação pretendida, observados os princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de São Marcos, por meio da Secretaria Municipal de Cultura, Desporto e Turismo, realiza anualmente programação alusiva ao período da Páscoa, integrando o calendário oficial de eventos e ações culturais do Município.

Para o ano de 2026, está prevista a ambientação temática da Praça Central Dante Marcucci no período de 19 de março a 25 de abril, com o objetivo de promover valorização cultural, integração comunitária, estímulo ao turismo e fortalecimento do comércio local durante o período pascal.

A realização dessa ambientação demanda a disponibilização de elementos decorativos cenográficos e iluminação temática adequados ao espaço público, observando critérios de segurança, resistência estrutural, compatibilidade elétrica e qualidade estética, de modo a garantir adequada fruição pela comunidade.

A intervenção deve assegurar:

- segurança dos usuários do espaço público;
- conformidade técnica das estruturas instaladas;
- adequação ao período temporário do evento;
- e viabilidade operacional dentro das condições administrativas do Município.

Diante desse contexto, faz-se necessária a análise das alternativas disponíveis no mercado para viabilizar a implementação da ambientação temática de Páscoa, considerando aspectos técnicos, econômicos e administrativos.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação de empresa especializada para o fornecimento de materiais e execução de mão de obra encontra-se prevista no planejamento anual da Secretaria da Cultura, Desporto e Turismo, estando alinhada às ações institucionais programadas para o exercício vigente, especialmente aquelas relacionadas à manutenção, conservação e qualificação da infraestrutura pública voltada às atividades esportivas, de lazer e uso comunitário.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atendimento da necessidade identificada, a solução a ser contratada deverá observar os seguintes requisitos técnicos e operacionais:

- Disponibilização de elementos decorativos cenográficos alusivos à temática de Páscoa, adequados à instalação em espaço público aberto;
- Estruturas com resistência compatível às condições climáticas locais, garantindo estabilidade e segurança durante todo o período de exposição;
- Sistema de iluminação decorativa com utilização de tecnologia de baixo consumo energético (preferencialmente LED), atendendo às normas técnicas aplicáveis;
- Fornecimento de todos os insumos, equipamentos, ferramentas e mão de obra necessários à instalação, fixação e funcionamento das estruturas;

- Garantia de montagem e desmontagem dentro dos prazos estabelecidos pela Administração;
- Responsabilidade pela manutenção preventiva e corretiva durante o período de exposição, assegurando perfeito estado de conservação e funcionamento;
- Observância às normas de segurança elétrica e estrutural, incluindo aterramento, isolamento adequado e proteção contra intempéries;
- Responsabilidade pelo transporte dos materiais até o local de instalação e posterior retirada;
- Atendimento às normas ambientais e adoção de práticas sustentáveis, como reaproveitamento de estruturas e correta destinação de resíduos;
- Cumprimento das obrigações fiscais, trabalhistas e previdenciárias, bem como regularidade jurídica da futura contratada.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as alternativas disponíveis no mercado, considerando aspectos técnicos, econômicos, operacionais e administrativos.

a) Aquisição definitiva dos elementos decorativos

A aquisição permanente das estruturas cenográficas e sistemas de iluminação foi considerada como alternativa inicial. Contudo, essa opção implicaria:

- necessidade de espaço físico adequado para armazenamento durante o restante do ano;
- custos contínuos de manutenção, conservação e eventual substituição de peças danificadas;
- risco de deterioração pelo tempo de guarda;
- limitação quanto à renovação estética anual da decoração temática;
- imobilização de recursos públicos em bens de uso sazonal.

Diante dessas variáveis, verificou-se que a aquisição definitiva não se mostra a alternativa mais vantajosa sob a ótica da economicidade e da eficiência administrativa.

b) Produção própria pelo Município

Analisou-se, ainda, a possibilidade de desenvolvimento e execução da decoração por meio de estrutura própria do Município. Entretanto, tal alternativa demandaria:

- aquisição de materiais e insumos específicos;
- disponibilização de equipe técnica especializada;
- equipamentos para transporte e instalação;
- responsabilidade integral pela montagem, manutenção elétrica e desmontagem;
- aumento de riscos operacionais e de segurança.

Considerando a ausência de estrutura técnica permanente e especializada para esse tipo de execução sazonal, a alternativa revelou-se operacionalmente menos eficiente.

c) Contratação de empresa especializada para fornecimento completo da solução

A contratação de empresa especializada no segmento de decoração temática para eventos temporários apresenta-se como alternativa capaz de concentrar, em um único contrato, o fornecimento dos elementos cenográficos, iluminação temática, transporte, instalação, manutenção e retirada das estruturas.

Essa modalidade permite:

- acesso a estruturas adequadas e atualizadas;
- transferência de responsabilidade técnica quanto à montagem e segurança elétrica;
- redução de encargos administrativos e operacionais ao Município;
- maior flexibilidade quanto à renovação temática anual;
- previsibilidade de custos.

Diante da análise comparativa das alternativas, verifica-se que a contratação de empresa especializada configura-se como a solução mais adequada, eficiente e economicamente vantajosa para atendimento da necessidade identificada.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução definida a partir do levantamento de mercado consiste na contratação de empresa especializada para locação de estruturas e elementos decorativos cenográficos alusivos à Páscoa, destinados à ambientação de espaços públicos do Município, no período de 19 de março de 2026 a 25 de abril de 2026.

A contratação deverá contemplar, de forma integrada:

- locação dos elementos cenográficos temáticos adequados para instalação em área externa;
- locação e disponibilização de sistema de iluminação decorativa com eficiência energética;
- transporte (frete) dos materiais até o local de instalação e posterior retirada;
- montagem, fixação e instalação elétrica das estruturas;
- manutenção preventiva e corretiva durante todo o período de exposição;
- desmontagem e retirada completa ao término do período estabelecido.

A solução deverá assegurar estabilidade estrutural, segurança elétrica, resistência às condições climáticas, preservação do patrimônio público e conformidade com as normas técnicas vigentes.

A opção pela locação mostra-se adequada em razão do caráter temporário e sazonal da ambientação pascal, permitindo acesso a estruturas especializadas, renovação temática periódica e eliminação de custos permanentes de armazenamento, manutenção e conservação, em observância aos princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021.

6. ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO

As quantidades estimadas dos elementos cenográficos e componentes de iluminação temática foram definidas com base na dimensão do espaço público a ser ambientado, no projeto preliminar de distribuição das estruturas e na necessidade de garantir adequada composição visual durante o período de realização da programação pascal.

Para a definição dos quantitativos, considerou-se:

- a área total da Praça Central e seus pontos de maior circulação;
- a proporcionalidade estética entre os elementos decorativos;
- a necessidade de estabilidade e segurança das estruturas instaladas;

- o período de exposição previsto;
- e a viabilidade operacional de instalação e retirada.

Os itens e respectivas quantidades encontram-se detalhados na tabela abaixo, conforme planejamento técnico da Secretaria requisitante e alinhamento com o Documento de Formalização de Demanda e Termo de Referência.

Ressalta-se que os quantitativos foram dimensionados de forma suficiente para atender à finalidade pública pretendida, sem extrapolar o necessário, em observância aos princípios da razoabilidade, economicidade e eficiência.

DESCRIÇÃO	UN	QUANT.
Coelho cinza	UN	1
Coelho de chocolate	UN	2
Casa cenoura	UN	1
Escorregador cenoura	UN	1
Escalada em tubos	UN	1
Ovo floreira	UN	2
Ovo inteiro	UN	2
Ovo inteiro menor	UN	4
Cenoura enterrada	UN	2
Coelho com cenoura	UN	1
Painel cenoura “Feliz Páscoa”	UN	1
Painel coelho atrás do ovo	UN	1
Painel foto coelho com ovo	UN	1
Painel rosto coelho	UN	1
Pórtico cenoura	UN	1
Arabesco coelho 3 modelos	UN	3

7. ESTIMATIVA DE PREÇO

Os valores estimados foram compostos com base nos preceitos estabelecidos no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, o qual dispõe que a estimativa do valor da contratação deve ser fundamentada em pesquisa de preços realizada junto ao mercado ou em fontes oficiais reconhecidas.

Para tanto, foi realizada pesquisa de preços com empresas especializadas no fornecimento de ambientação temática para eventos sazonais, considerando especificações técnicas equivalentes à solução definida, compreendendo a locação de elementos cenográficos alusivos à Páscoa, sistema de iluminação decorativa, transporte (frete), montagem, instalação, manutenção durante o período de exposição e posterior desmontagem e retirada das estruturas, conforme detalhamento constante neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

As propostas obtidas encontram-se demonstradas na tabela abaixo, contendo a identificação das empresas consultadas e os respectivos valores apresentados.

Quadro Comparativo da Pesquisa de Preços

Fornecedor / Orçamento	CNPJ	Valor Cotado (R\$)
GIOVANINHA DECORAÇÕES LTDA	07.409.745/0001-58	R\$ 60.000,00
LUMINI COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA	48.821.548/0001-29	R\$ 114.080,00
MEGA LUZ COMERCIO E SERVIÇOS LTDA	60.362.895/0001-36	103.350,00

A partir da análise das cotações recebidas, foi definida a estimativa de preço da contratação, nos termos do §1º do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, a qual servirá exclusivamente como referência para o procedimento licitatório, não vinculando as propostas a serem apresentadas pelos futuros licitantes.

Ressalta-se que a contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico, adotando-se o critério de julgamento pelo menor preço, assegurando ampla competitividade entre os fornecedores, com vistas à obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, em observância aos princípios da legalidade, isonomia, economicidade, eficiência, planejamento e competitividade.

O valor estimado da contratação é de R\$ 60.000,00 (sessenta mil reais), conforme pesquisa de mercado realizada.

8. JUSTIFICATIVA PARA O NÃO PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

A presente contratação será realizada em lote único, não sendo adotado o parcelamento do objeto, em razão das características técnicas e operacionais da solução definida.

Os elementos cenográficos e sistemas de iluminação que compõem a ambientação temática de Páscoa constituem um conjunto integrado e harmônico, cuja execução demanda padronização estética, compatibilidade estrutural e uniformidade técnica entre as peças e os componentes elétricos.

O eventual parcelamento por itens poderia:

- comprometer a unidade visual e temática da ambientação;
- gerar incompatibilidades técnicas entre estruturas e sistemas de iluminação;
- dificultar a coordenação de montagem e desmontagem;
- aumentar o risco de falhas operacionais e conflitos de responsabilidade entre diferentes fornecedores;
- elevar custos administrativos relacionados à gestão e fiscalização de múltiplos contratos.

Além disso, a execução integrada por única empresa possibilita maior eficiência na logística de transporte, instalação e manutenção durante o período de exposição, garantindo melhor controle operacional e maior segurança para a Administração.

O art. 18, §1º, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, prevê que o parcelamento deve ser adotado quando técnica e economicamente viável. No presente caso, a análise técnica demonstra que o parcelamento não se revela conveniente nem vantajoso, considerando a natureza integrada e indivisível da solução.

Dessa forma, a contratação em lote único mostra-se a alternativa mais adequada ao interesse público, assegurando economicidade, eficiência, segurança e adequada execução do objeto.

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INDEPENDENTES

Após análise do planejamento administrativo e do calendário oficial de eventos do Município, verifica-se que a presente contratação não possui caráter interdependente com outros contratos em execução que condicionem sua viabilidade técnica.

Eventuais serviços complementares relacionados à programação pascal, tais como atividades culturais, apresentações artísticas ou ações de apoio logístico, poderão ser objeto de contratações próprias e autônomas, não havendo dependência direta entre tais iniciativas e a ambientação temática objeto deste Estudo Técnico Preliminar.

Ressalta-se que a solução ora proposta integra a política municipal de valorização cultural e fortalecimento do turismo local, estando alinhada ao planejamento anual da Secretaria requisitante, sem gerar sobreposição contratual ou duplicidade de objeto.

Dessa forma, conclui-se que a contratação é independente, possuindo viabilidade técnica e operacional própria, não estando condicionada à formalização prévia de outros ajustes administrativos.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a implementação da ambientação temática alusiva à Páscoa nos espaços públicos do Município, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

a) Resultados culturais:

- Valorização das manifestações simbólicas relacionadas ao período pascal;
- Fortalecimento da identidade cultural local;
- Ampliação do acesso da comunidade a ações de caráter cultural em espaço público.

b) Resultados sociais:

Estímulo ao convívio comunitário e à ocupação qualificada dos espaços públicos;

Promoção de ambiente adequado para interação familiar e registro de experiências coletivas;

Incentivo à participação da população nas atividades promovidas pela municipalidade.

c) Resultados econômicos:

Fomento ao comércio local e aos serviços do entorno da Praça Central;

Estímulo ao turismo regional durante o período da programação pascal;

Ampliação da circulação de pessoas no centro urbano.

d) Resultados administrativos:

Execução eficiente de ação prevista no calendário oficial do Município;

Racionalização de recursos públicos por meio de solução temporária e planejada;

Organização adequada do espaço público com segurança e padronização estética.

A contratação, portanto, não se limita à instalação de elementos decorativos, mas constitui instrumento de política pública voltada ao desenvolvimento cultural, social e econômico do Município, em consonância com os princípios da eficiência e do interesse público.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CONTRATAÇÃO

Previamente à formalização da contratação, a Administração deverá adotar as seguintes providências:

- Conclusão e aprovação do presente Estudo Técnico Preliminar;
- Elaboração e aprovação do Termo de Referência contendo a descrição detalhada do objeto, critérios de execução e condições de pagamento;
- Confirmação da disponibilidade orçamentária e indicação da respectiva dotação;
- Realização e formalização da pesquisa de preços, conforme art. 23 da Lei nº 14.133/2021;
- Definição da modalidade e critérios de julgamento do certame;
- Designação formal de servidor(es) responsável(is) pela gestão e fiscalização do futuro contrato;
- Publicação do edital e demais atos no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e nos meios oficiais do Município;
- Planejamento logístico prévio quanto aos pontos de instalação e cronograma de execução.

O cumprimento dessas etapas visa assegurar regularidade processual, transparência, planejamento adequado e observância aos princípios da legalidade, eficiência e interesse público.

12. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

A execução da ambientação temática alusiva à Páscoa apresenta baixo potencial de impacto ambiental, considerando tratar-se de instalação temporária em espaço público já consolidado.

Ainda assim, podem ser identificados impactos pontuais e transitórios, especialmente nas etapas de transporte, montagem, manutenção e desmontagem das estruturas decorativas e sistemas de iluminação.

A seguir, apresentam-se os possíveis impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras:

Etapa/Atividade	Possíveis Impactos Ambientais	Medias Mitigadoras / Compensatórias
Transporte (frete) das estruturas	Emissão de gases veiculares; ruído temporário	Planejamento logístico para otimização de rotas; utilização de veículos em conformidade com normas ambientais; redução de deslocamentos desnecessários
Montagem e instalação das estruturas	Geração pontual de resíduos (embalagens, materiais de fixação); ruído moderado	Coleta imediata e segregação dos resíduos; destinação ambientalmente adequada; execução dos serviços em horários compatíveis; uso de EPIs
Instalação elétrica e iluminação decorativa	Consumo de energia elétrica; eventual geração de resíduos elétricos	Utilização preferencial de tecnologia LED de baixo consumo; verificação preventiva dos equipamentos; descarte adequado de componentes danificados
Período de exposição	Consumo contínuo de energia; possibilidade de desgaste de materiais	Uso racional da iluminação; manutenção preventiva para evitar substituições desnecessárias; monitoramento periódico
Desmontagem e retirada das estruturas	Geração de resíduos e movimentação de cargas	Organização e acondicionamento adequado dos materiais; reaproveitamento das estruturas; destinação correta de eventuais resíduos conforme legislação vigente

Todos os serviços deverão ser executados em conformidade com as normas ambientais aplicáveis, observando-se boas práticas de sustentabilidade, segurança do trabalho e preservação do patrimônio público, de modo a minimizar impactos e assegurar a adequada gestão de resíduos.

Ressalta-se que, por se tratar de estrutura temporária e reutilizável, a solução adotada contribui para redução de desperdícios e otimização de recursos, alinhando-se aos princípios da sustentabilidade e da eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Tendo em vista o exposto no presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) e considerando que:

Todos os requisitos legais e formais aplicáveis à contratação foram devidamente observados;

A solução técnica escolhida – consistente na contratação de empresa especializada para locação de estruturas e elementos cenográficos alusivos à Páscoa, incluindo sistema de iluminação decorativa, transporte, montagem, manutenção durante o período de exposição e posterior desmontagem – mostrou-se a alternativa mais adequada, eficiente e economicamente vantajosa para atender à necessidade identificada;

Houve demonstração de compatibilidade entre a previsão orçamentária e o valor estimado da contratação, em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e vantajosidade para a Administração Pública;

A pesquisa de mercado realizada evidenciou a existência de fornecedores especializados e tecnicamente capacitados para a execução do objeto, assegurando a qualidade técnica necessária à adequada ambientação dos espaços públicos;

Os impactos ambientais decorrentes da execução da solução são reduzidos, temporários e plenamente mitigáveis, conforme as medidas preventivas e compensatórias descritas neste estudo;

Os resultados pretendidos contemplam a valorização cultural, o estímulo ao convívio comunitário, o fortalecimento do comércio local e a qualificação estética dos espaços públicos durante o período pascal, atendendo de forma adequada às necessidades da comunidade;

Conclui-se, portanto, pela viabilidade técnica, jurídica e econômica da contratação, uma vez que as decisões aqui fundamentadas atendem ao interesse público e observam os princípios da eficiência, planejamento, economicidade, razoabilidade e transparência que regem a Administração Pública.

Dessa forma, entende-se que a execução do objeto proposto é recomendável e necessária, devendo o processo prosseguir para as etapas subsequentes, com a elaboração do Termo de Referência e a adoção do procedimento licitatório cabível, nos termos da legislação vigente.

São Marcos, dias 27 de fevereiro de 2026.

Nicoli Souza de Lima
Responsável pela elaboração

Vinícius Pedroso Soares
Secretaria da Cultura, Desporto e Turismo