

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. O presente estudo visa atender à solicitação da Diretoria de Patrimônio e Finanças desta Casa Legislativa, consoante determinado por ela no doc. de n. [0971685](#), no processo [109.00004/2025-37](#), para a aquisição de licenças do Adobe Creative Cloud for Teams All Apps, uma vez que a **Resolução de Mesa 633/2024** padroniza os *softwares* que podem ser solicitados pelos Gabinetes da CMPA.

1.2. Esta contratação visa atender às demandas crescentes e contínuas dos gabinetes da Câmara Municipal de Porto Alegre (CMPA) por ferramentas profissionais de criação e edição de conteúdo multimídia. A padronização da suíte Adobe Creative Cloud pela Resolução de Mesa 633/2024 simplifica a gestão de software.

1.3. Salientamos que já existem **16 (dezesseis) licenças** sendo utilizadas pelos(as) vereadores(as) para os gabinetes, sendo **13 (treze) licenças** que estão para **vencer em 27 de fev. 2026**, contrato n. **1042**, doc. [0857355](#), no proc. [109.00004/2025-37](#), e **outras 3 (três) licenças** com prazo de vencimento em **30 de jul. de 2026**, contrato, n. **1072**, doc. [0933969](#), proc. [034.00226/2025-43](#).

1.4. Pode-se dizer, ainda, que o presente estudo tem como objetivo assegurar que não haja interrupção no uso dos *softwares* aos usuários e que a manutenção das licenças deverá seguir o que dispõe a RM 633/2024, cada qual informando as suas justificativas de utilização, após a pesquisa realizada pela unidade competente.

1.5. A aquisição de licenças de até o limite de 35 (trinta e cinco), visa cobrir a demanda atual e futura, garantindo que todos os gabinetes que necessitem possam utilizar a plataforma.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANEJAMENTO

A contratação das licenças do Adobe Creative Cloud for Teams All Apps está alinhada com o planejamento estratégico desta Casa Legislativa, conforme o Planejamento de Ações da Assessoria de Informática, proc. [013.00111/2024-99](#), doc. [0815701](#), dentro da diretriz “objetivo estratégico 8”, item “1”, “gerenciamento das contratações”. Essa previsão foi devidamente aprovada pela Diretoria-Geral, conforme Plano de Gestão Anual – PGA 2025, doc. [0847846](#). A aquisição de softwares de ponta como o Adobe Creative Cloud é fundamental para a modernização e eficiência das operações da Câmara.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS

3.1. A descrição dos requisitos necessários serão:

Item	Descrição
01	Aquisição de até 35 (trinta e cinco) licenças do tipo "Creative Cloud for Teams All Apps", contemplando a suíte completa de aplicativos de criação e edição;
02	Conter interface nos idiomas, minimamente, português brasileiro e inglês;
03	Compatibilidade com os navegadores atualizados: Google Chrome, Mozilla Firefox e Microsoft Edge;
04	Compatibilidade total com estações de trabalho Windows 10 e superior, em português;
05	Cada licença deve permitir o uso individualizado para cada usuário licenciado;
06	As licenças devem incluir acesso a atualizações automáticas de todos os softwares da suíte durante todo o período de vigência contratual;

Item	Descrição
07	Permitir o acesso à plataforma Adobe Admin Console para gerenciamento centralizado de licenças, usuários e perfis;
08	Permitir que o conteúdo de uma conta desativada seja migrado para uma nova conta ou para uma já existente, a fim de evitar a perda dos trabalhos desenvolvidos;
09	A licença deve ser do tipo "Teams", que permite o gerenciamento por uma organização e o compartilhamento de ativos e bibliotecas entre membros da equipe;
10	Garantia de suporte técnico especializado, minimamente em português, com acesso a recursos online e atendimento por chat, e-mail e telefone para resolução de problemas e dúvidas;
11	Garantir o perfeito funcionamento do produto, com o acesso a atualizações e suporte técnico durante toda a vigência contratual;
12	Contratar direto com o fabricante do produto ou que seja revendedora oficial autorizada pelo fabricante do produto.

Tabela 1.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Considerando-se que as ferramentas da Adobe já são utilizadas por esta Casa Legislativa, bem como estão em consonância com a Resolução de Mesa nº 633/2024, sugere-se a aquisição de, no máximo, 35 (trinta e cinco) licenças do Adobe Creative Cloud for Teams All Apps para os Gabinetes da CMPA, desde que as áreas envolvidas solicitem e justifiquem cada uma a sua necessidade, considerando-se o disposto na RM nº 633/2024.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO (SOLUÇÕES DE TIC IDENTIFICADAS)

Considerando-se que existem inúmeras soluções alternativas no mercado para cada *software* dentro da plataforma Adobe Creative Cloud, optou-se por restringir a análise das soluções que tenham funcionalidades mais parecidas com as que a plataforma Adobe disponibiliza, bem como analisamos o quadrante mágico da Gartner¹ como referência, para analisar as soluções de mercado.

5.1. Quadro das Soluções:

O quadro de soluções com as comparações alternativas à plataforma da Adobe encontra-se no Anexo I deste ETP, bem como anexado, individualmente no processo 002.00046/2025-93, doc. 1010177.

¹ Disponível em: <https://business.adobe.com/br/resources/reports/gartner-mq-digital-experience-platforms-2025.html> e <https://www.uniform.dev/resources/gartner-magic-quadrant-for-digital-experience-platforms>. Acessados em: 8 de dez. de 2025.

Figure 1: Magic Quadrant for Digital Experience Platforms



Imagem, Gartner (janeiro, 2025)².

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Levando-se em conta que atualmente existem 35 (trinta e cinco) gabinetes nesta Câmara de Vereadores, bem como o disposto na RM 633/2024, prevemos a solicitação de aquisição de até 35 (trinta e cinco) licenças do Adobe Creative Cloud. Essa licença está com o preço unitário de R\$ 443,75 (quatrocentos e quarenta e três reais e setenta e cinco centavos) por mês e R\$ 5.325,00 (cinco mil e trezentos e vinte e cinco reais) para 12 meses, conforme informação do último pagamento disponibilizada no doc. n. [1006612](#), do processo no SEI de n. [100.00545/2025-63](#).

Salienta-se que, atualmente, os *softwares* livres, *open source*, embora existam inúmeros que poderiam ser substituíveis por cada *software* disponível na plataforma Adobe, a curva de aprendizado para cada tipo de *software* em plataformas diversas é demasiadamente grande. Além do que, o gerenciamento de múltiplas plataformas demandaria um imenso esforço de pessoal.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Dentre as soluções apresentadas, a plataforma da Adobe Creative Cloud evidencia grande vantagem para a administração pública deste Legislativo, eis que se trata de uma opção já amadurecida no mercado, apresentando uma baixa curva de aprendizagem e com diversos cursos disponíveis, não demandando alterações na infraestrutura da TI, dispensando altos custos com consultoria, levando-se em conta que já há funcionários

² Disponível em: <https://business.adobe.com/br/resources/reports/gartner-mq-digital-experience-platforms-2025.html>. Acessado em 10 dez. 2025.

públicos nesta Câmara Municipal com um breve conhecimento e habilidades para utilizarem as ferramentas disponíveis na plataforma em questão, bem como está em consonância com a RM 644/2024 da CMPA a qual dispõe sobre a padronização dos *softwares* disponíveis para solicitação e uso.

Assim, a fim de garantir a qualidade da contratação, sugere-se que seja realizada a contratação de empresa especializada em Tecnologia da Informação, para o fornecimento de até 35 (trinta e cinco) licenças de uso para a plataforma Adobe Creative Cloud, pelo período de 12 (doze) meses, incluindo atualizações e suporte.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

8.1. Considerando-se que o objeto da presente contratação se trata de uma única solução de TIC, a qual não pode ser desmembrada sem que haja perda da produtividade, gerar fracionamento na gestão contratual deste Legislativo e risco deserto no certame, não há viabilidade de proceder com o parcelamento da contratação.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a aquisição das licenças da Adobe Creative Cloud, espera-se os seguintes resultados:

1. adquirir uma suíte de ferramentas de criação profissional e padronizada, com suporte técnico e atualizações contínuas, garantindo o acesso a recursos de ponta em design gráfico, edição de imagem, vídeo e web;
2. facilitar o desenvolvimento e a produção de conteúdo visual e multimídia de alta qualidade pelos usuários, permitindo a criação de materiais profissionais mesmo para aqueles sem formação técnica avançada em design;
3. qualificar a comunicação interna e externa da Câmara Legislativa, através da criação de materiais visuais atraentes e informativos que contribuam para a transparência e o engajamento com a sociedade;
4. enriquecer a presença digital da Câmara, melhorando a comunicação com o cidadão por meio de conteúdos gráficos e audiovisuais de impacto para o Portal da Transparência, redes sociais e outras plataformas;
5. apoiar as ações estratégicas da CMPA na divulgação de seus trabalhos legislativos, eventos e iniciativas, por meio de peças visuais e vídeos que reflitam o profissionalismo e a relevância da instituição;
6. otimizar a gestão de licenças e ativos criativos, utilizando uma plataforma unificada que centraliza as ferramentas e funcionalidades necessárias para o desenvolvimento de projetos multimídia e que permite o gerenciamento eficiente pela administração;
7. reduzir a curva de aprendizado, em razão da Adobe Creative Cloud ser o padrão da indústria e de muitos funcionários da Câmara já possuírem familiaridade ou conhecimento prévio com algumas de suas aplicações, conforme indicado em levantamentos internos;
8. elevar o padrão das apresentações e materiais de comunicação, aperfeiçoando a qualidade visual, a interatividade e o impacto das mensagens, contribuindo para a valorização das atividades legislativas e das decisões dos gestores públicos.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Embora existam alguns servidores que já têm familiaridade com as ferramentas da Adobe Creative Cloud, faz-se necessária a contínua capacitação dos usuários, por meio de cursos

e treinamentos que ensinem as melhores práticas de usabilidade do software e explorem todo o potencial da suíte. Também, será necessário:

- **solicitar** demonstrações ou provas de conceito, se aplicável, para validação final;
- **identificar** e perfilar todos os usuários potenciais nos gabinetes que utilizarão as licenças, a fim de entender suas necessidades específicas e garantir a alocação adequada;
- **analisar** o suporte técnico que o fornecedor oferecerá, incluindo canais de atendimento, tempos de resposta e cobertura;
- **garantir** a atualização contínua do software e o acesso a novas versões durante todo o período contratual, assegurando que os usuários tenham sempre as ferramentas mais recentes e seguras.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Considerando que as funcionalidades da Adobe Creative Cloud, como armazenamento em nuvem, sincronização de arquivos e bibliotecas compartilhadas (Creative Cloud Libraries), dependem de conectividade, torna-se essencial a existência de *links* de internet. Entretanto, salientamos que, atualmente, a Câmara já possui contrato ativo nos seguintes processos: [002.00003/2020-01](#) e [013.00149/2019-02](#), corroborando para que o objetivo seja atingido.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGATÓRIAS

A aquisição de licenças de software como serviço (SaaS), como a Adobe Creative Cloud, que opera com boa parte de seus recursos e armazenamento em nuvem, possibilita impactos ambientais positivos e medidas mitigatórias importantes:

- **Redução no consumo de energia:** Diminui a necessidade de infraestrutura local de servidores e sistemas de refrigeração para armazenamento e processamento de dados;
- **Minimiza o descarte de equipamentos:** Ao depender menos de *hardware* local robusto para certas funções, dispensa-se a aquisição e subsequente descarte de máquinas virtuais e servidores que seriam necessários para hospedar alternativas *on-premise*;
- **Otimização de recursos:** O armazenamento e processamento em *data centers* de nuvem, que geralmente possuem políticas de eficiência energética e uso de energias renováveis, contribuem para uma pegada ambiental reduzida.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A CONTRATAÇÃO

Entre as soluções de criação e edição de conteúdo multimídia analisadas e justificadas neste ETP, a contratação das licenças do Adobe Creative Cloud demonstra ser a que oferece a melhor relação custo-benefício e a maior adequação para atender aos objetivos e demandas da Câmara Municipal de Porto Alegre, conforme especificado na Resolução de Mesa nº 633/2024, bem como neste processo. A padronização em uma suíte líder de mercado garante profissionalismo, compatibilidade, suporte e atualização tecnológica, aspectos cruciais para a comunicação e eficiência da Casa Legislativa.

Porto Alegre, 5 de dezembro de 2025.

Processo: **002.00046/2025-93** – Adobe Creative Cloud for Teams All Apps

Anexo I

Comparativo Adobe vs Mercado

Itens	Adobe Creative Cloud	Adobe Creative Cloud Preço	Adobe Creative Cloud Tipo Licença	Adobe Creative Cloud Site	Categoria	Função Principal	Alternativa Paga	Alternativa Paga Preço ³	Alternativa Paga Tipo Licença	Alternativa Paga Site	Alternativa Grátis
1	Photoshop	R\$ 65,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Fotografia e Imagem	Edição e Manipulação	Affinity Photo	R\$ 0,00	Vitalícia	https://www.affinity.studio/photoediting-software	GIMP
2	Lightroom	R\$ 34,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Fotografia e Imagem	Edição de Fotos	Capture One Pro	R\$ 97,67	Mensal	https://www.captureone.com/en/pricing/capture-one-pro	Darktable
3	Lightroom Classic	R\$ 34,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Fotografia e Imagem	Gestão de Fotos (Desktop)	Capture One Pro	R\$ 97,67	Mensal	https://www.captureone.com/en/pricing/capture-one-pro	RawTherapee
4	Photoshop Express	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/photoshop-express.html	Fotografia e Imagem	Edição Rápida Mobile	VSCO X Pro	R\$ 70,46	Mensal	https://www.vSCO.co/pt-br/subscribe/plans	Snapseed
5	Fresco	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/fresco.html	Fotografia e Imagem	Pintura Digital (iPad/Tablet)	Procreate	R\$ 79,90	Vitalícia	https://procreate.com/	Krita
6	Illustrator	R\$ 65,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Design Gráfico e Ilustração	Design Vetorial	Affinity Designer	R\$ 0,00	Vitalícia	https://www.affinity.studio/pt_br/getaffinity	Inkscape
7	InDesign	R\$ 65,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Design Gráfico e Ilustração	Diagramação Editorial	Affinity Publisher	R\$ 0,00	Vitalícia	https://www.affinity.studio/pt_br/getaffinity	Scribus
8	Express	R\$ 23,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Design Gráfico e Ilustração	Design Rápido / Social	Canva Pro +	R\$ 47,00	Mensal	https://www.canva.com/pt_br/precos/	Microsoft Designer
9	InCopy	R\$ 23,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Design Gráfico e Ilustração	Edição de Texto Colaborativa	Microsoft Word	R\$ 1.089,00	Vitalícia	https://www.microsoft.com/ptbr/microsoft365/p/word/cfg7ttc0pbmb	Google Docs
10	Premiere Pro	R\$ 65,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/premiere.html	Vídeo e Animação	Edição de Vídeo	DaVinci Resolve Studio	R\$ 1.601,29	Vitalícia	https://www.blackmagicdesign.com/br/products/davinciresolve/studio	DaVinci Resolve
11	After Effects	R\$ 65,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Vídeo e Animação	Motion & VFX	Cavalry 2D / Nuke VFX	R\$ 115,72	Mensal	https://cavalry-scenegroup.co/pricing/	Blender / Natron
12	Animate	R\$ 104,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Vídeo e Animação	Animação 2D (Flash)	Toon Boom Harmony	R\$ 526,42	Mensal	https://shop.toonboom.com/en/subscription/s/harmony-premium	OpenToonz

³ Valores convertidos de dólar para real conforme cotação do dia 8 dez. 2025: R\$ 5,42.

Processo: 002.00046/2025-93 – Adobe Creative Cloud for Teams All Apps

Itens	Adobe Creative Cloud	Adobe Creative Cloud Preço	Adobe Creative Cloud Tipo Licença	Adobe Creative Cloud Site	Categoria	Função Principal	Alternativa Paga	Alternativa Paga Preço ³	Alternativa Paga Tipo Licença	Alternativa Paga Site	Alternativa Grátis
13	Character Animator	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/character-animator.html	Vídeo e Animação	Animação Facial/Mocap	Cartoon Animator 5	R\$ 811,69	Vitalícia	https://www.reallusion.com/store/product.html?l=1&p=cta	Blender
14	Media Encoder	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/media-encoder.html	Vídeo e Animação	Conversão de Vídeo	EditReady	R\$ 808,15	Vitalícia	https://hedge.co/products/editready#pricing	Shutter Encoder
15	Audition	R\$ 104,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Vídeo e Animação	Edição de Áudio	Reaper	R\$ 1.220,47	Vitalícia	https://www.reaper.fm/purchase.php	Audacity
16	XD	R\$ 129,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Web, UI e UX	Design de Interfaces [UI/UX]	Figma	R\$ 298,35	Mensal	https://www.figma.com/pt-br/pricing/	Penpot
17	Dreamweaver	R\$ 104,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Web, UI e UX	Criação de Sites / Código	WebStorm	R\$ 107,88	Mensal	https://www.jetbrains.com/ptbr/webstorm/buy/	VS Code
18	Acrobat Pro	R\$ 47,50	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	PDF e Documentos	Criação/Edição de PDF	Foxit PDF +	R\$ 64,90	Mensal	https://www.foxit.com/shopping/	PDFgear
19	Acrobat Reader	R\$ 0,00	Mensal	https://get.adobe.com/br/reader	PDF e Documentos	Leitor de PDF	Foxit PDF +	R\$ 64,90	Mensal	https://www.foxit.com/shopping/	SumatraPDF
20	Fill & Sign	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/acrobat/online/sign-pdf.html	PDF e Documentos	Assinatura Digital	DocuSign	R\$ 280,00	Mensal	https://ecom.docusign.com/ptBR/plans-andpricing/esignature	Gov.br / Autenti
21	Scan	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/acrobat/mobile/scanner-app.html	PDF e Documentos	Digitalização [Scanner]	ABBYY FineReader PDF	R\$ 130,16	Mensal	https://pdf.abbyy.com/pricing/	Microsoft Lens
22	Bridge	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/bridge.html	Utilitários e IA	Gerenciador de Arquivos	ACDSee Photo Studio Home 2026	R\$ 243,67	Vitalícia	https://www.acdsee.com/en/products/photo-studiohome/buy/	XnView MP
23	Capture	R\$ 0,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/products/capture.html	Utilitários e IA	Vetorização / Assets	Vector Magic	R\$ 37,49	Mensal	https://pt.vectormagic.com/pricing	Inkscape
24	Firefly	R\$ 80,00	Mensal	https://www.adobe.com/br/creativecloud/plans.html	Utilitários e IA	IA Generativa	Midjourney Mega	R\$ 650,76	Mensal	https://docs.midjourney.com/hc/en-us/articles/27870484040333?_gl=1*Comparing-Midjourney-Plans	Stable Diffusion
	TOTAL GERAL	R\$ 1.007,50						R\$ 8.443,55			