

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PROCESSO ADMINISTRATIVO

MUNICÍPIO DE CIDREIRA SECRETARIA MUNICIPAL DA FAZENDA – DEMANDA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A nova gestão municipal, ao realizar um diagnóstico da situação urbana de Cidreira, identificou carências críticas em diversos pontos do município, com destaque para a precariedade da infraestrutura elétrica e de iluminação pública no Loteamento Lagoa Country.

Por ser um bairro mais afastado do centro da cidade, o Lagoa Country sofre com a falta de uma rede elétrica estruturada e de um sistema de iluminação pública adequado. Esta deficiência infraestrutural gera graves problemas para a população local, impactando diretamente a segurança, a mobilidade urbana e o bem-estar da comunidade.

Diante deste cenário, considerando que o Município de Cidreira não dispõe de corpo técnico especializado internamente, foi contratada empresa especializada para realizar o levantamento técnico minucioso, o dimensionamento e a elaboração do projeto executivo necessários para solucionar o problema.

A empresa contratada finalizou o projeto básico e executivo, que contém todas as informações técnicas necessárias para solucionar definitivamente o problema, incluindo:

- Memorial descritivo e justificativa técnica completa;
- Detalhamento da solução técnica proposta;
- Lista completa de materiais, quantidades e especificações técnicas;
- Cronograma físico-financeiro detalhado;
- Orçamento completo e discriminado;
- Diretrizes para aprovação junto à concessionária de energia;

Com o projeto técnico agora disponível, realizaremos o estudo técnico preliminar para saber quais ações serão implementadas para resolver efetivamente o problema para que o Município possa licitar e executar a obra com segurança jurídica e técnica, resolvendo definitivamente o problema que afeta a segurança e qualidade de vida da população do Loteamento Lagoa Country.

Desta forma, estaremos transformando o investimento realizado na elaboração do projeto em uma solução concreta e definitiva para a população, cumprindo assim com o compromisso assumido de melhorar a infraestrutura urbana do município, em conformidade com as normas da concessionária de energia Equatorial Energia e legislações vigentes.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação não está alinhada ao Plano Anual de Contratações do Município de Cidreira, porém é de extrema necessidade realizar esta contratação devido à falta de demandas estruturais de urbanização e iluminação pública, fundamentais para o desenvolvimento urbano e segurança comunitária ao redor do círculo local do Lagoa Country Club.

2.1. Manifestação da Secretaria demandante acerca dos efeitos financeiros dessa contratação mesmo não estando no PAC

Temos ciência da ausência do objeto no Plano Anual de Contratações (PCA) para o exercício de 2025.

No entanto, cumpre-nos esclarecer que a presente contratação, destinada à instalação e melhoria da iluminação pública e infraestrutura de urbanização no entorno do Lagoa Country Club, reveste-se de caráter emergencial e de extrema necessidade.

A demanda é fundamentada na carência crítica de infraestrutura na localidade, a qual impacta diretamente:

- A segurança pública e comunitária da área;
- O desenvolvimento urbano e a qualidade de vida da população;
- A acessibilidade e a integração do espaço público.

Diante do exposto, e reconhecendo a sua não previsão no PCA vigente, solicitamos a indispensável análise e manifestação desta Secretaria Demandante quanto aos efeitos financeiros e à viabilidade orçamentária para a realização desta contratação, por seu caráter de urgência e interesse público.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A execução dos serviços deverá contemplar o fornecimento de materiais, mão de obra e equipamentos necessários à implantação da rede secundária, instalação de duas subestações trifásicas e 20 luminárias LED, com responsabilidade integral da contratada pela entrega da obra em condições plenas de funcionamento, observando normas técnicas da Equatorial Energia.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Os quantitativos estimados para esta contratação baseiam-se nas necessidades demonstradas pelo memorial descritivo em anexo da empresa Electrical dos Anjos (54.937.268/0001-83) que foi contratada para elaboração e aprovação do projeto básico junto à Equatorial com descrição do material e todas as informações relevantes para tal serviço.

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Considerando a conclusão do projeto executivo para implantação da infraestrutura elétrica e sistema de iluminação pública no Loteamento Lagoa Country, e diante da realidade municipal que não dispõe de corpo técnico especializado, equipamentos ou estoque de materiais.

ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS

Alternativa 1: Execução Direta pelo Município

- Contratação direta de servidores e aquisição isolada de materiais;
- Execução total dos serviços com recursos próprios.

Vantagens:

- Controle total do processo pela administração municipal.

Desvantagens:

- **Inviável** pela ausência de funcionários capacitados;
- Alto custo de aquisição de equipamentos especializados;
- Risco técnico integral assumido pelo município;
- Potencial atraso significativo na execução.

Alternativa 2: Terceirização Parcial - Somente Mão de Obra.

- Contratação de empresa para execução dos serviços;
- Aquisição dos materiais pelo município;

Vantagens:

- Controle municipal sobre especificação dos materiais.

Desvantagens:

- Necessidade de conhecimento técnico para aquisição correta dos materiais;
- Gestão de múltiplos contratos (serviços e materiais);
- Risco de incompatibilidade entre materiais e execução;
- Responsabilidade técnica compartilhada.

Alternativa 3: Terceirização Parcial - Somente Materiais.

- Aquisição dos materiais através de empresa especializada;
- Execução dos serviços com recursos próprios.

Vantagens:

- Garantia de qualidade dos materiais.

Desvantagens:

- Impraticável pela total ausência de equipe técnica municipal;
- Alto risco de paralisia da obra;
- Complexidade na gestão de licitação e logística.

Alternativa 4: Terceirização Integral.

- Contratação de empresa especializada para execução completa;
- Inclui fornecimento de todos os materiais e mão de obra;
- Solução "chave na mão";
-

Vantagens:

- Único responsável técnico por toda a obra;
- Risco técnico transferido à empresa especializada;
- Prazo definido em contrato;
- Menor carga administrativa para o município;
- Garantia de conformidade com o projeto executivo.

Desvantagens:

- Custo potencialmente mais elevado;
- Necessidade de fiscalização qualificada.

Análise de alternativas.

Diante da realidade municipal constatada:

- Ausência de funcionários capacitados para serviços elétricos;
- Falta de equipamentos especializados;
- Não existência de estoque de materiais;
- Urgência na resolução do problema da comunidade.

Sendo assim, RECOMENDA-SE a adoção da Alternativa 4 -

Terceirização Integral com Material Incluso, por apresentar:

- Melhor relação custo-benefício considerando os riscos envolvidos;
- Transferência adequada dos riscos técnicos;
- Garantia de cumprimento das normas técnicas;
- Obtenção de aprovação junto à concessionária de energia;
- Menor impacto na estrutura administrativa municipal.

5.1 FUNDAMENTAÇÃO TÉCNICA-JURÍDICA

A alternativa recomendada, que prevê a contratação de serviços especializados quando ausente capacidade técnica na administração pública.

A modalidade assegura:

- Responsabilidade integral do executante;
- Cumprimento das especificações do projeto;
- Garantia contratual pelos serviços e materiais;
- Fiscalização focada no resultado final.

5.2 DA CONCLUSÃO

Considerando o diagnóstico técnico e as limitações administrativas do município, a terceirização integral do serviço com material incluso configura-se como a alternativa mais vantajosa para garantir a efetiva solução do problema de infraestrutura elétrica e iluminação pública no Loteamento Lagoa Country, assegurando qualidade técnica, prazos definidos e adequada aplicação dos recursos públicos.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado da contratação será definido com base em pesquisa de preços realizada pela tabela SINAPI, ao qual se embasa no Memoria Descritivo Fornecido pela empresa Electrical dos Anjos e está em anexo deste processo.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução completa para a problemática de infraestrutura elétrica e de iluminação pública no Loteamento Lagoa Country compreende um conjunto integrado de ações técnicas, materiais e de gestão, visando a entrega de um sistema plenamente funcional e dentro dos padrões técnicos exigidos.

7.1. Escopo Integral dos Serviços

- A implementação da solução abrange três dimensões fundamentais:
- Suprimento de Materiais e Equipamentos;
- Execução de Serviços Especializados;

- Gestão Técnica e Administrativa.

7.2. Responsabilidades da Contratada

Garantias e Conformidades

Ao término dos serviços, o Município de Cidreira receberá um sistema completo de infraestrutura elétrica e iluminação pública plenamente operacional, resolvendo definitivamente a carência histórica do Loteamento Lagoa Country, com total segurança jurídica, técnica e operacional.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações deverão atender ao princípio do parcelamento quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a Administração Pública. No entanto, o objeto desta contratação – a implantação da infraestrutura elétrica e do sistema de iluminação pública no Loteamento Lagoa Country – é considerado indivisível sob o ponto de vista técnico e de gestão.

A rede elétrica, as subestações e as luminárias formam um sistema único e integrado, cujos componentes possuem interdependência funcional.

A divisão deste objeto em lotes separados (por exemplo, um para a rede elétrica e outro para as luminárias) geraria os seguintes prejuízos:

- **Perda da Responsabilidade Técnica Única:** A pluralidade de contratados dificultaria a atribuição de responsabilidades em caso de falhas no sistema, podendo ocasionar conflitos e sobreposições entre as empresas executoras.
- **Prejuízo à Economicidade:** A gestão de múltiplos contratos acarretaria custos administrativos adicionais e potencial perda de economia de escala, tornando a contratação global menos vantajosa.
- **Risco Técnico ao Objeto:** Conforme orientações do TCU, o parcelamento é inviável quando "o objeto a ser contratado configurar sistema único e integrado e houver a possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido". A execução integrada é essencial para garantir a funcionalidade e a segurança do sistema como um todo.

Portanto, com base no Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a maior vantagem para a Administração reside na contratação integral do objeto, assegurando unidade de comando, responsabilidade técnica consolidada e melhor relação custo-benefício.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação tem como meta principal **resolver definitivamente** o problema de infraestrutura identificado, transformando a realidade local. Os resultados esperados são:

- **Eficácia na Segurança Pública:** Resultado direto da implantação do sistema será a substancial melhoria na iluminação de vias e logradouros, criando um ambiente mais seguro durante a noite e inibindo ações criminosas. O foco está em fazer a coisa certa: iluminar o bairro para aumentar a sensação de segurança e o bem-estar da comunidade.
- **Eficiência na Mobilidade Urbana:** A melhoria da iluminação proporcionará melhor visibilidade para pedestres e condutores, promovendo uma circulação mais segura e ordenada, o que impacta diretamente a qualidade de vida.
- **Valorização do Espaço Público e Desenvolvimento:** A intervenção irá valorizar os imóveis e o espaço comunitário, fomentando o uso das áreas públicas no período noturno e contribuindo para o desenvolvimento urbano sustentável do Loteamento Lagoa Country.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para garantir a perfeita execução e fiscalização do contrato, as seguintes providências já foram adotadas no âmbito da Administração:

- **Designação da Equipe de Fiscalização:** A Secretaria de Obras, por meio de Termo de Designação anexo ao processo, **já indicou servidores** para atuar como Gestor e Fiscais do contrato, conforme a estrutura de governança recomendada para contratações públicas.
- **Acompanhamento Técnico Especializado:** Visando suprir a carência de corpo técnico especializado no quadro municipal, foi estabelecido que **a mesma empresa responsável pela elaboração do projeto executivo acompanhará a**

obra até sua conclusão. Este arranjo garante a continuidade do conhecimento técnico e a fiel execução do que foi projetado, assegurando qualidade e conformidade.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Conforme avaliado no Estudo Técnico Preliminar:

- Não foram identificadas a necessidade de contratações acessórias para a execução do objeto principal.
- A solução foi dimensionada para que todos os meios, materiais e serviços necessários para a completa implantação e operacionalização do sistema de infraestrutura elétrica e iluminação pública estejam contemplados no escopo desta contratação, tornando-a autossuficiente.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAS

Os impactos ambientais associados a esta contratação são considerados de baixo impacto e temporários, restringindo-se quase que integralmente à fase de implantação da obra. Para sua adequada mitigação, serão adotadas as seguintes medidas:

- **Estrita Observância às Normas:** Todas as etapas da obra seguirão as normas de segurança e procedimentos ambientais aplicáveis.
- **Gestão de Resíduos:** Implementação de plano para destinação correta dos resíduos sólidos gerados na construção.
- **Planejamento para Minimização de Ruído:** As operações com maior potencial de ruído serão planejadas para horários que causem menor incômodo à comunidade.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas detalhadas neste Estudo Técnico Preliminar e em seus anexos, e confirmada a existência de dotação orçamentária planejada para suportar a despesa, declara-se que a contratação é viável.

A solução proposta atende aos padrões de qualidade e aos preços de mercado, apresentando-se como a alternativa mais eficiente e eficaz para atender à demanda da Secretaria. A contratação integral assegurará que o Município

de Cidreira resolva o problema infraestrutural do Loteamento Lagoa Country com efetividade (fazendo a coisa certa) e eficiência (fazendo da melhor maneira, com otimização de recursos).

Cidreira, 18 de novembro de 2025.

SECRETÁRIO DE OBRAS

CIENTE E DE ACORDO

DOUGLAS GUARIENTI
CIECHOVICZ

CREA/RS 227183

**DEPARTAMENTO DE
PLANEJAMENTO**

ERIK GENRO

DEPARTAMENTO DE COMPRAS