



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROTOCOLO:3492/2025

Objeto da contratação: **Aquisição de materiais de construção: telhas e lonas**

Secretarias solicitantes: Secretaria da Assistência Social

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa atender à demanda recorrente por materiais de construção — especificamente telhas e lonas — para a Secretaria de Assistência Social de São Marcos, considerando o aumento expressivo de eventos climáticos adversos, como chuvas intensas e temporais que vêm causando danos materiais significativos à população. Esses eventos afetam, sobretudo, famílias em situação de vulnerabilidade social cadastradas no Sistema Único da Assistência Social (SUAS), que necessitam de pronta resposta do poder público para a proteção de suas moradias e salvaguarda de sua integridade física. A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para futuras contratações permitirá manter estoque estratégico desses materiais, garantindo atendimento rápido e eficiente às famílias atingidas, em conformidade com os princípios da dignidade da pessoa humana e da função social da política de assistência social.

Além de proporcionar agilidade no atendimento às demandas emergenciais, o SRP se apresenta como solução mais vantajosa ao erário, permitindo aquisições planejadas e evitando contratações emergenciais que, além de onerosas, podem comprometer a transparência e a eficiência da gestão pública. Assim, a contratação ora proposta atende ao interesse público, assegurando maior previsibilidade, economicidade e continuidade da prestação de serviços socioassistenciais. Com isso, contribui-se para o fortalecimento da política pública de assistência social e para a proteção social de aproximadamente 90 órgãos e entidades da Administração Pública Estadual que serão beneficiados, ampliando o alcance das ações e a efetividade da resposta governamental frente às situações de calamidade.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA.”

AV. VENÂNCIO AIRES, 720 – CENTRO – 95190-000 – SÃO MARCOS/RS – FONES: (54)
3291.9900



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

Essa contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025, em conformidade com o disposto no artigo 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/21 e no Decreto Municipal nº 3923/23. Para acessar o Plano de Contratações Anual e obter mais informações, os interessados podem visitar o site oficial do Município no endereço: <https://www.saomarcos.rs.gov.br/portal-transparencia/plano-de-contratacao-anual-pca>.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O objeto da contratação é o fornecimento de telhas e lonas, novos e de primeira qualidade, conforme especificações técnicas a serem detalhadas no Termo de Referência, destinados ao atendimento emergencial de famílias atingidas por eventos climáticos. Os materiais deverão atender aos padrões de resistência e durabilidade compatíveis com as condições da região, possibilitando sua utilização imediata.

A aquisição será realizada via Sistema de Registro de Preços (SRP), com vigência de até 12 meses, permitindo entregas parceladas conforme demanda. O prazo máximo de entrega será de 20 (vinte) dias úteis contados da data do recebimento da solicitação em local indicado pela Administração, incluindo transporte e descarregamento por conta da contratada.

4. ANÁLISE DE MERCADO

Panorama e precedentes regionais: múltiplos municípios do Rio Grande do Sul vêm utilizando o Sistema de Registro de Preços (SRP) para registrar preços de lonas, telhas e materiais correlatos com objetivo de atendimento emergencial e manutenção de estoques estratégicos. Exemplos documentados incluem edital/ata para registro de preços com objeto “telhas e lonas” no Município de Canoas (Pregão/Registro de Preços nº 106/2022), atas e pregões em diversos municípios como Riozinho e Sinimbu que contemplam lonas e telhas em suas atas de registro, bem como editais recentes de pregoeiros municipais que preveem SRP para esses materiais. Esses precedentes demonstram praticabilidade técnica e administrativa do SRP para o tipo de objeto ora demandado.

Tipos de solução observados no mercado regional



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

- Lonas / tarpaulins de emergência (diferentes dimensões e gramaturas): modelos padronizados (ex.: rolos e unidades 4×6 m, 4×8 m; gramaturas em micra/denier), amplamente registrados em atas municipais, com vantagem de rápida estocagem e distribuição. Prática comum em SRP municipais.
- Telhas leves e sistemas de reparo rápido (fibrocimento, chapas metálicas onduladas, kits de fixação): itens também presentes em registros de preços locais, destinados a reparos de maior durabilidade quando há avaliação técnica que justifique solução semi-permanente. Exemplos de SRP exclusivamente para aquisição de telhas em pregões/atas regionais foram verificados.
- Ata mista / pacote “materiais de construção e consumo” em SRP: alguns municípios adotam caderneta mais ampla (materiais diversos, incluindo lonas e telhas), o que facilita aquisição por demanda mas exige especificação criteriosa para evitar heterogeneidade de qualidade.

Inovações, metodologias e recomendações técnicas do mercado regional

- Padronização por grupos e itens com especificação técnica mínima (dimensões, gramatura, tratamento anticorrosivo, amarrações, ilhoses), adotada em editais regionais para facilitar comparação de propostas e controle de qualidade.
- Inclusão de cláusulas de amostragem e controle de qualidade na aquisição (amostras para aprovação antes do primeiro fornecimento) e prazos de atendimento curto (prática comum: entrega em poucos dias após solicitação), medidas verificadas em atas/editais estaduais e municipais.

Avaliação técnica-econômica e escolha do tipo de solução

Considerando (i) precedentes regionais que validam o uso do SRP para lonas e telhas; (ii) a necessidade de resposta rápida a intempéries; (iii) a diversidade de demandas (atendimentos imediatos vs. reparos duráveis); e (iv) a economicidade por compras por escala e redução de contratações de emergência, a solução recomendada é adotar um SRP multipartido com dois grupos principais:

- Grupo A — Lonas / tarpaulins de emergência: tamanho e gramatura padronizados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

Justificativa técnica: garante imediata cobertura emergencial e facilidade logística; econômica: menor custo unitário e possibilidade de compras por lotes, reduzindo dispensa por emergência.

- Grupo B — Telhas leves e kits básicos de reparo (fibrocimento, chapas metálicas onduladas, kits de fixação): unidades padronizadas por tipo e m², incluindo fixadores quando aplicável.

Justificativa técnica: oferece solução de médio prazo para famílias com dano estrutural;

Econômica: diminui recorrência de gastos com reposição e, via SRP, possibilita negociação de preços por volume.

Mitigação de riscos e observações finais

A combinação (lonas para emergência + telhas para reparo durável) equilibra agilidade e sustentabilidade financeira; recomenda-se inserir no edital cláusulas que (a) exijam amostras e certificação mínima, (b) fixem prazo máximo de entrega (ex.: ≤20 dias úteis após solicitação) e (c) permitam cotação por faixas de quantidade para reduzir risco de desabastecimento. A adoção de SRP multipartido também está alinhada com práticas regionais já consolidadas, o que facilita adesão por fornecedores locais e processamento administrativo.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na implementação de um Sistema de Registro de Preços (SRP) para aquisição de telhas e lonas, de forma planejada e fracionada, garantindo disponibilidade imediata desses itens para atendimento às demandas emergenciais decorrentes de eventos climáticos no município de São Marcos. O SRP será estruturado em dois grupos principais: Grupo A — lonas e Grupo B — telhas, cada qual com especificações técnicas mínimas detalhadas no Termo de Referência, garantindo padronização de qualidade e segurança para uso imediato pelas equipes da Assistência Social.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

A estimativa das quantidades foi definida a partir de levantamento realizado pela Secretaria de Assistência Social de São Marcos, com base no histórico de domicílios atingidos nos últimos eventos climáticos e nas demandas atendidas em anos anteriores, o que permitiu projetar um quantitativo capaz de formar estoque mínimo estratégico e garantir resposta ágil às situações emergenciais. Para maior precisão, consideraram-se também as solicitações de apoio encaminhadas por outros órgãos e entidades da Administração Pública Municipal e Estadual. O descritivo detalhado dos itens, bem como as quantidades estimadas, encontram-se consolidados no Documento de Formalização da Demanda (DFD) anexo ao processo.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada a partir de uma ampla pesquisa de mercado, tomando como referência cotações de preços recentes obtidas em licitações similares realizadas no Estado do Rio Grande do Sul, bem como valores médios disponíveis em plataformas públicas de compras. A tabela com a estimativa detalhada de valores está na metodologia de preço, anexa ao processo, servindo de base para a definição do orçamento da contratação.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Optou-se pela contratação parcelada por item ou lote, uma vez que tal modelo possibilita ampliar a competitividade do certame, permitindo a participação de diversos fornecedores, o que contribui para evitar a concentração de mercado e reduzir o risco de dependência de um único fornecedor. Além disso, o parcelamento não compromete a eficiência da execução do objeto, ao contrário, assegura maior adequação técnica, diversidade de soluções ofertadas e economicidade para a Administração, garantindo o atendimento integral das necessidades da Secretaria demandante.

09. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

Não se identificam contratações correlatas ou interdependentes necessárias para a execução desta contratação, uma vez que o objeto — aquisição de telhas e lonas — é autossuficiente para o atendimento das demandas emergenciais decorrentes de eventos climáticos. A entrega, distribuição e utilização dos materiais serão realizadas diretamente pelas equipes da Secretaria de Assistência Social, sem necessidade de serviços complementares ou de integração com outros contratos para garantir a efetividade da solução.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da solução por meio do Sistema de Registro de Preços, espera-se garantir maior economicidade, ao possibilitar aquisições planejadas e por demanda, evitando dispêndios excessivos em contratações emergenciais e assegurando preços mais vantajosos ao erário. Além disso, o registro de preços permitirá melhor aproveitamento dos recursos humanos, uma vez que as equipes da Secretaria de Assistência Social poderão dedicar-se ao atendimento direto das famílias afetadas, sem desviar esforços para processos licitatórios emergenciais. Haverá também otimização dos recursos materiais e financeiros, com formação de estoque estratégico e distribuição organizada, reduzindo perdas e desperdícios. Como resultado, a Administração estará preparada para responder de forma ágil e eficiente às situações de calamidade, garantindo proteção social às famílias cadastradas no SUAS e promovendo maior efetividade na execução da política de assistência social no município.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências adicionais a serem adotadas previamente à celebração do contrato, uma vez que todas as condições legais, técnicas e administrativas necessárias já estão atendidas. A definição do objeto, especificações técnicas, estimativas de quantidade e valor, bem como a organização em lotes ou item, foram plenamente estabelecidas, garantindo que o processo licitatório possa ser conduzido de forma regular e eficaz, sem necessidade de medidas complementares antes da assinatura do contrato.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

A contratação proposta apresenta impactos ambientais potenciais relacionados principalmente à produção, transporte e descarte dos materiais adquiridos (lonas e telhas). As lonas, por serem fabricadas em material plástico, geram resíduos de difícil degradação ao final de sua vida útil, podendo contribuir para a poluição do solo e de cursos d'água se descartadas de forma inadequada. As telhas, dependendo do material (fibrocimento ou metal), demandam energia para sua fabricação e geram sobras de corte e embalagens no momento da instalação. Além disso, o transporte dos materiais pode gerar emissões de gases de efeito estufa.

Como medidas mitigadoras, recomenda-se que o edital preveja a exigência de materiais recicláveis ou passíveis de reaproveitamento, quando tecnicamente viável, priorizando fornecedores que adotem boas práticas ambientais e possuam certificações de sustentabilidade. Também deverá ser observada a destinação adequada de resíduos e sobras de materiais, preferencialmente encaminhando-os para cooperativas de reciclagem ou empresas licenciadas para tratamento e descarte, de forma a evitar impacto negativo ao meio ambiente. Sugere-se ainda que a Secretaria de Assistência Social mantenha controle do ciclo de vida dos materiais, promovendo a logística reversa de lonas danificadas e estimulando o reaproveitamento ou doação de telhas remanescentes para outras obras ou projetos sociais, garantindo o uso racional dos recursos e alinhamento às diretrizes de consumo sustentável.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A contratação por meio do Sistema de Registro de Preços (SRP) mostra-se plenamente adequada para atender à necessidade identificada, garantindo solução eficiente e tempestiva para situações emergenciais causadas por eventos climáticos no município de São Marcos. A adoção do SRP permite que a Administração Pública disponha de telhas e lonas de forma planejada, com quantitativos e especificações previamente definidos, assegurando o pronto atendimento das famílias cadastradas no SUAS em situação de vulnerabilidade. Essa solução proporciona maior previsibilidade no fornecimento, elimina a necessidade de contratações emergenciais onerosas e fortalece a capacidade de resposta da política de assistência social frente às intempéries.

Sob a ótica da eficácia e do interesse público, a contratação contribui diretamente para a proteção social da população, reduzindo impactos sociais e econômicos decorrentes de desastres, e garantindo



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

melhores condições de moradia às famílias afetadas. Além disso, promove economicidade ao consolidar preços e permitir aquisições fracionadas conforme a demanda real, otimizando os recursos financeiros e humanos da Administração. Dessa forma, a solução escolhida se alinha aos princípios da legalidade, eficiência e continuidade do serviço público, evidenciando-se como a alternativa mais adequada e estratégica para a realidade municipal.

São Marcos, 12 de setembro de 2025.

Daiane Alves
Central de Compras

VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR: