

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO****ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR****1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA****Problema**

A Administração enfrenta um aumento significativo no número de ocorrências de danos materiais e desabrigados devido às fortes chuvas e tempestades, que resultam em destelhamentos, alagamentos e danos ao patrimônio das famílias afetadas. A falta de insumos, como lonas, fitas adesivas resistentes e cordas de alta resistência, essenciais para proteção e reparos imediatos, agrava a vulnerabilidade social dessas populações e aumenta os custos futuros com recuperação de bens e estruturas.

Público Diretamente Impactado

A população residente em áreas atingidas por eventos climáticos adversos, especialmente famílias em situação de vulnerabilidade socioeconômica, que necessitam de auxílio imediato para proteger seus bens e estruturas, bem como para realizar reparos e contenções provisórias.

Impacto Caso Nenhuma Ação Seja Realizada

Caso não haja uma intervenção, os danos materiais continuarão a se agravar, resultando em prejuízos econômicos às famílias e à Administração Pública, que poderá enfrentar maiores demandas por assistência social e custos relacionados à recuperação de áreas afetadas. Além disso, a falta de materiais como cordas, fitas adesivas e lonas inviabiliza a execução de reparos emergenciais e a adequada fixação dos materiais de proteção, expondo os bens e as pessoas aos efeitos das intempéries por períodos prolongados.

Situação Atual da Administração em Relação ao Problema

A Administração encontra-se sem estoques suficientes de materiais, como lonas, fitas adesivas resistentes e cordas de alta resistência, para atender à crescente demanda em razão das chuvas recentes e tempestades que atingiram diversas localidades. A última aquisição desse tipo de material foi integralmente utilizada, e os contratos anteriores expiraram, tornando imperativa a nova contratação para evitar situações emergenciais não atendidas.

Justificativa da Contratação

Esta contratação busca atender ao interesse público, garantindo um fornecimento integrado de materiais essenciais – lonas, fitas adesivas resistentes e cordas de alta resistência – para a proteção e reparo provisório dos bens das comunidades afetadas. A medida visa minimizar os impactos adversos nas áreas atingidas e promover uma resposta eficiente e ágil às situações climáticas, reduzindo, assim, a vulnerabilidade social e os custos futuros relacionados à recuperação de danos.

1.1. **ÁREA DEMANDANTE:** Gabinete do Prefeito

1.2. **ÁREAS PARTICIPANTES E DESCRITIVO DAS QUANTIDADES:**



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDI-DA	PEDIDO MÍNIMO	DESCRIÇÃO	GP	SMED	SMVSU	SMDESCH	TOTAL
1	1	UN	100	Fita Adesiva Material: Polietileno Com Trama De Tecido Reforçado, Largura: 50 MM, Comprimento: 45 M, Cor: Prata, Características Adicionais: Adesivo À Base De Resina E Borracha	200	30	30	30	290
2	1	UN	10	Lona Plástica Espessura: 150 Micra, Largura: 8 M, Comprimento: 100 M, Cor: Preta , Aplicação: Cobertura Proteção	108	1	20	20	149
3	1	me-tros	20	Corda Material: Poliamida , Tipo: Trançado (Tipo "A"), Diâmetro: 11 MM, Aplicação: Múltiplo Uso, Características Adicionais: Semi-Estático	100	10	2.500	50	2.660
4	1	me-tros	50	Corda Material: Poliamida, Tipo: Trançado (Tipo "A"), Diâmetro: 12 MM, Cor: Amarela, Vermelha E Azul, Aplicação: Salvamento, Características Adicionais: Semi-Estático	500	0	2.500	50	3.050
Total					808	41	5050	150	6.149

Legenda:

GP: Gabinete do Prefeito
SMDESCH: Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Cidadania e Habitação
SMED: Secretaria Municipal da Educação
SMVSU: Secretaria Municipal de Viação e Serviços Urbanos

1.3. NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:

(X) SIM, justificativa:
() NÃO, justificativa:



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

De acordo com o [artigo 40, inciso V, alínea b\) da Lei nº 14.133/21](#), em regra, as compras ou serviços devem ser divididos em tantas parcelas quantas forem viáveis técnica e economicamente. Isso é feito para promover o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade sem perda da economia de escala. Na presente demanda, é possível adotar o parcelamento do objeto, uma vez que não há motivo para não fazê-lo.

1.4. SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:

() SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):
(X) NÃO.

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.5. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2025, como se verifica no **item n.º 81** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Na contratação anterior, verificamos que o objeto foi entregue de acordo com as especificações estabelecidas no contrato, atendendo aos padrões de qualidade no fornecimento dos bens, como as lonas com dimensões e espessura especificadas.

Cumprе salientar que a última contratação de bens correlatos ocorreu em 2022, através do processo de Registro de Preço 180/2022.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atender à necessidade de fornecimento de lonas, cordas de alta resistência e fitas adesivas resistentes, são estabelecidos os seguintes requisitos indispensáveis para a contratação:

a) Subcontratação:

Não será permitido o uso de subcontratação, considerando que a qualidade e a especificidade dos materiais demandam entrega direta pelo fornecedor principal, garantindo maior controle e conformidade com as especificações técnicas estabelecidas.

b) Garantias/assistência técnica:

Os itens fornecidos deverão estar acompanhados de termo de garantia que assegure a conformidade dos materiais com os padrões de qualidade especificados. Para as fitas adesivas e lonas, deve haver garantia contra defeitos de fabricação.

c) Vistoria:

Não será necessária vistoria prévia no local de entrega, considerando que os materiais serão entregues embalados e de acordo com especificações técnicas previamente definidas.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

d) Documentação especial:

Os materiais não requerem certificações específicas de órgãos reguladores. No entanto, será exigida a apresentação de laudos técnicos que atestem a resistência e durabilidade das lonas.

e) Amostras:

Será solicitada a apresentação de amostras das lonas e fitas adesivas para análise prévia de conformidade com as especificações técnicas descritas no Termo de Referência. As amostras deverão ser entregues no prazo de 5 (cinco) dias úteis após a solicitação.

f) Atestado de Capacidade Técnica:

O fornecedor deverá apresentar Atestado de Capacidade Técnica emitido por cliente público ou privado, comprovando o fornecimento anterior de materiais similares, em quantidade e qualidade compatíveis com o objeto da presente contratação.

g) Marca ou modelo:

Não haverá indicação de marca específica, mas será vedada a participação de produtos que não atendam aos requisitos mínimos de resistência e durabilidade estabelecidos no Termo de Referência.

Esses requisitos têm como objetivo assegurar a aquisição de materiais que atendam plenamente às necessidades da Administração, com qualidade, durabilidade e eficiência, minimizando o risco de falhas ou atrasos no atendimento às populações afetadas pelas intempéries.

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Solução 1: Aquisição por meio de Registro de Preços (RP)

A aquisição dos itens seria realizada por meio de Registro de Preços, garantindo disponibilidade conforme demanda e promovendo maior flexibilidade para a Administração Pública.

- **Viabilidade de mercado:** O mercado apresenta ampla oferta para os itens pretendidos, com fornecedores especializados em materiais para proteção civil. Contratações similares realizadas por outras administrações públicas demonstram a viabilidade de realizar o Registro de Preços para este tipo de aquisição.
- **Viabilidade econômica:** O modelo de Registro de Preços permite uma aquisição escalonada, reduzindo custos associados à compra imediata em grande volume. Pesquisas de preços com fornecedores indicam valores competitivos e compatíveis com o orçamento previsto. A contratação escalonada também minimiza riscos de obsolescência ou armazenamento prolongado, evitando desperdícios.
- **Viabilidade operacional:** A solução requer estrutura de armazenamento de curto prazo, com distribuição sob demanda para as áreas afetadas. A contratação via RP é compatível com os recursos humanos e logísticos existentes na Administração, permitindo maior agilidade no atendimento.

Solução 2: aquisição única através de contratação única



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Consiste na aquisição dos materiais em uma única remessa, garantindo o estoque necessário para as demandas previstas.

- **Viabilidade de mercado:** O mercado disponibiliza fornecedores aptos a entregar os itens em grande escala e em conformidade com as especificações técnicas. Fornecedores consultados indicaram capacidade de entrega no prazo requerido.
- **Viabilidade econômica:** Embora o custo unitário por item possa ser reduzido em compras em lote fechado, a necessidade de investimento inicial elevado e a limitação de armazenamento tornam essa opção menos vantajosa. O custo de estocagem prolongada e possíveis perdas por deterioração ou inutilização dos materiais também devem ser considerados.
- **Viabilidade operacional:** Exige estrutura de armazenamento adequada para o estoque de grande volume, o que pode gerar custos adicionais de logística. A distribuição para áreas emergenciais também pode demandar maior organização logística, o que pode atrasar o atendimento.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.

Análise e comparação das soluções existentes

Solução 1: Aquisição por meio de Registro de Preços (RP)

Vantagens:

- Maior flexibilidade no atendimento à demanda.
- Redução de custos de armazenamento, pois a aquisição ocorre conforme necessidade.
- Permite ajustes ao longo do período de vigência do RP, otimizando o uso dos recursos públicos.
- Compatibilidade com a capacidade operacional da Administração, que pode realizar a distribuição conforme a demanda.

Desvantagens:

- Possibilidade de flutuação nos preços ao longo da vigência do RP.

Solução 2: aquisição única através de contratação única

Vantagens:

- Redução de custos unitários, devido à negociação direta com fornecedores para atender demandas em larga escala.
- Economia em logística de aquisição, com redução de custos e prazos relacionados à gestão de múltiplas contratações.
- Garantia de disponibilidade imediata de materiais, assegurando estoque completo para uso em todas situações.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Desvantagens:

- Elevado investimento inicial, impactando o orçamento da Administração, especialmente em períodos de restrições financeiras.
- Aumento de custos de estocagem e risco de deterioração, devido ao armazenamento prolongado e manutenção dos itens adquiridos.
- Complexidade logística operacional, que exige estrutura robusta para transporte e distribuição, podendo atrasar atendimentos.
- Menor flexibilidade para adaptações futuras, pois os itens permanecem fixos no estoque, inviabilizando adequações às mudanças nas necessidades.

5.1. Solução escolhida:

A escolha pela **Solução 1: Aquisição por meio de Registro de Preços (RP)** fundamenta-se na maior flexibilidade e eficiência oferecidas para atender às demandas da Administração. O RP possibilita aquisições conforme a necessidade, eliminando custos de armazenamento prolongado e o risco de deterioração dos materiais. Além disso, permite ajustes durante a vigência do contrato, otimizando o uso de recursos públicos e garantindo maior compatibilidade com a capacidade operacional, especialmente em situações imprevisíveis.

Embora haja possibilidade de flutuação de preços, essa desvantagem é compensada pela vantagem de adquirir os materiais no momento exato da necessidade, reduzindo o impacto financeiro imediato e garantindo a melhor alocação orçamentária. Dessa forma, o RP oferece uma solução mais vantajosa tanto do ponto de vista econômico quanto operacional para as demandas climáticas.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.

Identificação de Impactos Ambientais

A contratação de lonas de polietileno e fitas adesivas tipo "silvertape" pode gerar os seguintes impactos ambientais:

1. Impactos decorrentes do descarte inadequado:

Lonas: Por serem geralmente fabricadas em polietileno, podem se acumular no ambiente se descartadas de forma inadequada, contribuindo para a poluição de solos e cursos d'água, dada sua lenta decomposição.

Fitas adesivas: O descarte incorreto das fitas pode gerar resíduos plásticos não recicláveis, dificultando a decomposição em aterros sanitários.

2. Ausência de logística reversa:

A inexistência de sistemas estruturados para a coleta e reciclagem desses materiais pode dificultar a reintegração dos resíduos ao ciclo produtivo, gerando desperdício de recursos recicláveis.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Medidas Mitigadoras para Minimizar Impactos

1. Redução do desperdício:

Estabelecer critérios claros de distribuição para evitar a utilização desnecessária ou excessiva dos materiais, minimizando a geração de resíduos.

2. Monitoramento do ciclo de vida:

Considerar o impacto ambiental dos itens no processo de seleção, optando por fornecedores que adotem práticas sustentáveis e que minimizem emissões e consumo de energia em seus processos produtivos.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da **Solução 1**.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.

Montenegro, 27 de dezembro de 2025.

LUCAS BOOS JASCHEK
Chefe de Seção de Recpção

RENAN ROBERTO BOOS
Chefe de Gabinete