



## PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

#### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de encadernação de 08 (oito) volumes do Jornal Ibiá, dos anos de 2022 e 2023. Neste sentido, a Biblioteca Pública Municipal Hélio Alves de Oliveira, como centro de informação, já possui no seu acervo exemplares dos jornais do município pertencentes ao Museu Literário Elita Ilsa Leipnitz Griebeler. Esse material é fonte relevante de consulta histórica e cultural do Município, com exemplares desde 1902. A fim de preservar e organizar esse material, os jornais são encadernados anualmente. Assim, a Secretaria Municipal de Desporto, Cultura e Turismo, por meio da Diretoria da Biblioteca Pública, almeja a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de encadernação de 08 (oito) volumes do Jornal Ibiá, dos anos de 2022 e 2023.

A contratação é necessária para preservação dos materiais. A consulta nos jornais é disponibilizada para toda população, e em caso de não encadernados, os mesmos podem se misturar facilmente, o que pode resultar na perda de controle sobre eles. Além disso, há mais possibilidade de danificá-los com o uso. Assim, em capa dura, os jornais ficam melhores acondicionados, sem risco de separá-los. Ademais, o manuseio torna-se mais apropriado tendo em vista a fragilidade do material, dado que não pode-se substituí-lo com o passar do tempo. Portanto, é crucial preservá-los ao máximo, objetivando os interesses coletivos. Por fim, a aquisição seguirá o item nº 290 do Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Montenegro, visando o serviço de encadernação de jornais antigos, a fim de preservar o material que conta a história do Município.

**1.1. ÁREA DEMANDANTE:** Secretaria Municipal de **Desporto, Cultura e Turismo**.

**1.2. ÁREAS PARTICIPANTES E DESCRITIVO DAS QUANTIDADES:**

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	DESCRIÇÃO	SMDECT	TOTAL
01	01	UN	Serviço de encadernação de jornais, com capa dura composta por papelão específico para capas de aproximadamente 2,3 mm, revestido com percalux na cor azul, com dimensão aproximada de 29 x 38,5 cm e lombada de até 5 cm. Com costura individual de fascículo, juntando todos na mesma costura, para que o jornal abra totalmente. Em todos os volumes deve constar na frente da capa, em letras maiúsculas e impressão dourada: JORNAL IBIÁ – FUNDADO EM 1983 – MONTENEGRO R.S.; e na lombada detalhes em dourado com o nome do jornal, meses e ano, em letra maiúscula.	08	08
<b>Total</b>				<b>08</b>	<b>08</b>

Legenda:

**SMDECT:** Secretaria Municipal de Desporto, Cultura e Turismo

**1.3. NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:**

( ) SIM, justificativa:

(X) NÃO, justificativa:

Na situação em questão é necessário agrupar os itens em vista de se tratar de um único lote, com um serviço único, correlacionado e indivisível. Nessa situação, o caráter de parcelamento é afastado e a licitação segue com os itens agrupados na seguinte forma:



## PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Serviço de encadernação de 08 (oito) volumes de jornais, com capa dura composta por papelão específico para capas de aproximadamente 2,3 mm, revestido com percalux na cor azul, com dimensão aproximada de 29 x 38,5 cm e lombada de até 5 cm. Com costura individual de fascículo, juntando todos na mesma costura, para que o jornal abra totalmente. Em todos os volumes deve constar na frente da capa, em letras maiúsculas e impressão dourada: JORNAL IBIÁ – FUNDADO EM 1983 – MONTENEGRO R.S.; e na lombada detalhes em dourado com o nome do jornal, meses e ano, em letra maiúscula.

Desta forma, observa-se a economia de escala, com a redução de custos de gestão de contratos. Ainda, o objeto a ser contratado configura um sistema único e integrado, e o parcelamento pode possibilitar maior risco ao conjunto do objeto pretendido. Por fim, destaca-se que a não possibilidade de parcelamento contribuirá na busca de padronização na qualidade do serviço.

### 1.4. SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:

( ) SIM, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):  
 (X) NÃO.

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

### 1.5. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2024, como se verifica no **item n.º 290** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

## 2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Na contratação anterior, a Diretoria da Biblioteca Pública verificou a necessidade de estabelecer um prazo de 10 dias para a conferência do material após sua entrega. E, também, a elaboração de recibo com a descrição do material entregue, indicando a quantidade de edições para a encadernação, que deverá ser conferido e assinado na retirada do mesmo, pelo responsável que prestará o serviço. Estes pontos foram levados em consideração na elaboração deste Estudo Técnico Preliminar e serão observados na elaboração do Termo de Referência decorrente deste documento. A qualidade na encadernação da edição anterior ocorreu dentro das especificações estipuladas.

## 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Como já detalhado, este Estudo Técnico Preliminar almeja a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de encadernação de 08 (oito) volumes de jornais, com capa dura composta por papelão específico para capas de aproximadamente 2,3 mm, revestido com percalux na cor azul, com dimensão aproximada de 29 x 38,5 cm e lombada de até 5 cm. Com costura individual de fascículo, juntando todos na mesma costura, para que o jornal abra totalmente. Em todos os volumes deve constar na frente da capa, em letras maiúsculas e impressão dourada: JORNAL IBIÁ – FUNDADO EM 1983 – MONTENEGRO R.S.; e na lombada detalhes em dourado com o nome do jornal, meses e ano, em letra maiúscula. Neste sentido, a Diretoria da Biblioteca Pública estabelece os seguintes requisitos de contratação:

- Há necessidade de contratação de empresa especializada para execução do serviço;
- A contratada ficará responsável pela busca e posterior entrega dos jornais na sede da Biblioteca Pública Municipal Hélio Alves de Oliveira, situada na Rua Capitão Cruz, 2150, Bairro Centro, Montenegro, RS. CEP: 92510-290;
- A contratada deverá entregar os jornais sem folhas soltas e na ordem correta de data, dos mais antigos aos mais recentes, visto que os volumes serão entregues separados e embalados na ordem correta de encadernação, que contemplam todas as edições que foram lançadas nos anos de 2022 e 2023 do Jornal Ibiá;



## PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

- Os jornais serão entregues pela Diretoria da Biblioteca Pública em bom estado, sem rasgos, durex, cola ou perfurações, e devem retornar sem nenhuma avaria, dano ou faltando exemplares;
- A capa das encadernações não podem conter riscos, rasgos ou amassados;
- O encadernador deve garantir o manuseio cuidadoso dos jornais durante todo o processo, desde o recebimento até a entrega final, mantendo seu armazenamento em local seguro, livre de umidade, luz solar direta, poeira e pragas;
- O contratado deverá se comprometer em transportar o material de forma que não amasse ou danifique o mesmo;
- Não será permitida a subcontratação para execução parcial ou total do objeto, ficando a cargo da contratada a execução integral do serviço.
- Finalmente, destaca-se que não serão aceitos os volumes em desacordo ao descrito, acontecendo a empresa se responsabilizará pela reposição e integridade dos mesmos.

### 4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

**a) Solução 1:** Com base no exposto até o presente momento, observa-se como solução a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de encadernação de 08 (oito) volumes do Jornal Ibiá, dos anos de 2022 e 2023, conforme descritivo do item 1.2 deste documento, os quais passarão a integrar o acervo da Biblioteca Pública Municipal Hélio Alves de Oliveira, através do Museu Literário Elita Ilsa Leprnitz Griebeler. Neste sentido, visa-se a aquisição por meio de pregão eletrônico, realizado de forma **não** parcelada, conforme previsão do item 1.3 deste ETP, mediante justificativa já apresentada.

**a.1) Viabilidade de mercado:** Existem prestadores de serviço especializados de forma suficiente para a livre participação no processo de pregão eletrônico, bem como para o justo e necessário processo de concorrência.

**a.2) Viabilidade econômica:** Conforme apontado, visa-se a contratação por meio de pregão eletrônico, realizado de forma **não** parcelada, conforme previsão do item 1.3 deste ETP, mediante justificativa já apresentada. Neste sentido, conforme tabela apresentada abaixo, os custos serão previstos de forma integral. No processo de busca dos documentos balizadores para posterior cálculo dos valores estimados, realizou-se uma busca no portal *LicitaCon*, por meio do qual chegou-se ao primeiro valor da planilha orçamentária (ANEXO 1). Após, em vista da dificuldade de localizar licitações com descrição aproximada do objeto deste estudo no portal *LicitaCon*, optou-se pela solicitação de orçamentos de prestadores de serviço das cidades de Carlos Barbosa/RS (ANEXO 2) e Novo Hamburgo/RS (ANEXO 3). Assim, foi desenvolvida a planilha média de valores, com base em 3 orçamentos (ANEXO 4). Finalmente, apresenta-se abaixo a tabela com a numeração dos descritivos, a unidade de medida, a quantidade a ser adquirida, a descrição de cada um dos itens, o valor estimado unitário, bem como o valor estimado total.

ITEM	UNID.	QUANT.	Serviço	Valor Estimado Unit.	Valor Estimado Total
01	UN.	08	Serviço de encadernação de jornais, com capa dura composta por papelão específico para capas de aproximadamente 2,3 mm, revestido com percalux na cor azul, com dimensão aproximada de 29 x 38,5 cm e lombada de até 5 cm. Com costura individual de fascículo, juntando todos na mesma costura, para que o jornal abra totalmente. Em todos os volumes deve constar na frente da capa, em letras maiúsculas e impressão dourada: JORNAL IBIÁ – FUNDADO EM 1983 – MONTENEGRO R.S.; e na lombada detalhes em dourado com o nome do jornal, meses e ano, em letra maiúscula.	R\$ 193,07	R\$ 1.544,56

**a.3) Viabilidade operacional:** O recebimento dos itens a serem adquiridos faz-se possível pois a estrutura física e tecnológica da Secretaria Municipal de Desporto, Cultura e Turismo, em sua Diretoria da Biblioteca Pública, conta com o espaço físico do Museu Literário Elita Ilsa Leprnitz Griebeler, através da Biblioteca Pública Municipal Hélio



## PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Alves de Oliveira, a qual comporta o armazenamento dos jornais encadernados. Além disso, a referida diretoria conta com Bibliotecária, cargo responsável pela catalogação, organização e disponibilização do material bibliográfico ao público interessado.

**b) Solução 2:** Com base no exposto até o presente momento, observa-se como segunda solução a digitalização dos jornais Ibiá dos anos de 2022 e 2023. Neste sentido, tornar-se-ia necessária a designação de um servidor a exercer a atividade de digitalização, bem como a criação de um local *online* para armazenamento e veiculação. Contudo, conforme parecer da área técnica, tal solução não é viável, pois o objetivo da Diretoria da Biblioteca Pública é manter os exemplares em formato físico. Ainda, a Prefeitura Municipal de Montenegro já possui assinatura digital, e optar pela digitalização implicaria um custo adicional desnecessário, contrariando o princípio da economicidade.

**c) Solução 3:** Com base no exposto até o presente momento, observa-se como terceira solução a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de encadernação em formato espiral de 08 (oito) volumes do Jornal Ibiá, dos anos de 2022 e 2023. Contudo, conforme observância da área técnica, esse modelo envolve perfuração dos jornais, tornando-os facilmente destacáveis e, portanto, mais frágeis. Isso comprometeria a eficiência do serviço, uma vez que o objetivo da Diretoria da Biblioteca Pública é preservar os jornais para futuras gerações.

### 5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Aponta-se, como solução ao problema, a contratação de empresa especializada para a prestação do serviço de encadernação de 08 (oito) volumes de jornais, com capa dura composta por papelão específico para capas de aproximadamente 2,3 mm, revestido com percalux na cor azul, com dimensão aproximada de 29 x 38,5 cm e lombada de até 5 cm. Com costura individual de fascículo, juntando todos na mesma costura, para que o jornal abra totalmente. Em todos os volumes deve constar na frente da capa, em letras maiúsculas e impressão dourada: JORNAL IBIÁ – FUNDADO EM 1983 – MONTENEGRO R.S.; e na lombada detalhes em dourado com o nome do jornal, meses e ano, em letra maiúscula. Assim, encadernação em 8 volumes do Jornal Ibiá dará continuidade aos serviços já realizados. Logo, destaca-se os seguintes pontos:

- A encadernação dos jornais é mantida desde 1902, como um serviço continuado, com a finalidade de salvaguardar os documentos físicos originais.
- Encadernados, o cuidado no manuseio é maior, evitando mais danos ao material. E, também, protege mais contra a luminosidade que danifica o papel.
- Edições soltas podem se misturar mais facilmente, portanto, o controle dos jornais fica comprometido e há mais risco de furtos.
- A digitalização desse material não seria conveniente, pois o próprio Jornal Ibiá possui o formato digital de suas edições, o que geraria um gasto desnecessário ao Município de Montenegro.
- A encadernação em formato espiral envolve perfuração dos jornais, tornando-os facilmente destacáveis e, portanto, mais frágeis. Isso comprometeria a eficiência do serviço, uma vez que o objetivo da Diretoria da Biblioteca Pública é preservar os jornais para futuras gerações.
- A encadernação visa melhor acondicionar as edições físicas dos jornais.

### 6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não se vislumbram impactos ambientais provenientes desta contratação.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

### 7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação da solução 1.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.

Montenegro, 25 de setembro de 2024.

**ALEXANDRA FLORES**

Bibliotecária

*Responsável pela Elaboração*

**ALEXANDRE MUNIZ DE MOURA**

*Procurador - Geral do Município no Exercício do Cargo de Prefeito Municipal*

*Autoridade Responsável*