

**PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO****ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR****1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA**

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é o Registro de Preços para futuro e eventual serviço de emissão de certificado digital e-CPF, A3, com token, com validade de 03 (três) anos.

A contratação é necessária para garantir a continuidade do fornecimento de certificados digitais, essenciais para que os servidores públicos possam desempenhar suas funções administrativas de forma segura e eficiente e em conformidade com as normativas legais. Com a proximidade do vencimento da atual Ata de Registro de Preços, é imprescindível renovar essa ata, uma vez que ainda há uma demanda significativa de servidores que necessitam desse certificado para realizar assinaturas digitais e acessar sistemas internos essenciais.

Caso a renovação da ata não seja realizada, os servidores ficarão impossibilitados de acessar os sistemas e realizar assinaturas digitais, o que poderá causar interrupções nas atividades administrativas, atrasos em processos internos e potencial descumprimento de prazos legais. A falta do certificado digital também pode comprometer a segurança das transações eletrônicas, aumentando o risco de fraudes e problemas de integridade de documentos.

1.1. ÁREA DEMANDANTE: Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento**1.2. ÁREAS PARTICIPANTES E DESCRITIVO DAS QUANTIDADES:**

LOTE	ITEM	UNIDADE DE MEDIDA	PEDIDO MÍNIMO	DESCRIÇÃO	GP	PGM	SMAD	SMF	SMOP	TOTAL
1	1	UN	1	Certificado digital E-CPF, A3, com token, com validade de 03 (três) anos	1	4	3	4	2	14

Legenda:

GP: Gabinete do Prefeito
PGM: Procuradoria-Geral do Município
SMAD: Secretaria Municipal de Administração
SMF: Secretaria Municipal da Fazenda
SMOP: Secretaria Municipal de Obras

1.3. NECESSIDADE DE PARCELAMENTO:

() SIM, justificativa:

(x) NÃO, justificativa:



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Na presente demanda, a contratação se refere a um **único lote**. Portanto, não há parcelamento do objeto.

1.4. SE TRATA DE UMA CONTRATAÇÃO CORRELATA OU INTERDEPENDENTE:

- () **SIM**, indique a qual contratação está vinculada (nº do processo/objeto):
(X) **NÃO**.

Não se verifica contratações correlatas ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

1.5. INDICAÇÃO DA PREVISIBILIDADE DE AQUISIÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Montenegro referente ao exercício de 2024, como se verifica no **item n.º 41** desse documento, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

2. ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Na contratação anterior, verificamos que o serviço foi prestado de acordo com especificações estabelecidas na contratação, assim como foram atendidos os padrões de qualidade na prestação dos serviços de certificação digital.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atender à necessidade de contratação do serviço de emissão de certificado digital e-CPF, A3, com token, com validade de 3 anos, os seguintes requisitos são indispensáveis:

- a) **Subcontratação:** Não será permitida a subcontratação do objeto contratado, de modo a garantir que a empresa vencedora seja diretamente responsável pela execução dos serviços.
- b) **Garantia Contratual:** A empresa contratada deverá oferecer a garantia mínima prevista no Código de Defesa do Consumidor, assegurando a qualidade e funcionalidade do serviço e dos tokens fornecidos.
- c) **Entrega:** O serviço de emissão do certificado digital e a entrega do token deverão ser realizados no prazo máximo de 20 dias após o recebimento da Nota de Empenho, nos endereços e horários especificados no Termo de Referência.
- d) **Conformidade Legal:** A empresa contratada deverá seguir as normas estabelecidas na Medida Provisória nº 2.200-2/2001, que institui a Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICP-Brasil), garantindo a conformidade com as diretrizes e regulamentações aplicáveis.
- e) **Resoluções da ICP-Brasil:** A empresa deverá cumprir as resoluções do Instituto Nacional de Tecnologia da Informação (ITI) nas suas versões atualizadas, especialmente aquelas que regulam as práticas de certificação das autoridades certificadoras da ICP-Brasil.
- f) **Certificação Online/Virtual:** Caso a certificação seja realizada de forma online ou virtual, a empresa deverá seguir rigorosamente os procedimentos e normas estabelecidos na Resolução CG ICP-Brasil nº 181/2021, garantindo a segurança e integridade do processo.

Esses requisitos foram definidos para assegurar que o serviço contratado atenda plenamente às necessidades da Administração, promovendo a segurança e eficiência no uso dos certificados digitais pelos servidores.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

4. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Do levantamento realizado no mercado, constatou-se a existência das seguintes soluções:

a) Solução 1: Serviço de emissão de certificado digital **através de ata de registro de preços**

a.1) Viabilidade de mercado: A solução de contratação por meio de ata de registro de preços para a emissão de certificados digitais e-CPF, A3, com token, é viável do ponto de vista de mercado. Há uma diversidade de fornecedores aptos a fornecer este serviço, conforme observado em contratações similares realizadas em diversas esferas da administração pública. A experiência de outros órgãos indica que o mercado é competitivo, o que favorece a obtenção de condições mais vantajosas para a Administração. Diversos fornecedores estão habilitados e têm capacidade técnica para atender às exigências legais e regulamentares, como a conformidade com as normas da ICP-Brasil

a.2) Viabilidade econômica: A contratação por meio de registro de preços oferece flexibilidade econômica, pois permite adquirir os serviços de acordo com a demanda ao longo do ano, evitando a necessidade de uma contratação única e de grande volume. Isso é especialmente relevante, dado que a renovação dos certificados ocorre em diferentes momentos, conforme os prazos individuais de validade. A pesquisa de preços foi realizada no portal do compras.gov.br, revelando que os custos são compatíveis com as práticas de mercado e que há possibilidade de negociação de preços mais vantajosos devido à previsão de compra parcelada.

a.3) Viabilidade operacional: A operacionalização da contratação por ata de registro de preços é adequada ao ambiente da Administração Pública, pois permite uma gestão mais eficiente das demandas ao longo do tempo, sem sobrecarregar os recursos humanos ou tecnológicos. A Prefeitura de Montenegro possui infraestrutura e recursos humanos suficientes para gerir as aquisições de forma gradual, conforme a necessidade, sem necessidade de adaptações significativas. A adoção de um sistema de registro de preços é compatível com as rotinas administrativas atuais, facilitando o planejamento e a execução das compras.

b) Solução 2: Serviço de emissão de certificado digital **através de compra única**

b.1) Viabilidade de mercado: A contratação única também é viável do ponto de vista de mercado, uma vez que há fornecedores disponíveis que podem atender a uma demanda concentrada de emissão de certificados digitais.

b.2) Viabilidade econômica: A contratação única pode representar uma despesa significativa em um único momento, o que pode ser um desafio orçamentário. Além disso, a compra em grande volume pode levar à aquisição de certificados que não serão imediatamente utilizados, resultando em estoque desnecessário e risco de desperdício financeiro.

b.3) Viabilidade operacional: A operacionalização de uma contratação única exige uma maior coordenação interna para garantir que todos os certificados sejam emitidos e distribuídos de forma eficiente, o que pode sobrecarregar a estrutura atual das Secretarias. Além disso, como as necessidades de emissão de certificados ocorrem em diferentes momentos ao longo do ano, a gestão do uso e da validade dos certificados adquiridos em lote seria mais complexa, podendo gerar desafios operacionais que comprometeriam a eficiência do processo.

5. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTENEGRO

Com base nas análises realizadas, A solução 1 apresenta a melhor viabilidade ao Município, por reduzir a quantidade de licitações realizadas, por permitir maior flexibilidade de execução financeira e por permitir a aquisição por prioridade e necessidade.

6. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.

Não se vislumbram impactos ambientais provenientes desta contratação.

7. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos a viabilidade de contratação do serviço de emissão de certificado digital através de ata de registro de preços.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR.

Montenegro, 16 de agosto de 2024.

Camila Rosa de Souza de Godois
Diretora de Planejamento e Relações Institucionais
Responsável pela Elaboração

Gustavo Zanatta
Chefe do Poder Executivo
Autoridade Responsável